

UNIVERSIDAD DE LA LAGUNA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES Y DE LA
COMUNICACIÓN

TRABAJO DE FIN DE GRADO

Polonia: Una perspectiva socioeconómica



Universidad
de La Laguna

Autora: Silvia del Bosque Ruiz

Tutora: Celsa Cáceres Rodríguez

Curso académico: septiembre 2018/2019

Grado de Trabajo Social

Índice

1. Resumen.....	3
2. Introducción	4
3. Justificación	5
4. Objetivos	6
5. Método.....	6
6. Historia de Polonia	6
7. España vs Polonia	8
7.1 Datos generales.....	8
7.2 Datos económicos:	9
7.2.1 Gasto en Sanidad:.....	9
7.2.2 Gasto en educación:	10
7.3 Tasa de desempleo:	11
7.4 Emigración:.....	12
7.5 Inmigración:	13
7.6 Natalidad:.....	14
7.7 Salario Medio anual:.....	15
8. Ayudas Sociales en Polonia	18
8.1 Ayudas para los niños-as	18
8.2 Ayudas a mayores	21
8.3 Ayudas para contrarrestar la violencia.....	23
8.4 Desempleo	23
8.5 La falta de vivienda.....	24
9. Conclusiones.....	26
10. Marco teórico	28
11. Bibliografía	30
12. Anexos.....	32

1. Resumen

Esta investigación tiene un carácter exploratorio que persigue dos objetivos principales. En primer lugar, analizar las diferencias socioeconómicas entre Polonia y España y en segundo lugar presentar las ayudas sociales que oferta el voivodato de Silesia.

Este trabajo por lo tanto, pretende sumergirse en la cultura del país en el que llevo viviendo un año. Por un lado, lo hago desde un punto de vista del Trabajo Social que es mi ámbito y por otro desde la perspectiva de la inmigración, pues es mi situación y es además un fenómeno social de dimensión mundial.

Abstract

This is an investigation with explorative character with two main objectives. First, analyze the social-economical differences between Poland and Spain and second, present the social help offered by Silesian region.

This work pretends to submerge in the culture of country where I'm living for one year now. From one side, I'm investigating from point of view related with Social Work which is my environment and from the other side, I'm Investigating from immigration perspective which is my situation and moreover is a worldwide social phenomenon.

2. Introducción

Este Trabajo de Fin de grado tiene unas líneas diferentes al resto ya que la situación también lo es. A lo largo de este año he estado viviendo en Polonia dónde he realizado mis prácticas en una asociación "Fundacja Cała Naprzód". La misión de la fundación es brindar apoyo a las personas en situaciones financieras y de salud difíciles, principalmente a través de la preparación e implementación de eventos culturales y deportivos de caridad, cuyos beneficios están destinados a ayudar a estas personas, principalmente para llevar a cabo terapias y comprar equipos médicos.

El impulso que promueve este trabajo es mi experiencia personal tanto como estudiante en prácticas como inmigrante. La idea surge del desconocimiento que tenía del país, de las costumbres, la cultura y del funcionamiento de las ayudas sociales antes de llegar, por lo tanto, el proyecto pretende ampliar los conocimientos y levantar la curiosidad de aquellos que lo lean.

En la mente de muchos extranjeros Polonia oficialmente República de Polonia, presenta una imagen de país comunista, altamente religioso y pobre. En el mapa geopolítico Polonia se encuentra al Este de Europa y poco se conoce de su idioma del que muchos piensan equivocadamente que provienen del ruso.

La estructura es la siguiente, en primer lugar, hay una rápida y concisa descripción de la historia polaca a fin de poder entender algunas circunstancias del presente, en segundo lugar, la comparación de algunos datos sociales y económicos entre Polonia y España, en tercer lugar, se produce un análisis de las ayudas sociales de la ciudad de Gliwice y por último dos entrevistas a polacos de diferentes generaciones y con distintas temáticas.

3. Justificación

Ninguna teoría por si misma puede explicar el fenómeno de la migración sus causas o sus efectos. Se llama migración internacional al desplazamiento de personas de un país a otro, durante este desplazamiento las personas llevan consigo conocimientos, costumbres, ideologías... pero ello no implica la transformación de las propias como dice César Chávez (1973). "La preservación de la cultura propia no requiere de desprecio o irrespeto por otras culturas" y ahora que soy yo la inmigrante me siento en la necesidad de dar a conocer a otros y a mí misma mi país de acogida.

Vivimos en un mundo donde la globalización, las migraciones y la diversidad cultural son fenómenos que ya no se pueden ocultar bajo el modelo de Estado – Nación. "Antes la falta de mano de obra justificaba la presencia de los inmigrantes para contribuir a la reconstrucción y desarrollo de las sociedades de posguerra" Freeman (1979), pero desde la formación de la Unión Europea en el año 1992 creada con el objetivo de constituir un espacio libre, seguro y sin fronteras interiores "lo común será la multideterminación de variables etnoreligiosas, sociales, económicas y políticas entre las causas de desplazamientos actuales" Richmond (1988).

A día de hoy existen diferentes categorías de extranjeros e inmigrantes, diferenciadas por el género, refiriéndose a las mujeres que emigran con un estatus más dependiente de los hombres, las tendencias sexuales antes la prohibición del matrimonio gay en algunos países, los valores culturales entre ellos destacan las creencias religiosas, los rasgos físicos como el color de piel, etc.

"Hoy los grupos minoritarios demandan una concepción de la ciudadanía más inclusiva, que reconozca las identidades y que dé cabida a sus diferencias" Kymlicka (2002) para Europa la inmigración puede resultar beneficiosa, la política migratoria se mueve entre la necesidad y el miedo, pero cierto es que, siguiendo a Arditis (1994) "El freno a la disminución y envejecimiento de la población europea, y el mejor funcionamiento del mercado de trabajo depende de los inmigrantes".

4. Objetivos

- a. Describir la historia de Polonia.
- b. Identificar las diferencias sociales y económicas entre España y Polonia.
- c. Conocer las ayudas sociales que oferta el voivodato de Silesia.
- d. Concretar la posición del trabajador social en la ciudad de Gliwice.
- e. Acercar la visión en primera persona de los habitantes de Polonia sobre su historia y los servicios sociales.

5. Método

Para poder llevar a cabo la investigación, se ha realizado una revisión cuantitativa de los siguientes datos socio-económicos, natalidad, inmigración, emigración, gasto en educación, gasto en salud, salario medio y desempleo tanto en España como en Polonia, que vienen representados mediante gráficas comparativas.

Por otro lado, también existen datos cuantitativos representados en dos entrevistas y en información objetiva de las ayudas sociales de la ciudad de Gliwice obtenidas por un lado de trabajadores sociales y por otro de la propia página Web.

6. Historia de Polonia

La Polonia que se conoce hoy se forjó en el 966 y sus primeros años estuvieron marcados por guerras, conquistas e invasiones mongolas, a pesar de ello el país se mantuvo. En el año 1394 se fundó Cracovia la que ha sido la capital real y casi dos siglos más tarde los polacos y lituanos formalizaron una unión que habían logrado tras derrotar a los caballeros y formaron el país más extenso de la Unión Europea.

Alrededor del año 1600 la capital se trasladó a Varsovia y durante este siglo Polonia fue un cúmulo de despropósitos, pues estuvo involucrada en numerosas guerras además de un conflicto con Suecia que le supuso la pérdida de un tercio de su población y un cuarto de su territorio lo que la convirtió en lugar debilitado y muy atractivo para sus vecinas, Prusia, Rusia y Austria que se repartieron el país que lo hicieron desaparecer hasta finales de la I Guerra Mundial.

Años más tarde Polonia partió de cero, pero dada su situación territorial entre la Alemania y la Unión Soviética resultaba bastante peligrosa, pues tanto Hitler como Stalin querían el territorio polaco y acabaron yendo a la guerra para conseguirlo, dónde nuevamente Polonia perdió una quinta parte de su población entre los que se encuentran incluidos casi tres millones de judíos.

Al final de la guerra Polonia había trasladado 200 km hacia el Oeste su frontera, al mismo tiempo que la afianzó en el bloque del Este, controlado por los soviéticos, los mismos que respaldaron al país en el comunismo en el año 1989. En términos generales Polonia ha prosperado mucho, pero aún le queda para igual el ritmo europeo. A continuación, me voy a centrar en la época Comunista pues es la más reciente y la conocida para los polacos vivos.

En el año 1945 los tres líderes políticos, Roosevelt, Churchill y Stalin acordaron dejar a Polonia bajo control soviético, siguiendo la línea nazi-soviética de 1939 y el país recuperó las fronteras medievales, redistribuyendo a los 10 millones de personas consiguiendo así que el 98% fueran de origen polaco. En cuanto Polonia entró en el comunismo Stalin lanzó una intensiva campaña de soviétización dónde los líderes de la resistencia eran acusados de colaborar con los nazis.

En el año 1948 se creó el Partido Obrero Unificado Polaco (PZPR) con el objetivo de monopolizar el poder y en 1952 se adoptó la Constitución de corte soviético entonces el presidente quedó abolido y el poder pasó a manos del secretario general del Comité Central del partido. Polonia ingresó en el pacto de Varsovia.

La caída del comunismo se remonta a 1989 con el nacimiento del sindicato Solidaridad concretamente el 31 de agosto, tras largas y complicadas negociaciones que trajeron consigo una serie de huelgas, el gobierno comunista tuvo que sentarse a negociar con el sindicato Solidaridad en el astillero de Gdańsk y acabar firmando un acuerdo con el mismo nombre de la ciudad nortea aceptando la mayoría de las exigencias de los obreros, entre las que estaban incluidas las huelgas y el derecho a la creación de sindicatos. Por aquel entonces se nombró al como presidente a Lech Wałęsa que había liderado la huelga, pero pronto fue sustituido.

Dónde más se notó la influencia sindical fue en la propia sociedad, donde los polacos después de 35 años de moderación se lanzaron a una democracia caótica,

se perdieron unos 3 millones de empleos lo que llevo al ministro de economía a poner en marcha una terapia de shock destinado a las grandes empresas, que consistía en la apertura del mercado y la llegada de productos occidentales consiguiendo que las anticuadas fabricas polacas se colapsaran. Durante este tiempo la gente vendía y compraba ensayando así como podría ser un mercado libre, además de privatizarse numerosas empresas con el fin de conseguir dinero para la inversión.

La entrada de Polonia en la Unión Europa en el año 2004 supuso un auge de la economía, gracias en parte a la ayuda de 26.500 millones de Euros que recibió de los fondos europeos, crecimiento que se manifestó en las cuotas del PIB. Actualmente nadie cuestiona la buena marcha económica de la economía del país y la importancia de su mercado.

7. España vs Polonia

7.1 Datos generales

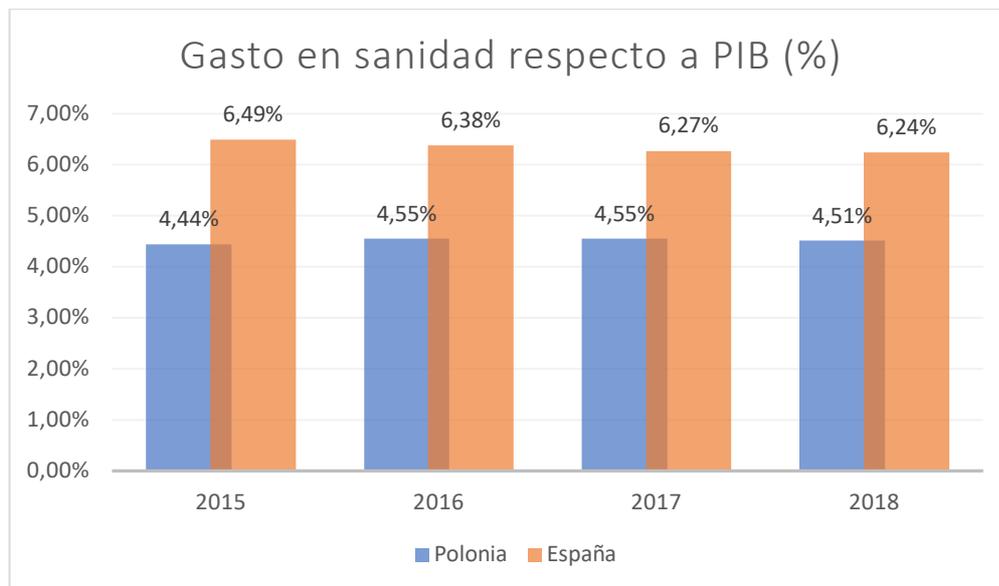
- **Polonia**
 - **Extensión** 312.680 km²
 - **Población** 37.972.812 habitantes
 - **Capital** Varsovia
 - **Idioma** Polaco
 - **Moneda** Zloty (1EURO: 4,3191 PNL)
 - **Gobierno** República parlamentaria
 - **Religión** Cristianismo mayoritariamente

- **España:**
 - **Extensión** 505.935 km²
 - **Población** 46.934.632 habitantes
 - **Capital** Madrid
 - **Idioma** Español
 - **Moneda** Euros (1EURO: 4,3191 PNL)

- **Gobierno** Democracia parlamentaria
- **Religión** Cristianismo mayoritariamente

7.2 Datos económicos:

7.2.1 Gasto en Sanidad:



Fuente: Datosmacro (2018). Gasto en público en Sanidad respecto al PIB.

- **Polonia:**

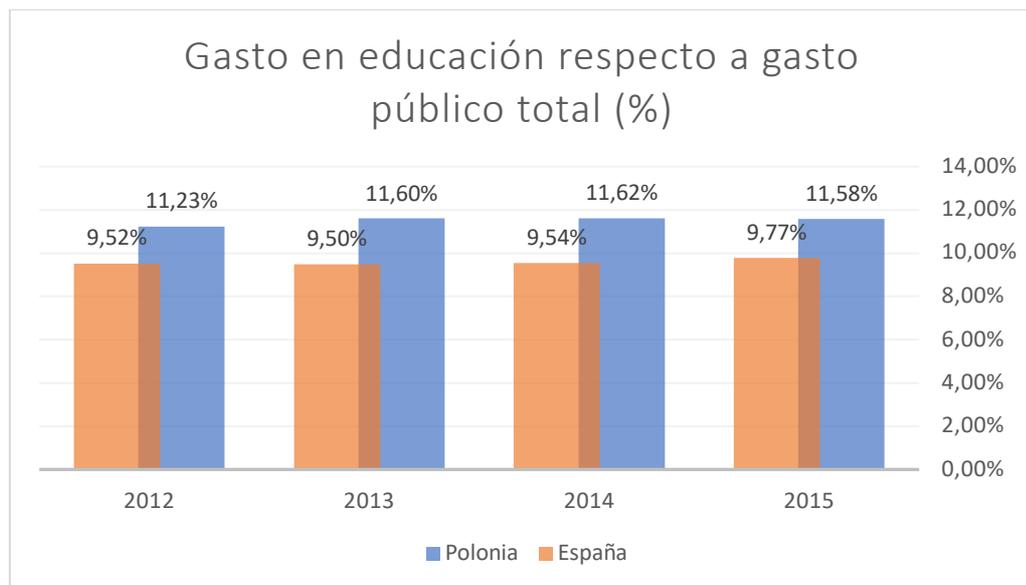
Polonia posee un sistema sanitario público con cobertura para los miembros de la Unión Europea sin embargo, el sistema privado está en auge por las largas listas de espera y el estado de los hospitales, dónde si quieres contratar una habitación privada o una por ejemplo una matrona en un hospital público tienes que pagar una cantidad extra. El gasto público sanitario creció en el año 2018 un 6,96% lo que representó el 11,04% del gasto público total, equivalente a 590 euros por habitante frente a los 560 en el año 2017. He de añadir que la mayoría de las empresas privadas pagan a sus empleados el seguro médico, el más popular actualmente es Medcover.

- **España:**

El gasto público en Sanidad creció un 7,91% y representó el 15,14% del gasto público total, si hablamos del gasto por habitante es de 1.617 euros lo

que supone casi el triple que en Polonia, porque España tiene la sanidad más eficiente de Europa y la tercera del mundo después de Singapur y Hong Kong y así los españoles podemos presumir de tener una de las esperanza de vida más altas 83,40 frente a los 77,80 años de Polonia y una tasa de mortalidad de 9,07% versus la tasa de mortalidad polaca que es del 10,90%.

7.2.2 Gasto en educación:



Fuente: Datosmacro (2015). Gasto en público Educación respecto al gasto público total.

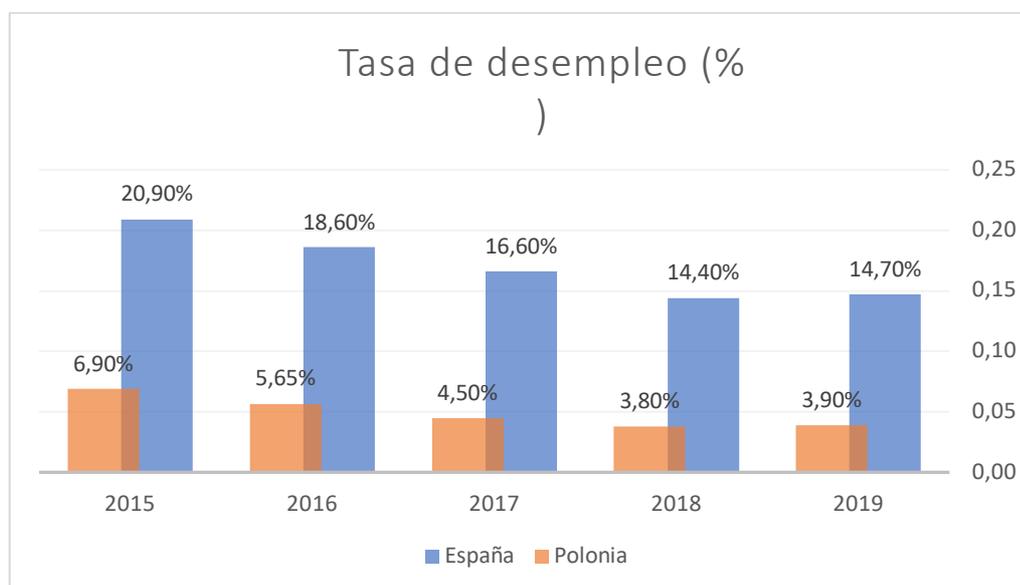
- **Polonia:**

En Polonia como en España posee colegios que pueden ser privados o públicos, pero los privados sólo representan el 3%, al igual que las universidades sin embargo, cuando en Polonia hablamos de público estamos hablando de gratuito, es por ello que los polacos tienen un acceso a coste cero tanto a los colegios, dónde la educación obligatoria es de los 7 hasta los 19 años, como a las universidad (excepto si estudian los fines de semana) incluyendo los master que además les proporcionan el equivalente a 8 años de experiencia laboral. Respecto al gasto Polonia se mantiene más o menos estable a lo largo de los años.

- **España:**

El gasto público en educación en España está bajo mínimos, con una representación actual del 9,77% del gasto público total lo que supone 977 Euros por habitante, de esta forma España se afianza como uno de los países europeos con menos gasto en el sector formativo. En España los colegios públicos están representados con un 68% mientras que en Polonia alcanzan el 95%.

7.3 Tasa de desempleo:



Fuente: Datosmacro (2019). Tasa de desempleo.

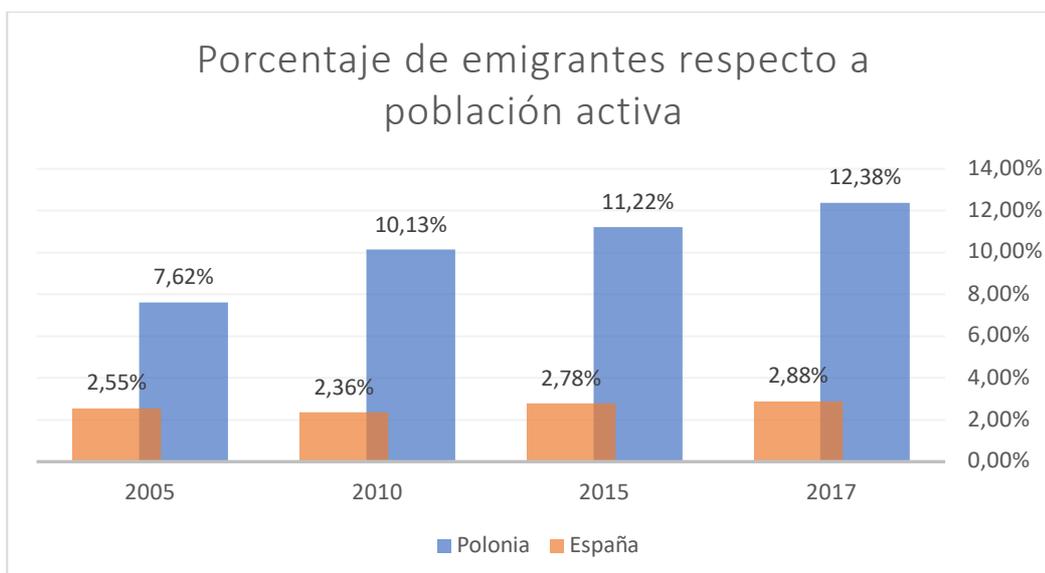
- **Polonia:**

La mayor tasa de desempleo que ha presentado Polonia ha sido de un 20,70% pero la situación ha cambiado mucho, actualmente a fecha de junio de 2019 se encuentra en un 3,9%, un 3,4% corresponde a los hombres mayores de 24 años frente a un 4,3% a mujeres mayores de 25, datos que se mantienen con respecto al 2018 y que han supuesto un descenso del 0,6% frente al año 2017. Este ratio es extremadamente bajo para un país que hasta el año 2003 presentaba niveles de desempleo que rozaban el 20%, lo que ha llevado a la escasez de mano de obra, ya que la edad de jubilación ha bajado y Polonia es un país exportador de fuerza laboral.

- **España:**

España es el segundo país de la Unión Europea con el mayor número de desempleados, sólo por debajo de Grecia con un 17,4%. Nuestro país tiene un 33,4% de paro juvenil (menores de 25 años), aunque está descendiendo con respecto a los datos entre los años 2008 y 2014 donde la crisis causada por el estallido de la burbuja inmobiliaria provocó una tasa de paro que alcanzó el 25,75% en el año 2012 (en algunas regiones como Andalucía llegó al 36%) y se perdieron 734.000 empleos. Actualmente los datos no son muy alentadores debido al aumento de contratos temporales y mal pagados, en España ha aparecido la figura de los “trabajadores pobres”.

7.4 Emigración:



Fuente: Datosmacro (2017). Porcentaje de inmigrantes respecto a la población activa.

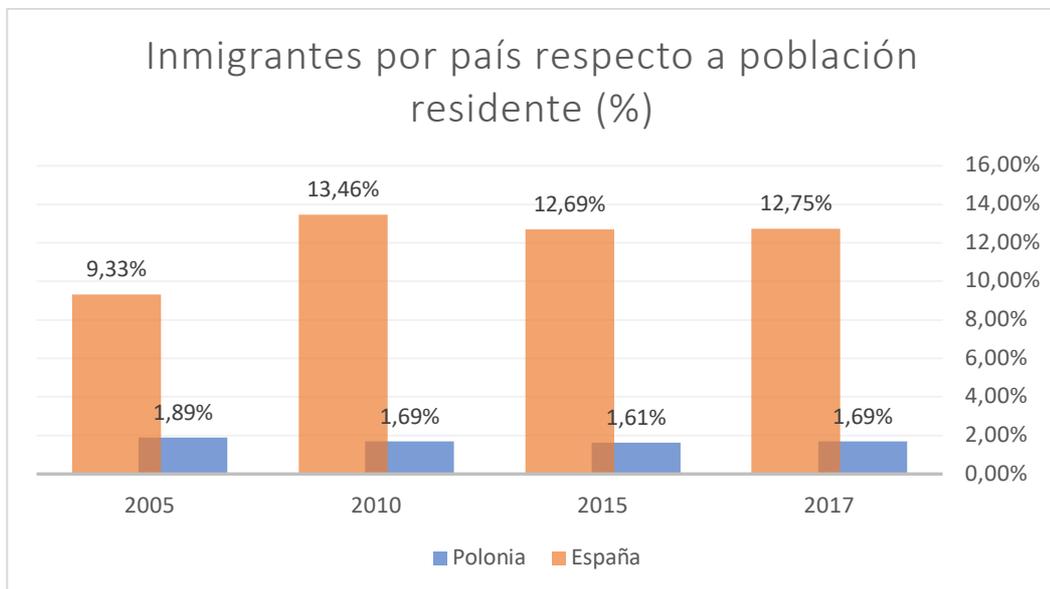
- **Polonia:**

Los emigrantes en Polonia han aumentado año tras año, actualmente el 35% de los polacos residen en países extranjeros, los destinos son los siguientes, en primer lugar, Alemania con el 41,9 %, cabe destacar que es posible tener la doble nacionalidad y parte del territorio sur de Polonia (Silesia) ha pertenecido a Alemania entre los años 1939 hasta 1945, en segundo lugar, Reino Unido con un 18,60% y el tercer lugar Estados Unidos con un 10,08%. El número de polacos que podemos encontrar en España es de 64.469.

- **España:**

La emigración es España supone el 2,88 % de la población total y ha aumentado un 4,39% en los últimos años especialmente entre las mujeres, por la crisis que ha tocado especialmente a los jóvenes con estudios superiores, se dirige principalmente a Francia con un 23,4%, en segundo lugar, a Reino Unido con un 9,80% y el tercer lugar a Estados Unidos con un 8,19%, Alemania está en la quinta posición.

7.5 Inmigración:



Fuente: Datosmacro (2017). Inmigrantes por país respecto a la población residente.

- **Polonia:**

La inmigración en Polonia es escasa sólo representan se encuentra representada con 1,69% de la población total, aunque va en aumento. El dato más destacado es que es mucho mayor por el número de mujeres que abandona Polonia que el de hombres. Las personas mayormente provienen de Ucrania representadas con 32,78%, debido a los conflictos que hay actualmente con Rusia, la cercanía y las similitudes entre los idiomas, en segundo lugar, Alemania con un 12,61% ante la posibilidad de obtener la doble nacionalidad y al hecho de que muchos polacos inmigraron al país

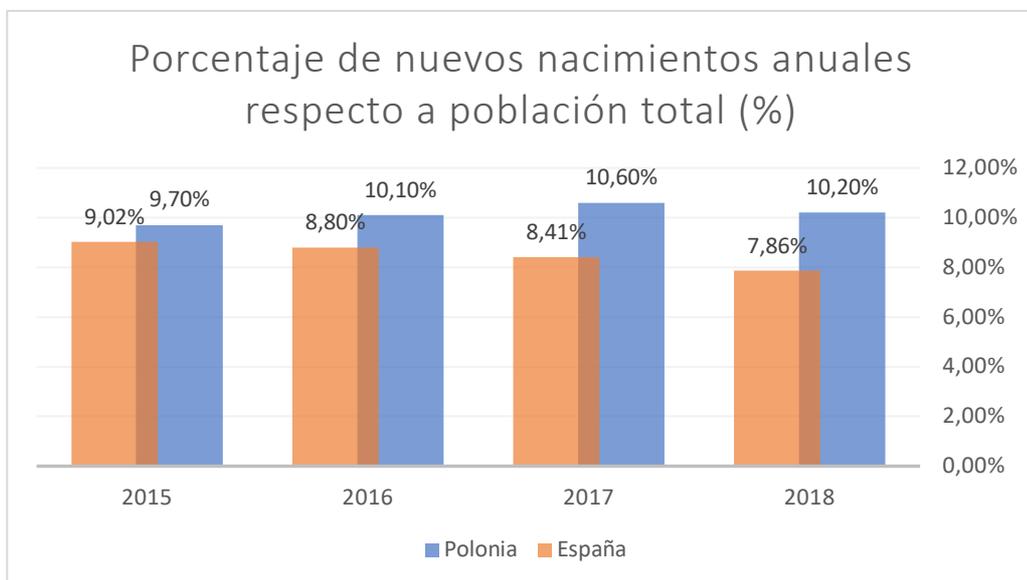
vecino y ahora han regresado por la mejora de la economía y por último Bielorrusia con un 12,55%.

- **España:**

Es España los inmigrantes representan el 12,75% de la población aumentando en 55.898 personas con respecto al año anterior, al igual que el Polonia la inmigración es mayoritariamente femenina. Con respecto a los países de procedencia en primer lugar está Marruecos con un 11,91%, Rumania con un 11% y de Ecuador con un 7.09%. Cabe destacar que recientemente se ha hablado de la necesidad de la inmigración de hecho, se necesitaría quintuplicar para asegurar las jubilaciones futuras.

7.6 Natalidad:

Este es un dato que me parecía especialmente interesante para tratar, pues en la segunda parte del proyecto hablo de las ayudas sociales que podemos encontrar en Polonia y la más popular y con mayor inversión está destinada a la natalidad (500 plus).



Fuente: Datosmacro (2018). Porcentaje de nuevos nacimientos anuales respecto a la población total.

- **Polonia:**

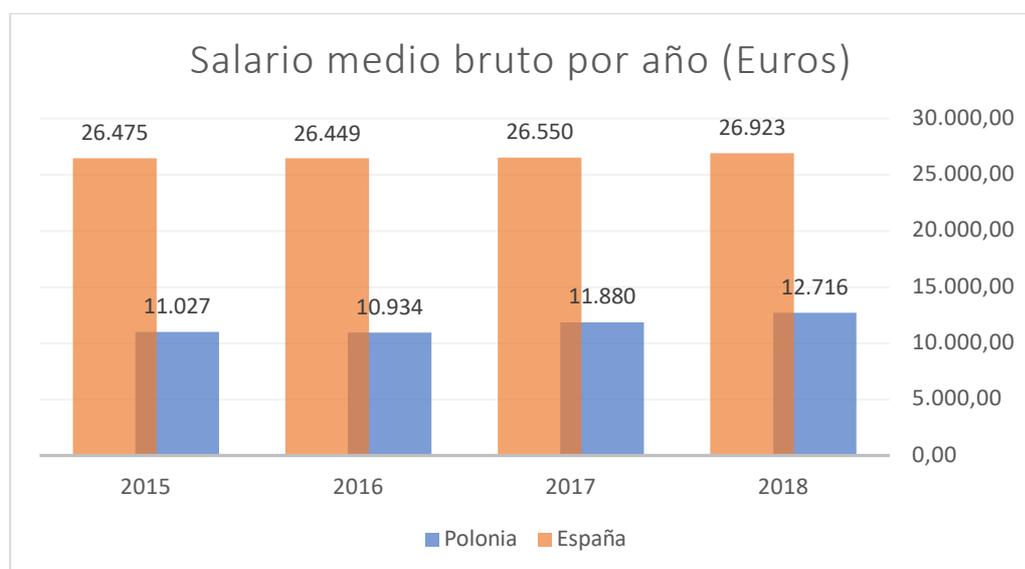
En el año 2018 nacieron 388.178 niños y niñas, lo que supone un descenso del 3,43% con respecto al año anterior pero un aumento en proporción al 2016, es por ello que el gobierno ha comenzado este año (2019) a ofrecer la ayudas 500 + desde el primer hijo/a. El número de hijos por mujer es de 1,48 muy por debajo de 2,1 que garantiza una pirámide de población estable. El pico más alto de nacimientos en Polonia lo encontramos en el año 1983 con un total de 723.605 nacimientos, cabe recordar que el comunismo finalizó en el año 1989.

- **España:**

La natalidad en España ha descendido un 40% en los últimos 10 años de hecho, con respecto al año 2017 ha descendido un 0,55%. En el año 2018 nacieron 367.374 niños y niñas y al igual que en Polonia hay más nacimientos de hombres que de mujeres. Con un índice de fecundidad del 1,25 no está garantizada una población de pirámide estable y no parece que por el momento se estén tomando medidas para mejorar la situación con los 4 meses de baja maternal que tenemos las españolas, en contraposición al año prorrogable a dos que tienen las polacas.

7.7 Salario Medio anual:

- **Polonia y España**



Fuente: *Datosmacro (2018). Salario medio bruto.*

El salario medio en Polonia es de 836 euros, supone un aumento de 7,04% con respecto al año anterior, mientras que en España es de 2.244 euros al mes (cálculo en 12 pagas), supone un aumento del 1,4 % al año anterior, lo que representa un 6% menos que el incremento en Polonia con respecto a 2017. Los empleos mejor remunerados en el territorio español son los relacionados con actividades industriales (energía eléctrica, gas...) por otro lado en Polonia son aquellos dedicados a las tecnologías (ingenieros informáticos, restauradores...)

Un dato muy curioso en Polonia son los tipos de contratos de trabajo, existen tres tipos, en primer lugar umowa o prace lo que se conoce como un contrato complejo, que incluye sanidad pública, vacaciones (aproximadamente 26 días) y derecho a baja pagada (en general todos los derechos que marca la ley polaca), en segundo lugar umowa zlecenie significa el contrato más bajo, te pagan o por hora trabajada o una suma total pero el trabajador no tiene derecho a baja pagada ni vacaciones y por último umowa o dzielo que equivale a un contrato de fin de obra, al igual que el segundo no incluye vacaciones ni baja pagada.

- **Precios medios de algunos productos:**

Estos son algunos de los precios que he podido comparar entre ambos países, he elegido productos básicos o altamente consumidos.

<u>Producto</u>	<u>Polonia</u>	<u>España</u>
Leche (1 litro)	1.99 zł – 0,45€	0,89€
Barra de pan	2,69 zł – 0,69€	0,80€
Una decena de huevos	8,49 zł - 1,93€	1.45€
Cerveza Heineken	2,79zł 650ml – 0,63€	1,14€
McDonals	30 zł – 6,8€	4,45€
Naranjas	4.99zł/kg – 1,13€	0.90€ /kg

Billete de autobús	4.80 zł – 1,09€	1.39€
Gasolina	5,10 zł/litro – 1,16€	1,33€
Wi-fi	60zł – 13,69€	47,99€
Champú	11,99 zł – 2,73€	2,75 €

En Polonia nivel de vida es más bajo en líneas generales que en España, según los datos de la página Expatistan concretamente un 38%, a continuación, voy a presentar los datos detallados en cuanto al costo de la vida en ambas capitales.

Cracovia vs Madrid

Comida	- 40%
Vivienda	- 42%
Ropa	+ 4%
Transporte	- 44%
Cuidado personal	- 25%
Entretenimiento	- 39%

Como podemos observar sólo en el caso de la ropa Polonia es más cara que España y esto se debe al hecho de que una de las mayores cadenas, Inditex nacional y sus precios son más elevados, cierto es también que Polonia cuenta con sus propias marcas textiles como Reserve, Cropp...

Respecto a la vivienda en España emanciparse se ha convertido en una utopía, según datos de la Oficina Europea de Estadística la edad media de emancipación en Europa es de 26 años, en España los hombres lo hacen a los 30,5 y las mujeres a los 28, 5 y en Polonia las mujeres con 26,3 y los hombres a los 28,8 años. Las causas pueden ser varias, desde el fuerte arraigo que caracteriza a los países mediterráneos, la falta de ayudas para la emancipación o el hecho de que emanciparse no se haya convertido en una prioridad, pero en ambos países la edad es algo más tardía que la europea encabezada por Finlandia que es a los 19, 3 años.

Por último, como dato a destacar en el entretenimiento y es que en esto los españoles somos sin duda los números uno, los polacos tal vez por el frío o por la cultura pasan muchísimas horas en casa y miran muy mucho en qué gastan su dinero, aquí no hay costumbre de estar en la calle y no hay en general, una gran variedad de ocio, podríamos decir que la mayor parte del tiempo libre lo pasan en casa propia o ajena.

8. Ayudas Sociales en Polonia

8.1 Ayudas para los niños-as

1. Good Start:

- **Destinatarios:** Niños menores de 20 años o 24 en caso de discapacidad.
- **En qué consiste:** Se trata de una ayuda que está disponible una vez al año, al inicio del curso escolar de 300 zł para todas las familias independientemente de los ingresos, incluye también a familias adoptivas.

2. Servicio educativo (500+):

- **Destinatarios:** El padre, la madre y/o el tutor legal del niño niña menor de 18 años.
- **Casos en los que se aplica:** Con el nacimiento del primer hijo o hija si los ingresos no superan los 800 zł al mes por persona o los 1200 zł si existe alguna discapacidad, mientras que para el segundo hijo-a no se tienen en cuenta los ingresos
- **Casos en los que no se aplica:**
 - El menor se encuentra en una institución que se ocupa de su crianza, cuidado y mantenimiento
 - El hijo o hija se encuentra residiendo fuera de Polonia
 - El niño está casado
- **En qué consiste:** Se trata de una ayuda mensual de 500 zł hasta que se cumplan los 18 años.
- **Cambios:** A partir del 1 de julio de 2019 la ayuda se extiende para el primer hijo también sin tener en cuenta los ingresos familiares.

3. Vivienda y asignaciones energéticas:

- **Destinatario:** Arrendados y subarrendados, personas que tienen título legal sobre el apartamento e incurren en gastos relacionados con su ocupación y aquellos que ocupan un piso sin título legal y están a la espera de una propiedad social
- **En qué consiste la ayuda:**
 - 11,37 zł por hogar habitado por 1 persona
 - 15,80 zł por hogar habitado por 2 o 4 personas
 - 18,86 zł por hogar habitado por menos de 5 persona
- **¿Qué determina la asignación del subsidio de vivienda?:**
 - a. **El ingreso mensual:** El ingreso promedio por mes se calcula dividiendo el ingreso del hogar por 3 (número de meses) y por el número de personas en el hogar. Puede solicitar la asignación si, después del cálculo, encuentra que su ingreso promedio por persona no excede:
 - 175% de la pensión más baja (1100 zł) para una sola persona
 - 125% de la pensión más baja (1100 zł) para las familias con más de dos personas

SUPERFICIE NORMATIVA		EXCEPCIONES PERMITIDAS	
		+30 %	+15 % PARA UNA PERSONA CON DISCAPACIDAD
Para 1 persona	35 m	45,5 m	65, m
Para 2 personas	40 m	52,0 m	71,5 m
Para 3 personas	45 m	58,5 m	78,0 m
Para 4 personas	55 m	71,5 m	91,0 m
Para 5 personas	65 m	84,5 m	104,0 m
Para 6 personas	75 m	91,0 m	110,5 m

a. Área de los locales ocupado:

El área del piso no puede ser mayor que:

b. Condiciones adicionales:

- Si hay más de 6 personas la superficie estándar que se tiene en cuenta aumenta 5 m y si existe discapacidad los hace en 15 m
- Si el espacio útil de la vivienda excede no más del 30% el área de piso normativa.

4. Prestaciones de asistencia social:

En este caso existen dos tipos de ayuda, la asistencia en efectivo y la no monetaria. La recibirán aquellas familias con ingresos inferiores a 514 zł por persona o aquellos-as que se encuentren solos y reciban ingresos que no excedan los 634 zł y en caso de que además de la falta de poder económico exista alguna de las siguientes disfunciones:

- ➔ Pobreza
- ➔ Orfandad
- ➔ Falta de vivienda
- ➔ Desempleo
- ➔ Discapacidad
- ➔ Enfermedad prolongada o grave
- ➔ Violencia doméstica
- ➔ Trata de personas
- ➔ Familias numerosas
- ➔ Familias con dificultades en la administración, educación o cuidado
- ➔ Refugiados
- ➔ No reinserción después de la estancia en prisión
- ➔ Desastres naturales

• **La ayuda en efectivo:**

- **Beneficio permanente:** Se trata de 30 zł mensuales, destinada para personas incapaces de trabajar por edad o incapacidad con ingresos inferiores a 604 zł mensuales

- **Beneficio periódico:** En caso de que sea una sola persona y no ingrese más de 418 zł al mes y para una familia cuando esta no supera el 50% de los 1100 zł que se establecen como ingresos mínimos. En cualquiera de los casos nunca la ayuda puede ser inferior a 20 zł.

- **La ayuda no monetaria:**

Como parte de un programa que se lleva a cabo para proporcionar asistencia en el campo de la alimentación, dirigida a:

- Menores de 7 años
- Estudiantes hasta la finalización de la escuela secundaria
- Familias en situación de pobreza absoluta

5. Ayuda para alumnos-as independientes:

- **Destinatarios:** personas que después de haber alcanzado la mayoría de edad abandonen su familia adoptiva, un orfanato, una institución educativa... donde residió por una orden judicial y sigan estudiando
- **La ayuda se concede para:**
 - Educación
 - Independencia
 - Desarrollo
 - Obtener un empleo
 - Ayuda psicológica
- **Consiste en:** 630 zł mensuales siempre que los ingresos no superen los 1200 zł

8.2 Ayudas a mayores

1. Asistencia en el hogar:

Se destina a personas solas que debido a su enfermedad u otras causas requieren la ayuda que no puede ser brindada por la familia. Los servicios incluyen higiene, contacto con el medio ambiente, atención... El precio por hora de los servicios es el siguiente y el pago depende del ingreso familiar.

- El precio por una hora de servicios de atención es: 19,70 PNL

- El precio por una hora de servicios de atención es de: 30,00 PLN
- El precio por una hora de servicios de rehabilitación es: 34,90 PLN

CRITERIOS DE INGRESO	INGRESOS PARA UN MIEMBRO DE LA FAMILIA	RETENCIÓN	PAGO POR PARTE DE LA FAMILIA
Por debajo del 100%	Hasta 634 PLN	Gratis	Gratis
Más del 100% - 150%	634.01 – 951 PLN	10%	20%
Más del 150% - 200%	951.01 - 1268	20%	40%
Más del 200% - 250%	1268,01 – 1585 PLN	30%	60%
Más del 250% - 300%	1585.01 – 1902 PLN	50%	80%
Más del 300% - 350%	1902.01 – 2219 PLN	80%	100%
Más del 350%	Sobre 2219.01 PLN	100%	100%

2. Hogares de bienestar:

Se trata de unos centros divididos en función de las necesidades, que van desde personas mayores, enfermedades crónicas, discapacidad intelectual, enfermedades mentales, problemas con alcohol...En concreto en Gliwice hay tres centros, dos de ellos para mayores y uno para enfermedades crónicas. En todos los casos el ingreso se hace a través de una derivación mediante un informe médico y/o psicológico.

Respecto al pago la cantidad no puede superar el 70% del monto de sus ingresos, además la ley polaca obliga a las familias, entre los que se incluye, padres, nietos, hijos...han hacerse cargo de este pago.

8.3 Ayudas para contrarrestar la violencia

1. Centro de intervención de crisis

Se trata de un centro creado en el año 2005 abierto las 24 horas del día los 365 días de año. Las personas que necesitan ayuda son dirigidas al departamento de Prevención y ayuda a Niños y Familias en Gliwice, al servicio de salud, la escuela y los tribunales. Estas personas recibirán ayuda en forma de apoyo, asesoramiento, terapia y refugio.

- El apoyo y asesoramiento lo ofrece una abogada que se encuentra los lunes de 11:00 a 14:00, los miércoles de 15:00 a 18:00 y una trabajadora social
- La parte terapéutica corresponde a una psicóloga que trabaja tanto con la víctima como con el agresor de forma individual y grupal así como en talleres
- Por último, el albergue ofrece una estancia de 24 horas y está dirigida especialmente a los hijos de las víctimas

2. Hogar para madres con menores y mujeres embarazadas

Comenzó su actividad en el año 2018, hablamos de un hogar de estancia periódica de 24 horas tanto para madres como padres que cuidan de menores y se encuentran en una situación de crisis con un total de 18 plazas, ofreciendo refugio, apoyo en la situación de crisis, prevención de la marginación, evitar el orfanato para los menores y la no duplicación y normalización de los malos patrones.

3. Albergue

Está destinado para las personas que sufren violencia doméstica. Los residentes en Gliwice tienen derecho a permanecer en él un máximo de 3 meses, tiempo que se entiende como necesario para regular la situación de vida y lograr una independencia parcial y un equilibrio mental relativo. Consta de 17 plazas.

8.4 Desempleo

1. Trabajos sociales

Son aquellos trabajos destinados a personas desempleadas que no obtiene prestaciones por su situación, pueden realizarse por un máximo de 10 horas semanales durante un año y a lo largo de este tiempo la persona mantiene el estatus de desempleado obteniendo un beneficio en efectivo por la realización

de las tareas, como por ejemplo el trabajo de mantenimiento en un colegio, guardería...

2. Prestación por desempleo

El cobro de la prestación por desempleo varía entre los 6 y 12 meses

- **6 meses (180 días):** para desempleados que mientras perciben el subsidio de desempleo, viven en distritos donde la tasa de paro a 30 de junio del año anterior a la fecha de adquirir el derecho al subsidio no supera el 150% de la tasa media de desempleo del país.
- **12 meses:**
 - Aquellas personas que mientras perciben el subsidio por desempleo, viven en distritos donde la tasa de paro a 30 de junio del año anterior a adquirir el derecho al subsidio por desempleo superaba el 150% de la tasa media de desempleo del país.
 - En la edad de 50 años con un periodo de 20 años cotizados.
 - Mantienen como mínimo un hijo de 15 años y el cónyuge tampoco trabaja y perdió el derecho a recibir el subsidio
 - Padres o madres solteras que crían a hijos menores de 15 años
- **Importe:**
 - **Básico:** personas de entre 5 y 20 años de experiencia laboral
 - ➔ 831,1 PLN durante los primeros 90 días
 - ➔ 652,60 PLN durante los siguientes meses
 - **Reducido:** personas de hasta 5 años de experiencia laboral
 - ➔ 664,90 PLN los primeros 90 días
 - ➔ 522,10 durante los siguientes meses
 - **Aumentado:** personas con hasta 20 años de experiencia laboral
 - ➔ 997,40 PLN Durante los primeros 90 días
 - ➔ 783,20 PLN durante los siguientes meses

8.5 La falta de vivienda

Gliwice cuenta con dos tipos de beneficios para las personas sin hogar, en efectivo y no monetarios. Los primeros se otorgan de forma periódica o permanente

mientras que los segundos se ofrecen en forma de refugio, comida caliente y seguro médico. A continuación, voy a hablar de las ayudas no económicas;

- **Hogar:** Existen dos tipos de refugios por un lado, los albergues que brindan una estancia temporal, concretamente en Gliwice hay dos y por otro lado los refugios nocturnos que requiere un pago si los ingresos son superiores a los 701,00 PLN.
- **Comida:** se otorga una comida caliente al día después de realizar una entrevista y emitir una decisión administrativa. Hay disponibles cinco restaurantes abiertos todos los días de la semana.
- **Punto de higiene:** Existe un único punto dónde bañarse con un horario cerrado, lunes de 9:00 hasta las 11:00, martes, miércoles, viernes de 8:00 hasta las 10:00 y jueves de 13:00 hasta las 15:00.

9. Conclusiones

Con este trabajo de investigación podemos obtener las siguientes conclusiones:

- En Polonia el índice de desempleo es mucho menor que en España, lo que afecta directamente e indirectamente a otros aspectos como dónde se invierte el gasto público, así por ejemplo en Polonia el objetivo principal es el aumento de la natalidad para garantizar el no envejecimiento de la población y asegurar las pensiones mientras que en España el mayor porcentaje de gasto público se destina a la protección social.
- España es un país con un saldo migratorio positivo de aproximadamente 333.672 personas en el año 2018, haciendo crecer la población según datos de la Estadística de Migraciones del Instituto Nacional de Estadística, mientras que Polonia registra datos muy bajos durante años consecutivos, de lo que se puede extraer como conclusión la falta de mano de obra que sufre el país.
- Otro de los datos que se puede destacar es que a pesar de los intentos del gobierno de aumentar la natalidad en Polonia, con medidas basadas en ayudas económicas, éstas han resultado ser insuficientes y por ellos han propuesto ampliar la ayuda con el primer hijo sin tener en cuenta los ingresos familiares.
- Mientras que España presenta un aumento de la emigración, lo que se conoce por "fuga de cerebros" por la situación económica, sobre todo de los jóvenes, en Polonia a pesar de existir un índice bajo de desempleo, los datos son altos y se mantienen en ascenso, provocado por los salarios bajos y la cercanía a países con salarios medios considerables, como es el ejemplo de Alemania, primer destino de movimientos migratorios para los polacos.
- La educación en Polonia es pública y gratuita. Durante muchos años, y principalmente en el año 1999 y 2009 se realizó un ajuste de la estructura pedagógica lo que ha mejorado la educación de los polacos y su inversión, en España no encontramos con el polo opuesto, los últimos años la privatización ha sido protagonista en nuestra educación, así como los bajos resultados y las constantes reformas educativas propiciadas por los cambios de gobierno.
- Respecto a las ayudas sociales de índole económica en Polonia son bajas, como se puede apreciar algunas, si bien es cierto que los 500+ ha sido una revolución

que ha llegado a 3, 8 millones de niños y ha supuesto un gasto de 3.500 millones de euros, pero el resto de los colectivos entre los que se incluyen las mujeres, los mayores o los discapacitados están olvidados.

- El papel del trabajador social es secundario, en muchas ocasiones sólo se encarga de los temas burocráticos o de realizar las derivaciones a otros profesionales. No suele haber un trato muy directo con el usuario o la usuaria.
- Las ayudas sociales son en su mayor parte económicas y con cuantías bajas que no alcanzan a cubrir las necesidades del demandante. Las que no son monetarias como los albergues, centros de acogida... tienen pocas plazas teniendo en cuenta que el Gliwice hay 181.000 aproximadamente y además las estancias tienen una duración muy corta de días o incluso horas.
- Algunos servicios destinados a personas con bajos o sin recursos tienen un pequeño coste, es una cantidad irrisoria, pero talez vez inalcanzable para alguno-as.

10. Marco teórico

- **Gasto social:** Partida del presupuesto que el Estado destina a satisfacer las necesidades básicas de los ciudadanos entre las que se encuentra, la protección social, la educación, la salud, vivienda y servicios comunitarios, actividades culturales, religiosas y recreativas y protección del medio ambiente.
- **Sanidad:** "La salud pública es la actividad social y de gobierno multidisciplinaria con toda su naturaleza y con implicaciones de toda la sociedad" Terris (1982).
- **Educación:** "Proceso de adaptación progresiva de los individuos y de los grupos sociales al ambiente, por el aprendizaje valorizado que determina individualmente la formación de la personalidad y socialmente la conservación y renovación de la cultura" Bittencourt (1954). Existen tres tipos de educación, la formal la no formal y a informal.
- **Desempleo:** Desajuste en el mercado laboral donde hay más oferta de trabajo que demanda. Para calcular la tasa de desempleo se tiene en cuenta la población activa que no encuentra trabajo.
- **Migración:** "Desde un punto de vista demográfico, se suele denominar migración al desplazamiento que trae consigo el cambio de residencia del individuo, de un lugar de origen a uno de acogida y que conlleva el traspaso de divisiones geográficas (regiones, provincias, municipios) o entre países. Se habla de estadías no inferiores a un año, sin embargo, la medición está determinada por la definición que al respecto haga cada país" (Oso, 1998)
- **Natalidad:** El concepto de natalidad hace referencia a la cifra de nacimiento que tienen lugar en una población durante un periodo de tiempo. La tasa de natalidad tiene influencia sobre las políticas sociales y económicas, ya que de ella dependen las poblaciones envejecidas.
- **Salario medio:** Palabra que proviene del latín salarium, es decir, paso de sal. Montengro (1974) lo definía como. "El conjunto de beneficios y ventajas que obtiene el trabajador que presta trabajo a su subordinado, siempre que lo

perciba por su trabajo y no para el trabajo, esto es, como consecuencia de un servicio prestado y no como medio para poder prestar éste”.

11. Bibliografía

- Arditis, S., (1994). *East-West Migration: An Overview of Trends and Issues. The Politics of East-West Migration*. USA: St, Martin's Press
- Bittencourt, R., (1954). *Concepto de educación*. Quito. Ecuador: Casa de la cultura ecuatoriana.
- Chavéz, C. (1973). El polémico legado de Martin Luther King Hispano. California. Recuperado de https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/03/140326_eeuu_cesar_chavez_película_polemica_legado_jg
- Datosmacro. (2019). Comparar economía países: Polonia vs España. Recuperado de <https://datosmacro.expansion.com/>
- Eurostat. (2019). Estimated average age of young people leaving the parental household by sex. Recuperado de <https://ec.europa.eu/eurostat>
- Expatistan. (2019). Compare cost of living between cities. Recuperado de <https://www.expatisan.com/es/costo-de-vida/comparacion/madrid/cracovia>
- Freeman, G.P., (1979). *Immigrant labor and racial conflict in industrial societies*, Princeton, New Jersey: Princeton University Press.
- INE. (2019). Estadísticas sobre edad de emancipación de los jóvenes. Madrid. Instituto Nacional de Estadística. Recuperado de <https://www.ine.es/welcome.shtml>
- Lonelyplanet. (2017). Historia de Polonia. Recuperado de <https://www.lonelyplanet.es/europa/polonia/historia>
- Ministerio de Familia, Trabajo y Asuntos Sociales. (2017). Vida y trabajo en Polonia. Recuperado de https://eures.projektwup.pl/wp-content/uploads/2019/01/Życie-i-Praca-w-Polsce_Living-and-Working-in-Poland_Vida-y-trabajo-en-Polonia_ES.pdf
- Montenegro, J., (1974). *Derecho Latinoamericano del Trabajo*. México.
- OPS. (2019). Ośrodek pomocy społecznej w Gliwicach. Gliwice. Recuperado de <https://opsgliwice.pl/>

- Oso, L., (1998). *La migración hacia España de mujeres jefas de hogar*. Madrid, Ministerio de trabajo y asuntos sociales: Instituto de la Mujer.
- Richmond, A.H., (1988). *Inmigrantes and ethnic conflict*. London. Inglaterra: MacMillian Press.
- Sección del Fondo de Empleo del Departamento de los Fondos del Ministerio de trabajo y Política Social de Polonia. (2012). Polonia – Seguridad Social. Recuperado de http://www.mitramiss.gob.es/es/mundo/consejerias/alemania/pensiones/contenidos/Seguridad_social_en_Polonia.pdf
- Terris, M., (1982). *Responsabilidad social, gobiernos y multidisciplinar*. USA.

12. Anexos

A continuación, voy a presentar dos entrevistas con las que pretendo completar la información ofrecida en mi trabajo. En mi primer lugar hay la entrevista se centra en hablar de las ayudas sociales en Polonia y en conocimiento o no que hay sobre ellas, se trata de alguien joven incorporado en el mercado laboral y la segunda entrevista se centra en la historia de Polonia contada en primera persona, arroja las impresiones de las diferentes etapas vividas en el país.

Entrevista a Bartek

1. **Nombre:** Bartosz Otorowski

2. **Nacionalidad:** polaca

3. **Edad:** 34 años

4. **¿Qué ayudas sociales conoces en Polonia?**

- Podemos empezar con los 550 zł plus, que en julio empiezan para el primer niño que antes sólo eran para los segundos hijos o los primero si la familia era muy pobre, lo conocemos como la salchicha de las elecciones, el partido que ganó hace 4 años PIS lo hizo ofreciendo esto y ahora lo han mejorado porque vuelve a haber elecciones en octubre, es mejor compra votos.
- El salario mínimo en 1900 zł por 40 horas semanales
- Existe un paro, pero depende de la cantidad económica de tu contrato, hay tres opciones, pero después de tres meses esta cantidad baja y para poder recibirlo tienes que haber trabajado un año en el último año y medio y la cantidad es siempre igual independientemente del sueldo, también es importante como acabas el trabajo
 - **Te echan manera disciplinaria:** Esperar 180 días, pero esto te resta del paro
 - **Te vas:** Esperar 90 días para cobrarlo
 - **Acuerdo mutuo:** Esperar 90 días para cobrarlo
 - **Menos de 5 años:** 80% de 850 zł, es igual 680 zł, después de tres meses 530
 - **Entre 5 y 20 años:** 100% de 850 zł, es 850 zł, después de tres meses 665

- **Más de 20 años:** 120% 850 zł, es igual 1020 zł, después de tres meses 800
- **Para personas que viven solas sin una renta mayor de 700 zł** recibes un auxilio que consiste en 650 zł y mínimo 30 zł por mes y persona
- Para familias que no gana mas de 500 zł por persona
- Para la gente mayor hay unos centros MOPS

5. ¿Qué ayudas sociales has necesitado?

Necesite una ayuda social hace 10 años bastante fuerte, pues sufrí una enfermedad muy grave de pulmones, para ello tuve que entregar una documentación por parte de los médicos y durante medio año cobre el 80% de mi sueldo que por aquel entonces era de 2000 zł, también durante unos meses cobre la ayuda del paro pero la verdad que eran tan baja que en seguida intente buscar trabajo

6. ¿En qué crees que debería invertir más Polonia?

Debería crear lugares de trabajo, mejorar en educación... es decir no dar dinero físico como tal sino formar a las personas para que puedan aspirar a algo mejor, si se debería garantizar unos mínimos como comida o casa pero también invertir en formar a las personas, mejorar sanidad... no dar solo por dar

7. ¿Cómo ves el gasto social en Polonia?

La inversión es un pobre, no sirve para mucho, deberían pensar en gestionarla mejor, tal vez que sea más corta pero más fuerte

- **Entrevista a Bernard**

Nombre: Bernard Pysik

Nacionalidad: polaca

Edad: 87 años

- **Durante la guerra del 1939 al 1945**

Vivía en la frontera entre Alemania y Polonia, los soldados solo protegían Cracovia y dejaron entrar al ejército alemán a principios de septiembre, así que los únicos que protegían esta zona de Polonia eran los silesianos, algunos de ellos escaparon y otros fueron encarcelados, así que la frontera se movió y esta parte del territorio empezó a pertenecer a Alemania, por ello muchos polacos fueron hacia Rusia a la vez que esta también avanzaba territorio, en esta época hablaron los rusos con los polacos ofreciéndoles luchar con ellos a los que estos respondieron que no y por ello muchos fueron ejecutados, se calcula que unos 20.000. El general ANDERS creó una armada polaca que escapó a Rumania y más tarde a Inglaterra.

Alemanes una vez que ya tenían Polonia querían más, así que intentaron invadir Rusia yendo hacia Moscú, pero esto afectó a los alemanes que pues se encontraban en territorios fríos y sin comida, así que Rusia realizó una contraofensiva y alemanes volvieron a Berlín.

- **En el año 1945 hasta 1955 después de la guerra**

Después de la guerra no había nada, tiendas sin materiales, pobreza... el gobierno organizado aprovisionamientos, otorgaba unos papeles como actualmente en Cuba, con los alimentos más básicos, debían repartir la comida de la forma más equitativa

Familia:

- 2 kilos de carne al mes
- Harina...
- Mantequilla

Respecto a la vivienda nadie compraba casa, las casas las fabricas daban casa a los empleados para que viviesen en ella a veces a cambio de algunas fianzas por aquel entonces no había paro, cada persona trabajaba.

Para aquellos que trabajaban en las minas había mas comida.
También durante este tiempo la policía de hecho a muchos de los alemanes que estaban en Polonia, construyeron fabricas en Polonia y fabricaron por ejemplo un coche que se llamara Warszawa, durante esta época también construyeron la Universidad.

- **Años más tarde del año 1956**

Empezó a aparecer el dinero en moneda, se podía comprar todo lo que querías pero en dólares, en algunas tiendas como por ejemplo pewex tenían productos de otras países fuera de Polonia. La industria crecía mucho, las que creaban tanques, energía... muchas personas empezaban a estudiar

- **A partir de 1960**

Mercado libre, ya podías compra los productos sin los papeles de racionalización pero por aquel entonces no había limón, naranja...por ejemplo para las navidades los ricos o aquellos que tenían contactos sin que podían tener este tipo de alimentos.

Las grandes empresas por ejemplo de acero, minerías... también tenían casa en lugares de vacaciones...por aquel entonces todas las empresas eran publicas, sin embargo, en los pueblos si había huertas e invernaderos por eso del comunismo y había directores por grandes hectáreas.

En esta época el gobierno no te daba pasaporte y por eso no podías salir en ningún caso fuera del país, en el año 72 el hermano de mi mujer falleció en Alemania y para poder salir tuvo que hacer entrevistas con numerosas preguntas tanto a ella como a la familia e incluso firmar un papel de que va a volver.

- **A partir de los años 1980**

Se empezaron a organizar viajes de trabajo en los que la gente aprovechaba para quedar en estos países.

Han empezado las huelgas, la gente quería ganar más, salir del país, más comida...el gobierno mandaba policía para a través de la fuerza silenciar la gente. Organizaron una reunión porque el gobierno puso el estado de guerra, a partir de las 22:00, incluso se corto la línea de los teléfonos, en las fronteras había policía solo

en nochevieja se podía salir, que finalizó en el año 81 y luego otra vez volvieron los papeles de racionalización de alimentos.

En el año 82 se formaron grupos de mineros, obreros, ingenieros... para proteger sus derechos y había una huelga general y en el año 89 se creó una mesa redonda donde se reunieron todos y acabaron con el gobierno y se realizaron las primeras elecciones democráticas donde salió el primer presidente Lech Wałęsa y crearon un gobierno por fin democrático, se abrieron las fronteras....