

# CRÓNICA DE LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES E INSTITUCIONALES ITALIANAS (ENERO DE 2000-DICIEMBRE DE 2001)

José Luis Prada Fernández de Sanmamed  
Universidad de La Laguna

## RESUMEN

Breve descripción crítica de las reformas constitucionales italianas del período. La crónica —que continúa otra de los *Anales* de 1999 que comprendía hasta diciembre de 1999— por razones editoriales tiene que ser breve, lo que es lamentable, pues en el período comprendido ahora se han aprobado hasta 5 Leyes Constitucionales que, si no revisan toda la Constitución italiana, entre otras cosas, reconstruyen en su totalidad el Estado Regional de Italia. Por otro lado, el trabajo permitirá dar cuenta de los diversos referendos constitucionales y de las leyes institucionales y sus resultados, que se han producido entre 2000 y 2001.

PALABRAS CLAVES: Derecho constitucional comparado, crónica reformas constitucionales italianas.

## ABSTRACT

A brief and critic description of the Italian Constitutional reforms during the indicated period. The current Report follows a previous one published in the last number of this review (*Anales* 1999). Due to editorial demands the Report must be as brief as possible, this is certainly a shame, particularly in the studied period, since 5 Constitutional Laws have been approved which, among other repercussions, rebuilt totally the Italian Regional configuration. On the other hand, this article will give note of many laws that were passed during the period and their result, as well as of the constitutional referendums that took place during the 2000 and 2001.

KEY WORDS: Constitutional comparative law, report italian constitutional reforms.

## AÑO 2000

### ENERO DE 2000<sup>1</sup>

*2 de enero:* Entra en vigor la reforma legal del procedimiento penal ante el juez único, que subsume competencias anteriormente divididas entre fiscales y tribunales.

*5 de enero:* El Consejo de Ministros dicta el Decreto-Ley de normas transitorias y provisionales en aplicación de los principios del «giusto processo» aprobados en 1999 mediante Ley Constitucional núm. 2<sup>2</sup>.

*7 de enero:* Después de su aprobación por la Corte de Casación, el Gobierno, en reunión del Consejo de Ministros, decide no constituirse en parte contraria en el juicio de admisibilidad ante el Tribunal Constitucional de los siete referendos, alguno de ellos de signo neoliberal<sup>3</sup>. Ese mismo día, a las dos semanas de la constitución del nuevo Gobierno, el Ministro del Tesoro, Giuliano Amato, en una entrevista en el *Corriere della Sera*, ataca el liderazgo de D'Alema y la solidez de la coalición gubernamental, propugnando una nueva más amplia y sólida y, en definitiva, presentándose como candidato a sustituir al Presidente del Gobierno.

*15 de enero:* Tras tres días concluye el Congreso de los Demócratas de Izquierda (DS, ex PDS y más anteriormente PCI) que se celebra en el edificio Lingotto de la Fiat en Turín. El Congreso sirve para reafirmar el acuerdo entre Walter Veltroni, Secretario del partido, y D'Alema, Presidente del Gobierno<sup>4</sup>.

*17 de enero:* Con esta fecha se promulga la tercera de las reformas constitucionales aprobadas el año pasado mediante la Ley Constitucional núm. 1 de 2000, de «Modifica all'articolo 48 della Costituzione concernente l'istituzione della circoscrizione Estero per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero». Pero todavía será precisa otra LC que determine los escaños en las dos Cámaras y una ley ordinaria que desarrolle ambas<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Este trabajo es continuación de nuestra «Crónica de las reformas institucionales italianas (abril 1998-diciembre de 1999)», publicada en estos *Anales*, 17, 2000, p. 359 y ss. La relación que sigue puede cotejarse con la de S. CECCANTI, «Cronache costituzionali italiane (Gennaio-aprile 2000)», *Quaderni Costituzionali (QC)*, 2000, 2, pp. 417-422.

<sup>2</sup> Se trata del Decreto Ley núm. 2 del 7 de enero de 2000, de «Disposizioni urgenti per l'attuazione dell'articolo 2 della legge costituzionale 23 novembre 1999, n. 2, in materia di giusto processo»; con esta regulación de urgencia, a partir del próximo día 7, se aplicarán a los procesos no iniciados las nuevas normas relativas a la apreciación de las pruebas y de las declaraciones de los arrepentidos. Por eso, el Decreto-Ley, que mantendrá su eficacia hasta que el Parlamento no apruebe la legislación ordinaria de adecuación del Código del procedimiento penal, se ha emanado para evitar el bloqueo de los procesos y un aluvión de cuestiones de inconstitucionalidad en los juicios a la mafia. Al final el Decreto-Ley terminó convirtiéndose en la Ley 35/2000, del 25 de febrero.

<sup>3</sup> Si bien anuncia que no mantendrá una posición neutral (después de la decisión de la *Corte Costituzionale*), por lo que estudia sumarse al «Comité por el no» que pretenden constituir los sindicatos CGIL, CISL y UIL, mientras que la Confindustria apoya la mayoría de los referendos neoliberales.

<sup>4</sup> No obstante, también hay que destacar las críticas generales contra el Presidente de Occhetto, anterior secretario, y las de Cofferati, líder del sindicato CGIL, que denuncia la tibieza gubernamental frente a las propuestas de referendos ultraliberales. En general, la reunión demuestra que el partido DS ha perdido la iniciativa política y social y aparece temeroso e impotente ante el auge del Polo de Berlusconi, pese a que D'Alema mantenga su propósito de concluir la reforma constitucional sobre el «federalismo», dejando para luego la modificación de la forma de gobierno.

<sup>5</sup> Para la reforma *vid.* G.U. RESCIGNO, *Corso di Diritto Pubblico*, Zanichelli, Bolonia, 2001-2002 (6ª ed.), p. 503.

18 de enero: El grupo del «Trébol» (de Cossiga, Boselli y La Malfa) rompe el acuerdo con la mayoría respecto a la aprobación en la Cámara del proyecto de ley de la *par condicio* por la que se prohíben los spots publicitarios de propaganda política en las redes nacionales de televisión, sean públicas o privadas; a renglón seguido la mayoría logra un acuerdo con la Refundación (comunistas de Bertinotti) para apoyar la aprobación del proyecto.

19 de enero: Muere de un infarto en su exilio de Hammamet Bettino Craxi a los 65 años de edad. Había dirigido el PSI desde 1976, partido al que rescató de la marginalidad política a cambio de erradicar toda influencia marxista. También fue el primer socialista italiano en dirigir los Gobiernos entre agosto de 1983 y abril de 1987, el primero de los cuales sería el de mayor duración de toda la República italiana. El 29 de abril de 1993 la Cámara rechazó un suplicatorio para su procesamiento, después de que Craxi mantuviera que hurtar para el partido no era un delito, sino una mera irregularidad en la que incurrieran todos los partidos italianos y la mayoría de los europeos; sin embargo, fue considerado popularmente como el mayor de los implicados por la corrupción conocida como *Tangentopoli*, y desde 1994 se constituyó en prófugo de la Justicia italiana en su villa de Hammamet en Túnez<sup>6</sup>. El mismo día, la Comisión de Asuntos Constitucionales de la Cámara aprueba la creación de una Comisión de investigación sobre Tangentopoli, procedimiento revisor preconizado por Craxi y aprobado según la propuesta de los socialistas de Boselli. Votan a favor la mayoría y el Polo, y en contra los dos grupos comunistas.

20 de enero: Craxi es inhumado con honores de Jefe de Estado en Túnez porque su familia ha rechazado el ofrecimiento gubernamental de sepultarlo en Italia. Al acto asisten muchas personalidades como Arafat y Berlusconi. Se publica por segunda vez en la *Gazzetta Ufficiale (GU)*, la LC núm. 1 de 2000, que entra en vigor, pero que todavía requiere de otra Ley Constitucional que determine el número de parlamentarios de la circunscripción<sup>7</sup>.

24 de enero: Después de un lento proceso, el Tribunal de Apelación de Venecia confirma la sentencia en la que resultaron condenados a 22 años de cárcel Adriano Sofri y otros dos izquierdistas de Lotta Continua por el asesinato del comisario Calabresi en 1972.

---

<sup>6</sup> En el momento de su fallecimiento estaba condenado en firme a una pena de diez años por dos procesos (Eni-Sai y Metropolitana Milanese) y en primera instancia a otros 14 años por tres juicios más (Tangenti Enimont, Consto Protezione y Tangenti Enel). Al conocerse la noticia de su fallecimiento, en la clase política se produjo un gran impacto emotivo y exculpatorio del fallecido, y prueba de ello es que las dos Cámaras suspendieron sus sesiones. En ese ambiente destacan las críticas del socialista Boselli contra la clase política italiana y la conspiración de la judicatura. No obstante, en un artículo posterior de Marco Travaglio en *La Repubblica* se denunciaba que Craxi se había apropiado personalmente de entre 10.000 millones de liras y 54 millardos («Tra la Svizzera e le Bahamas: il tesoro nasconto del Capo», *La Repubblica*, 21 enero de 2000, p. 8).

<sup>7</sup> Es la LC núm. 1 de 2000, de 17 de enero, de «*Modifica all'articolo 48 della Costituzione concernente l'istituzione della circoscrizione Estero per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero*» (*GU* núm. 15, de 20 de enero de 2000).



*26 de enero:* Con la renuencia de la Alianza Nacional de Fini, se da por hecho el pacto entre el Polo de Berlusconi y la Liga de Bossi, que tiene por primer objetivo las próximas elecciones regionales de abril. En el acuerdo, la Liga renuncia a la denominación «per l'indipendenza della Padania» de sus grupos parlamentarios a cambio de la promesa de celebración de referendos consultivos regionales sobre la «*devolution*» de poderes, para oponerse al pretendido «federalismo» que conduce el centro-izquierda<sup>8</sup>.

El pleno de la Cámara de los diputados aprueba la constitución de la Comisión de investigación sobre el asunto Tangentopoli, con la oposición de los comunistas de Refundación y la abstención de Occhetto y otros integrantes del partido DS.

El Consejo Superior de la Magistratura elige como Presidente de la Corte de Casación a Mario Sossi.

*28 de enero:* Berlusconi amenaza con que, si se aprueba la Ley sobre la «*par condicio*» de los spots publicitarios en las televisiones, bloqueará todas las reformas institucionales en curso, incluyendo la reforma legislativa que se propone para acabar con el sistema de representación proporcional. En esta ocasión el *casus belli* ha sido la aceptación por la Cámara de una enmienda de origen gubernamental que pretende que la Ley entre en vigor al día siguiente de su publicación con vistas a que sea de aplicación para las próximas elecciones regionales.

En esa misma fecha D'Alema defiende ante el Parlamento el éxito y el carácter humanitario de la operación «Arco Iris» emprendida por Italia en favor de los refugiados kosovares, pese a las denuncias crecientes de corrupción en la gestión de los fondos por dirigentes de Protección Civil, que han dado lugar a la apertura de diez investigaciones al respecto.

*30 de enero:* Los abogados penalistas emprenden una huelga de cinco días frente al proyecto de ley de conversión del Decreto-Ley sobre el «giusto processo» que se debate en la Cámara.

## FEBRERO DE 2000

*3 de febrero:* La Cámara aprueba por amplia mayoría el proyecto de Ley que prohíbe los spots publicitarios políticos en las televisiones nacionales, tanto en tiempos de campañas electorales como fuera de ellas; votaron a favor la mayoría y los comunistas de Refundación, se abstuvieron los antiguos miembros del grupo del Trébol y votaron en contra el Polo y la Liga<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Sobre la relatividad del significado de los términos «federalismo» y «devolución» en Italia remitimos a L. PERGORARO, «Las funciones subsidiarias de la comparación en el estudio de los ordenamientos federales y del gobierno local», *Revista de Estudios Políticos (REP)*, 117, 2002, pp. 40-42.

<sup>9</sup> La mayoría sostiene que la Ley de la *par condicio* es la primera etapa, a la que deberá seguir la resolución del «conflicto de intereses» que se da en Berlusconi en tanto que máximo empresario y

El mismo día se hace público que la Corte Constitucional sólo ha admitido la celebración de un tercio de los referendos abrogativos propuestos<sup>10</sup>.

*4 de febrero:* Se hacen públicas las razones de la inadmisión por la Consulta de los 14 referendos abrogativos que, en general, se basan en la jurisprudencia constitucional al respecto elaborada por la Consulta a partir de 1978<sup>11</sup>.

*6 de febrero:* Boselli anuncia que sus socialistas del SDI abandonan el grupo del Trébol liderado por Cossiga, y que había jugado un importante papel en la anterior crisis de Gobierno.

*9 de febrero:* Berlusconi resulta absuelto por el Tribunal de Milán en un nuevo juicio de apelación; en este caso se trata del asunto de la adquisición irregular de «Medusa» por Fininvest.

*17 de febrero:* Las declaraciones del canciller alemán Schröder en el contexto del caso Haider —en las que afirmaba que, ante la participación de los neofascistas italianos de AN en el futuro Gobierno, Europa debería intervenir— causan una tempestad política en Italia, con el rechazo explícito del Presidente de la República Ciampi y del jefe del Gobierno D'Alema.

---

político aspirante a la jefatura del Gobierno. Por su parte, Berlusconi anuncia que intentará el obstruccionismo en el Senado y exige al Presidente de la República que vete la Ley por su carácter inconstitucional. Para entrar en vigor, la Ley precisa todavía de la definitiva aprobación del Senado, aprobación que la mayoría procurará que sea pronta para que sea de aplicación en las próximas elecciones regionales. Se puede añadir que en menos de un año las cadenas televisivas privadas de Berlusconi han emitido 2.223 spots de Forza Italia.

<sup>10</sup> Las Sentencias que tratan de la admisión e inadmisión de los referendos se publicarían más tarde y sus números del año 2000 son: 31; 33 a 41; y 43 a 51. Resultaron admitidas las siguientes cuestiones: las dos más políticas, que también apoyaron Segni y Fini (la relativa a la supresión de la cuota proporcional en la elección de la Cámara y la que pretende la abrogación de la Ley sobre la financiación pública a los partidos aprobada en 1999), las tres de carácter judicial (la derogación de las normas que impiden la separación de las carreras de jueces y fiscales, la abolición de las normas que permiten a los jueces asumir encargos extrajudiciales remunerados y la pregunta que pretende cambiar el modo de elección de los miembros del Consejo Superior de la Magistratura), y dos de carácter más social, como la pregunta que cuestiona la atribución a organismos públicos de recaudar cuotas de los trabajadores destinadas a los Sindicatos, y la que se propone la derogación del art. 18 del Estatuto de los trabajadores, que impone la readmisión del trabajador despedido sin causa justa. Esta última es la única que queda de las propuestas ultraliberales abanderadas por Emma Bonino y Marco Pannella, que han recibido por parte de la Corte Constitucional un fuerte correctivo a sus pretensiones. Conviene recordar que los radicales habían propuesto medidas tales como la supresión del Servicio sanitario nacional, de las pensiones de ancianidad y de la financiación pública de los Sindicatos. Como escribe Massimo Giannini, los veintiún referendos radicales, por cantidad y calidad, incorporaban un programa de gobierno, una explícita relectura de la Constitución formal y material y un implícito debilitamiento de la democracia parlamentaria italiana («I no della Corte», *La Repubblica*, 4 de febrero de 2000).

<sup>11</sup> En concreto algunos referendos no fueron admitidos porque violaban Tratados internacionales, otros porque resultaban incompatibles con normas de la Constitución, otro porque las preguntas no eran claras, homogéneas o unívocas, y alguno porque planteaba cuestiones claramente *manipolative*.



*18 de febrero:* El Senado aprueba en la última votación la Ley de la *par condicio*<sup>12</sup>. Votó a favor todo el centro izquierda, salvo los verdes, que se abstuvieron; votaron en contra los de la Liga, y los senadores del Polo abandonaron la Cámara en señal de protesta.

*19 de febrero:* Berlusconi y Bossi sellan en público en Verona su acuerdo electoral para las próximas elecciones regionales y para las próximas elecciones generales que permitirá reproducir la fórmula tripartita vencedora en 1994 (FI, AN y Liga). El nuevo pacto se conocerá popularmente como «Casa de las libertades».

*22 de febrero:* Después de la aprobación por el Senado, la ley de la *par condicio* sobre los *spots* publicitarios<sup>13</sup> es promulgada y entra inmediatamente en vigor.

*23 de febrero.* El Tribunal Constitucional elige como nuevo Presidente a Cesare Mirabelli, catedrático de Universidad, magistrado y ex Vicepresidente del Consejo Superior de la Magistratura<sup>14</sup>.

## MARZO DE 2000

*1 de marzo:* Pasa al Pleno del Senado el proyecto de ley para la constitución de una Comisión de investigación de los graves asuntos sobre *Tangentopoli*. Mientras el Polo considera insuficiente el ámbito de investigación, la mayoría está dividida, pues Di Pietro y los Demócratas piensan que el artículo 1º, en su actual redacción, podría llevar a la Comisión parlamentaria a la revisión de sentencias firmes de los Tribunales, mientras que los socialistas de Boselli están muy próximos a las posiciones de Berlusconi y el Polo.

*3 de marzo:* Durante la Convención de los radicales en el Hotel Ergife, Pannella da por concluidas las tentativas de acuerdo con el Polo de centro-derecha para las próximas elecciones y anuncia que tratará otro acuerdo con Walter Veltroni, secretario de los Demócratas de Izquierda<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Como se pretende que esta Ley sea de aplicación para las próximas elecciones regionales, el Polo había intentado su obstrucción mediante la presentación de más de 2.000 enmiendas en cada una de los dos Cámaras. Hay que señalar que ese propósito requiere que antes del 2 de marzo, fecha en la que comienza la campaña electoral, no sólo se perfeccione la Ley, sino que la «Autorità delle Comunicazioni» —competente con respecto a las Televisiones privadas— y la Comisión parlamentaria de Vigilancia —competente para la RAI— aprueben conjuntamente los reglamentos de desarrollo.

<sup>13</sup> Es la Ley 22/2000, de 22 de febrero (*GU* núm. 43, de 22 de febrero).

<sup>14</sup> Si el mandato del Presidente anterior, Vassalli, no llegó a los tres meses, el de Mirabelli duraría sólo nueve meses, pues en noviembre cesaría en el cargo de magistrado constitucional. Este rasgo de la breve duración del mandato de los Presidentes del Tribunal Constitucional italiano se debe a la convención arraigada según la cual los Presidentes se escogen de entre los más antiguos en el desempeño del cargo de magistrado constitucional.

<sup>15</sup> Es más, animado por los buenos resultados de los radicales en las elecciones europeas del pasado junio, Pannella advierte que sólo los radicales serán capaces de impedir la que parece inevitable victoria del centro-derecha en las próximas elecciones. Ante la acusación de deslealtad por este

*6 de marzo:* En la clausura de su Convención, los radicales Emma Bonino y Marco Pannella anuncian que su propósito en las próximas elecciones regionales de abril y en la votación de los referendos de mayo es aglutinar una Tercera fuerza entre los dos Polos que alcance el 20% del electorado.

En esta fecha Andreotti reaparece en la escena política en una reunión del Partido Popular en Nápoles, en la que se manifiesta inequívocamente por la reconstrucción de la Democracia Cristiana italiana.

*7 de marzo:* Fini, dirigente de AN, y Segni, líder referendario, que han colaborado en la recogida de firmas para la celebración del referéndum anti-proporcional, reconocen que, al igual que la victoria en el referéndum supondrá la erradicación del sistema proporcional en Italia, la derrota supondrá igualmente que el sistema preponderantemente mayoritario es rechazado por los italianos. Algunos radicales, como Benedetto della Vedova, consideran que al plantear semejante dilema se está apoyando encubiertamente la nueva orientación proporcionalista de Berlusconi.

*24 de marzo:* Se celebra una cumbre de los dirigentes políticos de la mayoría, de la que parece resultar un grupo compacto y unido a favor de las soluciones mayoritarias y bipolares, y el intento de evitar la celebración de los referendos de mayo mediante la aprobación de una proposición de ley que permita asumir por el Parlamento el contenido abrogativo de la consulta popular. No obstante, esta solución tiene un escaso margen de tiempo y además se apoya en una ficticia unidad de la mayoría de centro-izquierda al respecto.

*25 de marzo:* A su regreso de la Cumbre europea de Lisboa, el Jefe de Gobierno D'Alema, en la conmemoración en Génova del nonagésimo aniversario de la patronal Confindustria, ofrece a los empresarios un doble pacto de modernización política y económica<sup>16</sup>. Su propuesta de modernización política se centra en la reforma del sistema electoral; si bien no comparte las propuestas dominantes en la mayoría del sistema «a la alemana», propone un sistema mayoritario en el cual se inserte la indicación popular del candidato a jefe de Gobierno (acompañando su nombre en la papeleta al del candidato del colegio electoral). Señala, además, que para conseguir este fin hay dos vías posibles: la parlamentaria y la referendaria, con la que piensa comprometerse personalmente hasta el final<sup>17</sup>.

---

cambio de frente, responde que es una característica propia de los radicales su transversalismo bipartidista. Al día siguiente Mediaset, la corporación televisiva de Berlusconi, anuncia a los radicales que sólo dispondrán de un total de tres minutos en las tres cadenas para su propaganda en las próximas elecciones regionales; el golpe resulta duro para los radicales, ya que se imputa su triunfo en las elecciones europeas de junio de 1999 a las enormes facilidades de propaganda que les ofreció Mediaset.

<sup>16</sup> Con el ofrecimiento de concertación para la modernización económica (con el que pretende rescatar al empresariado de la tutela de Berlusconi), propone la renovación mediante el impulso de la nueva economía y en especial de la *net economy*, aunque también mediante la aceleración de las privatizaciones, el fomento gubernamental de las desgravaciones fiscales y la eliminación de los vínculos burocráticos.

<sup>17</sup> Conviene añadir que la posición oficial del Gobierno con relación al referéndum antiproporcional es de neutralidad, si bien se calcula que la mitad de los ministros se adhieren discre-







*27 de marzo:* Si dos días antes Luciano Violante, Presidente de la Cámara, afirmaba que para la aprobación de la nueva proposición de ley (emanada de la cumbre de la mayoría) que evitara la celebración de los referendos faltaba tiempo y voluntad política, en este día, Nicola Mancino, Presidente del Senado, manifiesta que tiempo sí hay, pero lo que falta es la voluntad política. Al final, la proposición de ley no prosperó antes de la celebración de los referendos.

El mismo día, la Forza Italia de Berlusconi y la Liga de Bossi emprenden una campaña de recogida de firmas para presentar una iniciativa legislativa popular que endurezca las condiciones para los inmigrantes clandestinos y para el uso de las fuerzas armadas contra los que trafican con ellos. La propuesta no convence a todo el Polo, es criticada por la Conferencia Episcopal y es rechazada por el centro-izquierda y D'Alema.

*30 de marzo:* El Senado, con amplia mayoría, aprueba definitivamente la Ley de delegación de la Policía que reorganiza los 270.000 miembros de las fuerzas de seguridad constituidas por la Policía del Estado, la Guardia de Finanzas, el Cuerpo Forestal y los Carabineros<sup>18</sup>. En esta fecha, y con gran revuelo político, se hace público un documento difundido entre los carabineros el pasado 17 de enero por Antonio Pappalardo, coronel y Presidente del Comité Central de Representación (Cocer), organismo parasindical del Arma de Carabineros<sup>19</sup>. Pappalardo fue cesado fulminantemente de su mando de Carabineros, dimitió al día siguiente al frente del Cocer, y la Comandancia de Carabineros remitió el documento a la jurisdicción militar, la cual lo reenvió a la civil.

---

tamente al frente proporcionalista del no. Ya se ha dicho que el movimiento referendario es esencialmente transversal, pero en el referéndum de mayo del 2000 también es transversal la oposición proporcionalista, por lo que la pregunta fragmenta tanto a los dos Polos como a casi todos los partidos. No obstante, simplificando al máximo, podría decirse que son partidarios de la solución mayoritaria los Demócratas de Izquierda, con D'Alema al frente, los de Alianza Nacional y los referendarios tradicionales agrupados en torno a Segni y a los radicales Pannella y Bonino. El frente proporcionalista contrario al referéndum estaría formado por Berlusconi al frente de su Forza Italia, y la Liga, por el centro-derecha, el Partido Popular y los socialistas de Boselli, por el centro-izquierda, y los dos grupos comunistas de Cossutta y Bertinotti, por la izquierda.

<sup>18</sup> Será la Ley 78/2000, de 31 de marzo, de «Delega al Governo in materia di riordino dell' Arma dei carabinieri, del Corpo forestale dello Stato, del Corpo della Guardia di finanza e della Polizia di Stato. Norme in materia di coordinamento delle Forze di polizia». La Ley representa un triunfo para el cuerpo de Carabineros, la *Benemerita*, ya que se separa del Ejército, convirtiéndose en la 4ª fuerza armada en el seno de Defensa (junto a Tierra, Marina y Aire); aunque los carabineros dependerán funcionalmente del Ministerio del Interior como autoridad central de seguridad.

<sup>19</sup> El documento, titulado «Comentario sobre el estado de la moral y del bienestar de los ciudadanos», es un proyecto político de refundación del Estado y de la moral de los ciudadanos en clave militar. El documento exige la reforma de la Parte II de la Constitución para que se resalte el papel que desarrollan en la sociedad las fuerzas armadas, «l'essenza democratica della Repubblica», se pronuncia por un modelo presidencialista con plenos poderes para el Presidente de la República, que debe contar con el mando efectivo y la responsabilidad moral de las fuerzas armadas, y también critica los excesivos privilegios de los jueces y la supeditación a ellos de la policía judicial.



En esa misma fecha del 30 de marzo el Senado también aprueba por amplia mayoría el proyecto de ley que endurece el tratamiento procesal y penal de los *pentiti*, aunque todavía falta la aprobación de la Cámara. El proyecto de ley lleva tres años en el Parlamento, si bien se aceleró después del resultado del caso Andreotti. Los parlamentarios de Forza Italia temen dilaciones para su aprobación definitiva por la *Camera*.

ABRIL DE 2000

*5 de abril:* Muere en Estados Unidos Buscetta, el mafioso arrepentido que denunció a Andreotti y fue decisivo en su primera condena.

*11 de abril:* Segni celebra la adhesión de M. D'Alema a su referéndum porque logra el transversalismo completo, desde el Jefe del Gobierno hasta Fini de AN.

*16 de abril:* 43 millones de italianos deben acudir a las elecciones regionales y parciales administrativas (provinciales y municipales). En estas elecciones se elegirá directamente por primera vez a los quince Presidentes de las Regiones de régimen común. En atención a los resultados habrá o no elecciones anticipadas. Los resultados se retrasan excepcionalmente. Al final vence la alianza del Polo y la Liga —que ahora se llaman *Casa delle libertà*—, que conservan las cuatro Regiones que ya tenían (Piamonte, Lombardía, Véneto y Apulia) y ganan en el Norte Liguria, el Lacio, Calabria y los Abruzzos. El Centro-izquierda conserva siete Regiones: las rojas (Emilia-Romagna, Toscana, Umbría, Marcas y Basilicata) y ha ganado Campania y Molise. El reparto es de 8 Regiones para el Polo-Liga y 7 para El Olivo. También destaca la fuerte derrota de los esperanzados radicales. La causa próxima de la crisis subsiguiente es el terremoto electoral, pero la causa de fondo parecen ser las diferencias en la mayoría entre los proporcionalistas (transversales con Berlusconi) y el Gobierno partidario del referéndum electoral y del mayoritario con primarias.

*17 de abril:* Por la mañana D'Alema mantiene una reunión en Palacio Chigi con los líderes de la mayoría, en la que anuncia lo que hará y se evalúa conjuntamente de modo negativo la celebración de elecciones anticipadas<sup>20</sup>. A las 17,30 se reúne el Consejo de Ministros con un orden del día de comunicaciones del Presidente, donde el Gobierno respalda la dimisión que se propone presentar D'Alema. Después solicita una entrevista al Presidente de la República, y a las 19 hs. sube al Quirinale para presentar la dimisión («rimettere il mandato»), de modo que será Ciampi quien decida, pues la celebración de elecciones anticipadas pospondría la celebración de los referendos anunciados. Ciampi no acepta la dimisión y encarga a D'Alema que plantee la crisis en el Parlamento y verifique si sigue contando con la

---

<sup>20</sup> Después se supo que en esta reunión el *Premier* se quedó solo, porque la mayoría estaba dividida ante el futuro referendario, ya que tenía bastante peso la fuerza proporcionalista opuesta a los últimos derroteros del Gobierno a favor de la fórmula mayoritaria con primarias.

confianza. A la salida, anuncia que él no es partidario de las elecciones anticipadas y que defenderá la celebración del referéndum el próximo 21 de mayo y una reforma electoral aprobada por las Cámaras de la presente Legislatura<sup>21</sup>.

Berlusconi pide elecciones inmediatas, y también Fini se muestra dispuesto a sacrificar el referéndum electoral y acepta unas nuevas elecciones con la normativa que rechaza.

*18 de abril:* Se sabe que la primera discusión sobre la confianza será en el Senado al día siguiente 19, puesto que fue la primera Cámara la que le confirió la confianza al actual Gobierno; después, en la misma mañana, se supone que se dirigirá a la *Camera*; se espera que no haya votación y se dirija al Quirinal para dimitir definitivamente. En los rumores sobre un nuevo Gobierno destaca la candidatura del socialista Amato y de Mancino, presidente del Senado.

En la misma fecha, resulta elegido Presidente de la Asociación Nacional de la Magistratura Giuseppe Gennaro, dirigente de la corriente Uncost, pero no consigue la adhesión de la corriente fundada por el juez Giovanni Falcone.

*19 de abril:* D'Alema dirige un discurso de 17 minutos al Pleno del Senado; después hace una pausa para dirigir un mensaje con su dimisión a la *Camera* y luego continúa el debate en el Senado. A las 15,40 vuelve a reunirse otro Consejo de Ministros, después de lo cual sube al Quirinal donde dimite («è dimesso») definitiva e irrevocablemente tras una entrevista de una hora con Ciampi; el Quirinal emite un frío comunicado. A primera hora del día siguiente empiezan las consultas que durarán el 20 y el 21. Berlusconi pide elecciones inmediatas con el actual Gobierno en funciones, ya que la formación de un nuevo Gobierno sería «un crimine contro la democrazia». A Amato, propuesto por los Verdes, también lo apoya el socialista Boselli.

*21 de abril:* Al final de la jornada del viernes santo y al finalizar el período de consultas, Ciampi encarga la formación de gobierno a G. Amato, que ha sido propuesto por la coalición del centro-izquierda como único candidato. Ciampi pide un gobierno reducido que se mantenga hasta el 2001 y que aborde con firmeza después del referéndum de mayo la reforma electoral.

*25 de abril:* Se hace pública la composición del II Gobierno Amato, que se reduce en un Ministro, pasando a ser 24, de 6 formaciones políticas distintas con dos independientes. Al día siguiente jurarán ante el Presidente.

*27 de abril:* El Gobierno solicita la confianza a la Cámara. Se nombran 54 subsecretarios (12 menos que en el Gobierno anterior).

*28 de abril:* El gobierno obtiene la confianza de la Cámara por 319 votos, es decir, por una exigua mayoría absoluta.

---

<sup>21</sup> Más tarde se entrevista con los Presidentes de las dos Cámaras para ordenar el debate parlamentario relativo a la confianza; los Presidentes acuerdan la suspensión de la actividad parlamentaria para el día siguiente. Aunque Ciampi ha remitido al Gobierno para verificar la confianza, D'Alema no piensa hacerlo porque dimitirá definitivamente.

## MAYO DE 2000<sup>22</sup>

*3 de mayo:* Amato consigue que el Senado le otorgue la confianza con 179 votos favorables, 112 en contra y 2 abstenciones. Antonio Di Pietro, el antiguo magistrado famoso en su lucha contra la corrupción, abandona solemnemente con los suyos la mayoría gobernante.

*9 de mayo:* Berlusconi resulta absuelto en segunda instancia por el proceso que se le instruyó por el delito fiscal en la compra del canal de pago «Telepiù».

*10 de mayo:* Aprobación del Decreto-Ley de depuración del censo electoral para las próximas consultas.

*13 de mayo:* De viaje al Brasil, Ciampi contesta en una entrevista que el abstencionismo es democráticamente legítimo, aunque él siempre ha votado.

*21 de mayo:* Se celebran los 7 referendos con un rotundo fracaso, pues sólo obtienen una participación media ligeramente superior al 30%; en el que más se votó fue el 32,5% y en el que menos el 31,8%<sup>23</sup>. Puede decirse que este fracaso significa provisionalmente la derrota del movimiento referendario<sup>24</sup>.

*29 de mayo:* La mayoría plantea un ultimátum al Polo sobre la nueva legislación electoral y, de no cesar en su obstruccionismo, se votará con la antigua legislación.

## JUNIO DE 2000<sup>25</sup>

*4 de junio:* En la fiesta de la República festejada solemnemente por voluntad del Presidente de la República en los Foros Imperiales, Ciampi y Amato defienden el nuevo «federalismo» en ciernes.

*12 de junio:* Mancino, Presidente del Senado, se pronuncia por sorpresa en pro de una Constituyente.

*13 de junio:* Se retira el Decreto-Ley que depuraba el censo porque el Senado aprueba la Ley.

*19 de junio:* Pasa al Senado el proyecto de nueva legislación electoral en el que se opta por una fórmula mixta como la alemana. Berlusconi y Previti resultan

---

<sup>22</sup> Cf. S. CECCANTI, «Cronache costituzionali italiane (maggio-agosto 2000)», *QC*, 2000, 3, pp. 653-656.

<sup>23</sup> Berlusconi, que fue el primero —desde Craxi, en 1991— que preconizó resueltamente la abstención, aparece como el vencedor, arremete contra el Gobierno Amato y solicita la formación de un Gobierno técnico que convoque las elecciones cuanto antes.

<sup>24</sup> Acerca del significado de este movimiento referendario remitimos a nuestros trabajos «Introducción a las reformas institucionales italianas», *REP*, 107, 2000, pp. 121-124, y «Crónica», pp. 367-368.

<sup>25</sup> Sobre el trimestre que sigue puede verse complementariamente «L'attività normativa del Governo nei mesi di giugno, luglio e agosto de 2000» (Coordinados por Giulio Napolitano), *Rivista trimestrale di Diritto Pubblico (RTDP)*, 1, 2001, p. 159 y ss.

absueltos también por el «caso Mondadori», el más grave que se les imputaba por corrupción en la captación de voluntades de magistrados.

*21 de junio:* La mayoría enmienda su proyecto de legislación electoral de modo que, junto a la fórmula alemana de tipo mixto, se agrega la indicación por los votantes del Presidente del Gobierno. Al mismo tiempo se presenta en la Cámara un proyecto de LC, que tampoco prosperará, para introducir la moción de censura constructiva.

*29 de junio:* La Casa de las Libertades se opone a un indulto por el jubileo, que liberaría a 15.000 presos, después de días de debates y con amotinamientos generalizados en las cárceles. Por otra parte, la misma formación sigue planteando en el Senado enmiendas a la nueva ley electoral con claros propósitos obstruccionistas.

JULIO DE 2000

*3 de julio:* Berlusconi, frente al Juez Garzón, mantiene que no se le debe retirar la inmunidad como parlamentario europeo.

*4 de julio:* Aunque el Senado comienza el examen del indulto, Berlusconi responde que no cederá.

*6 de julio:* Ciampi se pronuncia a favor de una Constitución Europea cuya Primera Parte recoja la Carta de los derechos fundamentales y la fusión de las culturas centroeuropeas con las latinas. La oposición propone un pacto electoral en el que exige una fuerte prima en escaños para la mayoría simple, lo cual no acepta el Olivo<sup>26</sup>.

*10 de julio:* En Milán, Amato se muestra partidario en un futuro de la *devolution* y de la Segunda Cámara de las Regiones.

*14 de julio:* La mayoría propone un acuerdo sobre la ley electoral a cambio de revisar la *par conditio*. *L'Unità* en proceso de liquidación. Bobo Craxi, el hijo de Bettino, refunda el PSI. Víctor Manuel, el heredero de los Saboya en el exilio, anuncia que está dispuesto a jurar la Constitución.

*19 de julio:* Con el apoyo del PPI y de la UDEUR, en Sicilia se forma un gobierno regional de centro-derecha que, mediante «*ribaltone*», sustituye al anterior de centro-izquierda.

*23 de julio:* En un intento de relanzar la aprobación de la ley sobre el conflicto de intereses, Sartori es taxativo: un dueño de televisiones no puede ser el Jefe de Gobierno.

*26 de julio:* Dado que el Polo se opone a un indulto que supondría la excarcelación de 15.000 presos, el Olivo trata de aprobar un «indultito» que afectaría a 7.000 detenidos.

---

<sup>26</sup> Los desacuerdos sobre la modificación del Título v retrasan los debates de la Cámara hasta el 19 de septiembre, con lo que peligran los plazos para su aprobación en esta Legislatura.

*27 de julio:* Ciampi insiste en que es prioritario legalizar el conflicto de intereses antes de las elecciones. Sale el último número de *L'Unità* de origen comunista.

*28 de julio:* El *Espresso* publica un informe del Banco d'Italia solicitado por la Fiscalía de Palermo en el que aparecen manifiestas irregularidades en la acumulación de la fortuna de Berlusconi.

#### AGOSTO DE 2000

*2 de agosto:* En el acto de repulsa del atentado de la estación de Bolonia Ciampi sugiere que el terrorismo actuó con connivencias estatales, afirmación que provocó protestas, destacando las de Cossiga.

*19 de agosto:* El Nuevo PSI presenta su programa.

*21 de agosto:* Después de varios días de negociaciones no hay acuerdo electoral entre el PRC de Bertinotti y el Olivo.

*22 de agosto:* Mientras se desarrolla el enfrentamiento entre Amato y Rutelli por la candidatura del Olivo en 2001, Andreotti relanza la nueva Democracia Cristiana.

*24 de agosto:* Berlusconi, en su cruzada anticomunista, promete *devolution*, buena escuela y bajar los impuestos.

#### SEPTIEMBRE DE 2000<sup>27</sup>

*2 de septiembre:* Suicidio de Longostrevi, uno de los investigados por los jueces de Mani Pulite.

*3 de septiembre:* Llega al Senado la ley electoral con desacuerdos entre la mayoría y la oposición. Mientras Berlusconi promete la ciudadanía a los inmigrantes con trabajo, el cardenal Biffi propone que sólo se admita a los emigrantes católicos.

*4 de septiembre:* Ante la amenaza de la mayoría de aprobar en solitario la ley electoral, Berlusconi responde que el Presidente no la promulgará<sup>28</sup>.

*5 de septiembre:* Formigoni, Presidente regional, en plena campaña electoral, inicia su ofensiva para celebrar un referéndum consultivo en Lombardía sobre la *devolution*, previo a la reforma estatutaria.

*6 de septiembre:* La mayoría, en general, se opone al referéndum lombardo y Amato denuncia que, siendo legítimo el referéndum regional, no lo es cuando versa

---

<sup>27</sup> Cf. L. GIANNITI, «Cronache costituzionali italiane (settembre-dicembre 2000)», *QC*, 1, 2001, pp. 167-174, y complementariamente «L'attività normativa del Governo nei mesi di settembre, ottobre e novembre 2000» (Coor. por G. Napolitano), *RTDP*, 2, 2001, p. 389 y ss.

<sup>28</sup> Esto irrita a Ciampi, que poco antes había dicho que la democracia se rige por la regla de la mayoría; no obstante, dado el ambiente electoralista, guarda silencio limitándose a recordar que la Constitución sigue en vigor.

sobre competencias estatales, lo que al día siguiente sostiene también el constitucionalista A. Barbera.

*12 de septiembre.* Se renueva en el Senado la discusión sobre la nueva legislación electoral, pero la mayoría y la oposición siguen sin llegar a un acuerdo.

*15 de septiembre.* El Parlamento regional lombardo, siguiendo al Presidente Formigoni, acuerda la convocatoria de un referéndum regional de carácter consultivo acerca de la *devolution*. El del Véneto se propone hacer lo mismo<sup>29</sup>.

*17 de septiembre.* Ciampi prefiere que la modificación del Título v se realice exclusivamente en sede parlamentaria sin acudir al referéndum previsto como contingente en el art. 138 CI.

*18 de septiembre.* Llega a la Cámara el proyecto del «federalismo» o de modificación del Título v.

*19 de septiembre.* Diferencias sobre el federalismo; la oposición se opone amenazando con obstruccionismo y Formigoni ofrece renunciar al referéndum a cambio de una Segunda Cámara de las Regiones. El Presidente de la Cámara se opone a las pretensiones de la oposición señalando que son un poder constituido que no puede modificar la obra del Constituyente.

*21 de septiembre.* En el proyecto de modificación se introduce la «cuota rosa», esto es, la paridad de géneros en las candidaturas y en los órganos públicos. D'Alema también rechaza el referéndum.

*24 de septiembre.* Desde Lisboa D'Alema busca el apoyo electoral del PRC prometiendo una *Finanziaria* social.

*25 de septiembre.* Amato, que había disputado la candidatura para el Olivo en las próximas elecciones, termina reconociendo a Rutelli como el candidato, mientras que él se concentrará en el Gobierno y en sacar adelante las reformas constitucionales e institucionales.

*26 de septiembre.* La Cámara aprueba en primera lectura el proyecto de Ley Constitucional acerca del llamado «federalismo», que pasa a denominarse de modificación del Título v de la Parte Segunda de la Constitución; votan a favor 269, en contra el PRC, mientras que los diputados del centro-derecha se ausentan.

*27 de septiembre.* Ciampi, sin pronunciarse sobre el contenido, urge la aprobación de la Ley sobre el denominado «conflicto de intereses» antes de que se celebren las elecciones.

*28 de septiembre.* Disputas en el Olivo por la candidatura del Vice-Presidente del Gobierno.

*30 de septiembre.* Promulgada la Ley de autorización para la ratificación del Tratado de la OCSE contra la corrupción; sin embargo, para su vigencia todavía es precisa la aprobación de una Ley de delegación y el correspondiente Decreto-Legislativo.

---

<sup>29</sup> Véase A. SPADARO, «I referendum consultivi regionali: perché illegittimi», *QC*, 2001, 1, p. 130 y ss., en lo referente a la inconstitucionalidad de estas medidas.

*1 de octubre:* Prodi sigue proponiendo una «Casa de los Reformadores» en Italia. El cardenal Biffi advierte que si no se admiten iglesias en Arabia, en Italia no se deberían admitir mezquitas.

*3 de octubre:* La cumbre de la «Casa de las libertades» rechaza la oferta de reforma electoral del Olivo, pese a que Maccanico apela a un acuerdo de fin de Legislatura señalando que también lo quiere Ciampi.

*3 de octubre:* Berlusconi señala que aceptaría el pacto si la mayoría cede respecto al conflicto de intereses. Se produce la ruptura definitiva con relación a la ley electoral. Y el Parlamento del Piamonte propone otro referéndum consultivo regional sobre la «Devolución».

*4 de octubre:* Ante el Parlamento Europeo Ciampi reconoce la urgencia de las reformas, pero añade que la competencia es del Parlamento italiano.

*5 de octubre:* Después de 10 años de procesos y nueve Sentencias, el Tribunal Supremo confirma la condena de Adriano Sofri por instigación al asesinato del comisario Calabresi. Comienza en internet la campaña electoral con duras sátiras contra Berlusconi.

*7 de octubre:* Acuerdo entre la comisión liquidadora y la plantilla para publicar *L'Unità*.

*9 de octubre:* La mayoría dispuesta a aprobar la nueva legislación electoral en solitario. Aznar, en Roma, corrige a Berlusconi reconociendo al II Gobierno Amato la misma legitimidad que al suyo.

*10 de octubre:* Nueva concesión de Amato a la «Casa» para lograr acuerdo electoral. En la cumbre de la mayoría surgen tensiones por la configuración de la nueva formación centrista de la «Margarita», que excluye a los socialistas. Bossi convence a Berlusconi de que la Liga presente su candidatura al Senado en solitario en 10 distritos para ser la segunda fuerza, arrebatando de ese modo el escaño al Olivo.

*11 de octubre:* Ante el Consejo Europeo de Biarritz, la Cámara se divide acerca de la Carta de los Derechos: mientras la mayoría pide su proclamación, la oposición se limita a solicitar su examen. D'Antoni, secretario del CISL, dimite del sindicato y se pasa a la política tratando de formar una tercera vía entre los dos polos actuales. En la cumbre de la mayoría Rutelli promete el 20% de los escaños a la «Margarita», en la que se unen PPI, los Demócratas de Prodi, la UDEUR y Rinnovamento.

*12 de octubre:* El Véneto, después de Lombardía y el Piamonte, también se propone un referéndum regional consultivo. Acuerdo para publicar el próximo mes *L'Unità*, reduciendo plantilla.

*13 de octubre:* Se intuye que se mantendrá el desacuerdo electoral porque Berlusconi responde a cada concesión de la mayoría elevando sus exigencias.

*15 de octubre:* En el pueblo de Aulla, en los confines entre Toscana y Liguria, los craxianos erigen un monumento a las víctimas de la persecución judicial de *Tangentopoli*.

*17 de octubre:* División en la mayoría porque Amato sostiene que «il passaggio dal welfare State alla welfare community è cruciale». Mientras tanto, Bossi sigue con su cruzada anti-islámica y contra la idea de una mezquita en Lodi.





*18 de octubre.* La Cámara aprueba por una amplia mayoría el proyecto de LC que determina que serán doce los diputados y seis los senadores a elegir por los italianos residentes en el extranjero.

*19 de octubre.* Prodi critica el anti-islamismo de Bossi, y Caritas reconoce que son 180.000 los emigrantes ilegales en Italia.

*20 de octubre.* Primera publicación de la Ley Constitucional núm. 1 de 2001, de 23 de enero, de «Modifiche agli articoli 56 e 57 della Costituzione concernenti il numero di deputati e senatori in rappresentanza degli italiani all'estero»<sup>30</sup>. Sin embargo, para que puedan votar en 2001 todavía es precisa una Ley ordinaria de desarrollo.

*21 de octubre.* En un congreso en el teatro Palavobis de Milán, Rutelli es proclamado nuevo candidato del Olivo; asisten 3.000 grandes electores que representan a 8 formaciones políticas distintas<sup>31</sup>.

*22 de octubre.* Rutelli reta a un debate televisivo a Berlusconi.

*23 de octubre.* Después de la aprobación del Senado, la Cámara aprobará la Ley que crea la Comisión de investigación sobre el *dossier* Mitrokhin, un ex-agente del KGB que revela diez años de actividad de espionaje en Occidente; no obstante, la proximidad de las elecciones la hace inútil.

*24 de octubre.* Aprobada la Ley de delegación 331/2000, que permite la reforma del servicio militar para que en 2006 deje de ser un servicio o deber obligatorio y permita el servicio de las mujeres.

*27 de octubre.* Galan, Presidente regional del Véneto, presenta su proyecto radical de un nuevo Estatuto.

*29 de octubre.* Ciampi, con la ayuda de algunos mediadores, intenta una posición unitaria italiana ante el Consejo de Niza. Desde Bolonia también lo pide Prodi.

*30 de octubre.* Se publica la Ley Constitucional núm. 2 de 2001, de 31 de enero, de «Disposizioni concernenti l'elezione diretta dei Presidenti delle Regioni a Statuto speciale e delle Provincie autonome di Trento e di Bolzano» que, sin revisar la Constitución, fortalece en alto grado la autonomía de las cinco Regiones de Estatuto especial<sup>32</sup>.

---

<sup>30</sup> Como el proyecto no logró en la segunda deliberación los 2/3, existía un plazo de tres meses para la posibilidad de un referéndum; como no se suscitó la consulta, la LC se publicó definitivamente (*GU*, núm. 19, de 24 de enero de 2001) y entró en vigor al año siguiente, y de ahí su ordinal de núm. 1 de 2001.

<sup>31</sup> En cuanto al modelo americano de su campaña, véase *El País* de 21 de octubre de 2000.

<sup>32</sup> Sucedió igual que con la LC anterior y su publicación definitiva fue en la *GU*, núm. 26, de 1 de febrero de 2001. Acerca de esta Ley remitimos a nuestro trabajo «La reconstrucción constitucional del Estado regional italiano en la XIII Legislatura», *REP*, 115, 2002, pp. 48-51. Sobre las particularidades de las Leyes Constitucionales italianas cf. C. ESPOSITO, «Costituzione, legge di revisione della Costituzione e 'altre' leggi costituzionali», en *Raccolta di scritti in onore di A.C. Jemolo*, Milán, 1963, vol. III, p. 189; M. DOGLIANI, «La legislazione costituzionale», *RTDP*, 2001, 4, p. 1.019 y ss., y G.U. RESCIGNO, *Corso*, pp. 216-217.

*1 de noviembre:* Galan, Presidente del Polo del Véneto, anuncia una reforma del Estatuto que reconoce una política exterior regional, lo cual termina con diferencias entre los Presidentes del mismo grupo del Norte. El mismo día, el Vaticano también lanza un anatema contra la «píldora del día siguiente».

*3 de noviembre:* El Gobierno rechaza y devuelve el proyecto del Véneto de un referéndum consultivo regional previo a su reforma estatutaria.

*7 de noviembre:* La *Camera* aprueba el proyecto de ley que hará posible la aplicación de la Ley Constitucional de 1999 sobre el «proceso justo»; falta todavía la aprobación por el Senado. Por su parte, esta última Cámara inicia el examen del proyecto de Ley sobre «el conflicto de intereses» que trata de hacer frente a la concentración del poder mediático que puede reunir Berlusconi, el cual, si gana las próximas elecciones, sumaría a las tres cadenas de su Mediaset el control de las tres cadenas públicas nacionales de la RAI; no obstante, en la mayoría de centro-izquierda hay acusados enfrentamientos<sup>33</sup>.

*9 de noviembre:* El Presidente Ciampi, del que depende la fecha de la disolución, urge la aprobación del proyecto de federalismo por su carácter respetuoso con la unidad y la solidaridad nacional.

*10 de noviembre:* El Senado comienza el examen del proyecto de la Ley Constitucional de modificación del Título V de la Parte II de la CI, que constituye uno de los temas estrella de la Legislatura. El mismo día, la izquierda reacciona airadamente frente a la propuesta del Presidente regional Storace de erradicar de los centros de enseñanza del Lacio todos los textos «filo-marxistas» y crear una Comisión censora para ello; la propuesta es apoyada en general por la AN de Fini y la Liga de Bossi; posteriormente Berlusconi se suma a la cruzada antimarxista, aunque el Vaticano se opone.

*14 de noviembre:* La *Corte Costituzionale* considera inconstitucional la Ley del Véneto por la que se convocaba un referéndum consultivo previo a la aprobación de un nuevo Estatuto<sup>34</sup>.

*15 de noviembre:* En un debate en la Cámara, Amato rechaza la propuesta de Storace contra los libros filo-marxistas en escuelas e institutos, señalando que la libertad no se impone por decreto. El centro-derecha hace obstruccionismo en el Senado para frenar la aprobación del proyecto de LC sobre el federalismo.

*16 de noviembre:* Ciampi condena la criminalidad entre la inmigración, en especial la ilegal.

---

<sup>33</sup> Las posturas más radicales barajan la inelegibilidad de Berlusconi, al tiempo que el centro-derecha también estima inelegible a Rutelli, porque está apurando su mandato de Alcalde de Roma hasta culminar con los fastos del jubileo de la capital.

<sup>34</sup> Sentencia 496/2000.



*17 de noviembre.* El Senado aprueba en primera lectura el proyecto de LC que modifica el Título v<sup>35</sup>. En el Alto Adigio un grupo juvenil de AN denuncia en internet a los profesores de izquierda y Fini no lo desautoriza; en cambio, en el Norte se producen varias manifestaciones estudiantiles contra la purga. Por otro lado, con el proceso «Sme-Ariosto», la fiscalía de Milán sigue acusando a Berlusconi y a su mano derecha Previti por corrupción.

*20 de noviembre.* Finalizado el mandato del Presidente del Tribunal Constitucional Mirabelli, se prevé difícil su pronta sustitución<sup>36</sup>.

*22 de noviembre.* Veltroni, Presidente de la Cámara, relanza la propuesta de una Asamblea Constituyente para reformar la Parte Segunda de la Constitución; no obstante, el centro-derecha, que consideraba la propuesta como una de sus reivindicaciones históricas, rechaza ahora la idea, porque ya se ha avanzado demasiado en las reformas de dicha parte.

*22 de noviembre.* El Gobierno aprueba un Decreto sobre las excarcelaciones en el que introduce el brazalet electrónico, para evitar que, como sucedía en el pasado, los jefes de la mafia aprovecharan su excarcelación en situación de prisión provisional para desaparecer.

*24 de noviembre.* Gennaro, Presidente de la Asociación Nacional de la Magistratura, descalifica a Berlusconi diciendo que un hombre como él no puede gobernar. Ese mismo día llegan noticias a Italia de que Jordi Pujol ha descalificado el supuesto federalismo de Bossi<sup>37</sup>.

*27 de noviembre.* En las elecciones locales sicilianas la mayoría todavía consigue una victoria apretada.

*28 de noviembre.* Todos los partidos, salvo el PRC, otorgan a Amato un mandato muy pro-europeísta para el Consejo Europeo de Niza<sup>38</sup>. El mismo día Italia y España firman un Tratado que prevé, en caso de delitos graves, la entrega inmediata de los autores, evitando la lentitud del proceso de extradición.

---

<sup>35</sup> No participaron en la votación ni el Polo ni la Liga, y el PRC de Bertinotti, por su parte, votó en contra.

<sup>36</sup> Por cierto que, en esta misma fecha, la *Corte* anuló del Código Penal el delito de «vilipendio contra la religión del Estado», lo cual era razonable, aunque tardío, pues en el Concordato de 1984 la católica había dejado de serlo.

<sup>37</sup> *Vid. La Repubblica*, del 25 de noviembre de 2000, p. 25.

<sup>38</sup> Ésta fue la moción aprobada: «La Camera, a conclusione del dibattito sull'impegno dell'Italia per la riforma delle istituzioni europee, l'allargamento dell'Unione, la proclamazione della carta dei diritti fondamentali secondo la proposta del parlamento europeo e l'avvio del processo democratico per la costituzione europea, con la partecipazione dei popoli e dei parlamenti nazionali; nella convinzione che l'Italia debba presentarsi al consiglio europeo di Nizza con un ampio mandato parlamentare cui concorrano, nell'interesse superiore del paese e dell'Europa, il maggior numero di forze politiche; preso atto del ruolo positivo svolto dall'Italia nella proposta e nella definizione degli argomenti dell'agenda del vertice di Nizza; approva le dichiarazioni del Presidente del consiglio e impegna il governo a proseguire nell'azione fin qui intrapresa e a farsi interprete dell'ispirazione unitaria e delle significative convergenze che hanno caratterizzato l'odierno confronto parlamentare».

*30 de noviembre:* El Consejo de Ministros plantea ante el TC conflicto de atribuciones contra los acuerdos de los Parlamentos de Lombardía y del Piamonte requiriendo referendos consultivos regionales.

DICIEMBRE DE 2000<sup>39</sup>

*1 de diciembre:* El Papa, que en la víspera desde una cárcel había reafirmado su petición de indulto pero se había mostrado indignado porque la Roma del Jubileo hubiera sido elegida como lugar para la manifestación del «Orgullo gay», recibe fuertes ataques desde la izquierda, entre ellos el de Bobbio acusándole de ser el Papa de la Contrarreforma. Rutelli promete para la próxima Legislatura completar el federalismo del Olivo con un Senado federal que designe a un cuarto de los miembros de la *Corte Costituzionale*.

*2 de diciembre:* Por primera vez en su mandato, Ciampi devuelve al Parlamento un proyecto de Ley y no lo hace como sus predecesores por incremento del gasto (art. 81 último apartado), sino por atentar contra la igualdad en tanto que principio general del Ordenamiento.

*4 de diciembre:* Berlusconi sigue acusando a los fiscales de querer ser magistrados-estrella.

*5 de diciembre:* Ciampi insta a la impermeabilización frente a la inmigración clandestina. A su vez, los Senadores vitalicios le dirigen una carta favorable al indulto.

*8 de diciembre:* A la derecha del Olivo surge como grupo político «la Margarita», que encabeza Rutelli.

*9 de diciembre:* Comienza la conferencia de los italianos en el mundo, que empiezan por exigir votar.

*11 de diciembre:* Comienza en Palermo la cumbre de la ONU contra la criminalidad.

*12 de diciembre:* Se firma en Palermo el Tratado internacional contra el crimen organizado.

*13 de diciembre:* Berlusconi se desdice de posturas anteriores anunciando que convocará una Constituyente que revise también la Primera Parte de la Constitución y que no venderá Mediaset.

*14 de diciembre:* Maccanico, el Ministro para las reformas institucionales, considera intangible la Primera Parte de la Constitución, relativa a los derechos constitucionales.

*15 de diciembre:* D'Alema reconquista la Presidencia de los Demócratas de Izquierda.

---

<sup>39</sup> Acerca del siguiente periodo trimestral remitimos a «L'attività normativa del Governo nei mesi di dicembre 2000 e gennaio-febbraio 2001» (Coordinados por G. Napolitano), *RTDP*, 2, 2001, p. 449 y ss.



*16 de diciembre:* El Papa rechaza la Carta de derechos europea porque no trata de Dios y porque no protege a la familia. Haider, de visita en Roma, critica como blandos al Papa y a Ciampi.

*19 de diciembre:* Berlusconi y Craxi absueltos por prescripción del caso «All Iberian». Se acusa a células italo-españolas del ataque terrorista incendiario contra el Duomo de Milán.

*20 de diciembre:* Ciampi advierte que las reformas constitucionales e institucionales se retrasan. Empieza a vincularse la duración de la XIII Legislatura al futuro de la revisión de la descentralización política.

*21 de diciembre:* Bomba contra la sede del periódico izquierdista *Il Manifesto*, pocos días después de que se haya producido un cambio de propiedad en *L'Unità*. Nace el grupo «El Girasol», que pretende aglutinar a los verdes del Olivo.

*22 de diciembre:* Aunque entre los soldados italianos se producirían más muertes, el escándalo estalla en Italia por los muertos de España y Portugal como consecuencia de la munición de uranio empobrecido utilizado por la OTAN en Bosnia y Kosovo.

*23 de diciembre:* Promulgadas las *Leyes Finanziaria* del 2001 y de los Presupuestos del Estado<sup>40</sup>, con críticas semejantes a las que se plantean con respecto a nuestras leyes de acompañamiento.

*29 de diciembre:* Promulgada la que se denomina Ley Comunitaria del 2000<sup>41</sup>. Por fin se decide que Veltroni, brazo derecho de D'Alema, aspirará a la Alcaldía de Roma.

*31 de diciembre:* En su alocución de Fin de Año Ciampi señala que se ha recuperado la identidad nacional gracias a la profundización histórica, que las elecciones se producirán en la próxima primavera e impulsa las reformas constitucionales e institucionales que todavía sean posibles.

## AÑO 2001

ENERO DE 2001<sup>42</sup>

*2 de enero:* Se reanuda la actividad política (aunque no la parlamentaria, que comenzaría el 9) con alabanzas generalizadas de mayoría y oposición al mensaje presidencial, salvo las discrepancias de los antiguos comunistas Cossutta y Bertinotti. En el breve período que resta para las elecciones las cuestiones-estrella pendientes

---

<sup>40</sup> Son las Leyes 388/2000 y 389/2000, de 23 de diciembre (*GU* núm. 302, del 29 de diciembre de 2000 y su suplemento ordinario).

<sup>41</sup> Oficialmente se trata de la Ley 422/2000, de 29 de diciembre, de «Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee» (*GU*, núm. 16 del 20 de enero de 2001).

<sup>42</sup> Cf. con L. GIANNITI, «Cronache costituzionali italiane (Gennaio-marzo 2001)», *QC*, 2001, 2, pp. 381-385.

son la modificación constitucional de la forma territorial de Estado, la nueva legislación electoral y resolver de una vez el conflicto de intereses.

*3 de enero:* Amato exige cuentas a la OTAN por los seis soldados italianos muertos por el uranio empobrecido.

*5 de enero:* Después de no pocas dificultades es elegido Presidente del TC, rompiendo la regla tradicional de la antigüedad, Cesare Ruperto, ex-Magistrado del Tribunal Supremo, vigésimo quinto Presidente de la «Consulta», que podrá ejercer el cargo por dos años, hasta diciembre de 2002.

*6 de enero:* Andreotti se suma con una enmienda a los partidarios de la fórmula electoral a la alemana.

*7 de enero:* Para dedicarse a la próxima campaña electoral, Rutelli dimite como Alcalde de Roma, después de 7 años de mandato que lo catapultaron al liderazgo del Olivo.

*9 de enero:* En la reanudación de la actividad se mantienen las diferencias sobre la ley electoral y, aunque Andreotti ofrece su mediación, ya se piensa que se harán por la legislación antigua.

*12 de enero:* En la apertura del Año judicial, el Fiscal General del Estado denuncia que hay demasiados no imputados e incerteza de las penas. El PRI de La Malfa, que había ido a las elecciones con el Olivo, lo hará en las próximas con la «Casa de las libertades».

*14 de enero:* Los Demócratas de Izquierda eligen a Piero Fassino como candidato a vice-Premier.

*16 de enero:* Decaen las posibilidades de acuerdo sobre la ley electoral, se mantienen las diferencias acerca del conflicto de intereses y la mayoría apuesta por la reforma del Título v. Amato insinúa que deberían ser el mismo día las próximas elecciones generales y locales.

*24 de enero:* División sobre las elecciones conjuntas en el Olivo, siendo D'Alema el jefe de los disidentes.

*25 de enero:* El Olivo ofrece al PRC un «pacto de desistencia o desistimiento», como en las elecciones de 1997.

*27 de enero:* Al recibir un premio en Bilbao de una fundación del PNV, Cossiga habla despectivamente del Presidente del Gobierno español, Aznar.

*28 de enero:* Berlusconi esboza su programa mostrándose partidario de la elección directa del Jefe de Gobierno y aceptando una moderada «Devolución».

*29 de enero:* División entre los socialistas: mientras los de De Michelis quieren ir con el Olivo, los de Bobo Craxi quieren coaligarse con Berlusconi.

*30 de enero:* Pocos días después del fallecimiento de la ex-reina María José, Fuerza Italia se declara favorable a la reforma de la Constitución para el regreso de los Saboya.

## FEBRERO DE 2001

*1 de febrero:* Entre los temas bloqueados está el del voto de los italianos residentes en el extranjero y Ciampi advierte que tiene un inminente viaje oficial a Argentina y Uruguay.



*2 de febrero:* Andreotti abandona el PPI y Zecchino dimite, además, del Gobierno, pues piensan crear próximamente con D'Antoni la Democracia Europea, que pretende ser el tercer Polo de centro.

*3 de febrero:* Amato asume interinamente la cartera de Universidades e Investigación, de la que dimitió Zecchino. Fini y Bossi disputan públicamente por la candidatura a Vice-Presidente del Gobierno.

*5 de febrero:* Respondiendo a las condolencias de Ciampi por la muerte de María José, Víctor Manuel de Saboya le reconoce como Presidente de todos los italianos, lo que mueve al centro-derecha a considerar que la familia ya puede regresar; no obstante, el centro-izquierda, y especialmente los comunistas, consideran que no<sup>43</sup>.

*7 de febrero:* Ciampi insiste en la urgencia de la aprobación de la ley sobre el conflicto de intereses. Pese a que Manzella ya le había proporcionado la respuesta en un sibilino artículo, Amato recaba un Dictamen del Consejo de Estado y la eficacia actual de la Disposición transitoria y final XIII de la CI.

*8 de febrero:* Rutelli acude a Turín a recibir la «bendición laica» de N. Bobbio. Para sorpresa de Andreotti y de Zecchino, D'Antoni hunde el tercer polo anunciando que irá con la «Casa» a las elecciones; aun así, los primeros crean el grupo la Democracia Europea, que se distingue por la defensa de la fórmula electoral de representación proporcional.

*12 de febrero:* Se comenta que el enojo de Ciampi acerca de las discusiones sobre el día de la disolución lo ha decidido a esperar únicamente a la aprobación parlamentaria del Título v. Por su parte, Rutelli ofrece una rebaja progresiva del 40% de los impuestos en cinco años. A pesar de ofertas de última hora de un pacto de desistencia parcial sólo en el Senado, Bertinotti sigue diciendo que no.

*14 de febrero:* El centro-derecha desbloquea la aprobación de la ley para implementar el «proceso justo»<sup>44</sup>; Maccanico, Ministro para las Reformas Institucionales, advierte que, por motivos técnicos, ya no hay tiempo para que puedan votar en 2001 los 3 millones de italianos residentes en el extranjero.

*15 de febrero:* Amato advierte razonablemente que si los partidos políticos no concuerdan en el modelo territorial de Estado, el riesgo será que lo decida Europa por los italianos.

*16 de febrero:* Berlusconi propone un pacto «*antiribaltone*», o anti-transfuguismo, que ya le había causado un desastre en 1994 por la defección de la Liga de Bossi.

---

<sup>43</sup> *Vd.* las razones de A. MANZELLA, «Ora sono diventati solo una famiglia», *La Repubblica*, 5-II- 2001, p. 1.

<sup>44</sup> Por el contrario, la Casa anticipa que se opondrá a la ley sobre el conflicto de intereses (que no permitía a Berlusconi, si quería ser Jefe de Gobierno, ceder a su familia la propiedad de Mediaset) y que también bloqueará el Tratado con Suiza para otorgar preferencia a las relaciones judiciales de los dos Estados.



17 de febrero: Fininvest descalifica a *El País* por su versión del suplicatorio de Garzón contra Berlusconi ante el Parlamento Europeo.

18 de febrero: El centro-izquierda y la izquierda se oponen al pacto *antiribaltone*.

19 de febrero: La oposición practica el obstruccionismo en el Senado al presentar 1.200 enmiendas a la ley sobre el conflicto de intereses. La Iglesia, por medio del cardenal Sodano, plantea cinco condiciones de cara a las elecciones, entre ellas la libertad de las escuelas.

20 de febrero: La policía investiga a Dini, Ministro de Exteriores, por la compra de la Telekom de Serbia por Telecom Italia.

21 de febrero: Ciampi responde a Sodano defendiendo el carácter laico de la República.

22 de febrero: En el Olivo nace oficialmente el «Girasol» formado por los Verdes y algunos socialistas, que dicen representar el 4% de los votantes.

23 de febrero: Desde Londres, el *Financial Times* y el *Economist* anticipan que no se aprobará la ley del conflicto de intereses.

24 de febrero: Berlusconi anuncia que en la próxima Legislatura será reformada la Constitución.

25 de febrero: Rutelli, tomando nota del anuncio de Berlusconi de reformar la Constitución y su Primera Parte únicamente con sus fuerzas, urge a la mayoría a hacer lo mismo en esta Legislatura.

26 de febrero: Berlusconi rectifica su grave error señalando que las próximas reformas constitucionales serán compartidas con la oposición. Rutelli aprovecha para proponer para la próxima Legislatura una Asamblea Constituyente elegida por un sistema de representación proporcional y que revise únicamente la Segunda Parte de la Constitución.

27 de febrero: El Senado aprueba con holgura el proyecto de ley sobre el conflicto de intereses, pero todavía queda la improbable aprobación por la Cámara, pues incluso se teme que esta Asamblea no logre la mayoría absoluta para la segunda aprobación de la LC que modifica el Título v. Garzón reitera la petición —y esta vez con carácter urgente— de retirada de la inmunidad europarlamentaria a Berlusconi.

28 de febrero: Con la inspiración de Rutelli, al que todos atribuyen el éxito, en un clima tenso y emotivo, la *Camera* aprueba el proyecto de LC que modifica el Título v de la Parte Segunda de la Constitución —pues en una concesión de última hora a la oposición se cambió el título original de «Ordenamiento federal de la República». Únicamente votó a favor la mayoría gubernamental, que logró 316 diputados (cuando la mayoría absoluta requería 312), en contra los 12 de Refundación Comunista y 6 abstenciones, mientras los de la oposición no participaron en la votación<sup>45</sup>. Berlusconi subraya que se ha creado un precedente gravísimo con la

---

<sup>45</sup> Es importante señalar que Ghigo, Presidente de centro-derecha de la Conferencia de las Regiones y Provincias autónomas, era partidario del proyecto. La significación de la decisión parla-

reforma en solitario de la Constitución y que ellos, en la próxima Legislatura, cambiarán todo lo aprobado, también solamente con sus votos.

A modo simbólico de revancha, con esta fecha Formigoni expide el Decreto que convoca el referéndum consultivo regional en el Piamonte sobre la *devolution* para el día en que se celebren las elecciones generales.

MARZO DE 2001<sup>46</sup>

*1 de marzo:* Violante, Presidente de la Cámara, indica en tono eufórico que ahora se aprobará la ley acerca del conflicto de intereses<sup>47</sup>. Sin embargo, ese mismo día Ciampi llama al Quirinal a Amato para comunicarle que disolverá las Cámaras antes del 10 de marzo, lo que implica no sólo que quedará sin aprobar lo relativo al conflicto de intereses, sino también la nueva ley electoral y la normativa que permita el voto en las próximas elecciones de los italianos residentes en el extranjero<sup>48</sup>.

*2 de marzo:* El Gobierno se opone al referéndum de Formigoni y recurre ante la Corte la decisión.

*5 de marzo:* Bertinotti inicia una huelga de hambre de tres días contra las «*liste civetta*», un truco electoral por medio del cual se restan de las listas de la cuota proporcional los votos de los candidatos a Diputados que obtienen el acta por el sistema mayoritario. Posteriormente, Ciampi urge la aprobación de una ley de urgencia o la adopción de alguna medida frente a este truco.

*6 de marzo:* Primero Fini, y después Berlusconi, se deciden el mismo día a plantear un referéndum abrogativo del proyecto de LC sobre el Título V, aunque posteriormente Mussi, Portavoz de la mayoría en la Cámara, anuncia que ellos suscitarán un referéndum confirmativo de la labor parlamentaria. En el Senado la oposición permite la aprobación conocida como «paquete de seguridad» que, entre

---

mentaria fue ensalzada por A. MANZELLA en «Un architrave per la Repubblica», en *La Repubblica* de 1 de marzo de 2001, p. 1.

<sup>46</sup> Remitimos a «L'attività normativa del Governo nel periodo marzo-maggio 2001» (Coordinados por G. Napolitano), *RTDP*, 3, 2001, p. 851, el último de la serie que pudimos consultar.

<sup>47</sup> En *Corriere della Sera*, de 2 de marzo de 2001, p. 1; y en *loc. cit.* G. SARTORI, con su artículo «Un passo avanti un passo corto», entiende que, por la ingenuidad del proyecto actual, es mejor que resuelva sobre el conflicto de intereses la esperada nueva mayoría de Berlusconi.

<sup>48</sup> Lo confirma G.U. RESCIGNO, *Corso*, p. 360. En este día suceden otros episodios importantes: El Olivo reparte sus hipotéticos resultados según esta proporción: el 46% para los Demócratas de izquierda, el 37% para la Margarita, el 12% para el Girasol y el 5% para el Pdc, los comunistas de Cossutta. Y el Consejo de Estado, en un Dictamen semejante al de hace 13 años, mantiene que la Disposición XIII, si no se reforma la Constitución, impide el regreso a Italia de los miembros varones de la familia Saboya (al respecto véase A. D'ALOIA, «Il Consiglio di Stato e la XIII disposizione transitoria e finale della Costituzione», *QC*, 2001, 3, p. 533 y ss.). El Tribunal administrativo regional anula las elecciones del Presidente y de la Asamblea de Molise, que había ganado el centro-izquierda; sin embargo, el Consejo de Estado suspenderá esta decisión judicial el 30 de marzo.

otras medidas, agrava las penas para los ladrones mediante el «tiron» y para robos en los apartamentos; sin embargo la «Casa» se opone a la aprobación del Tratado con Suiza que agilizaría las tramitaciones judiciales. Bossi, por su parte, ataca el federalismo de la mayoría y reanuda sus críticas a la Carta de Derechos europea.

*7 de marzo:* El Senado aprueba el proyecto de LC que modifica radicalmente el Título v de la Parte Segunda de la Constitución incrementando las competencias de las 15 Regiones de estatuto ordinario. En la votación se han conseguido 179 votos favorables, 9 más de los precisos para la mayoría absoluta; votó en contra el PRC y la oposición de centro-derecha abandonó la sala<sup>49</sup>. Bobbio, para salvar la civilización, clama contra los que voten a la «Casa de las libertades».

*8 de marzo:* Ciampi, después de recibir a los Presidentes de las dos Cámaras, decide la disolución de ambas. Termina así, en la práctica, la XIII Legislatura, fructífera y de larga duración, en la cual se han sucedido cuatro Gobiernos: el primero de Prodi, dos de D'Alema y el último de Amato, que será el que fije la fecha de las elecciones no antes de que transcurran 45 días ni después de 75 días<sup>50</sup>.

*9 de marzo:* Amato y Rutelli llegan a un acuerdo y el Consejo de Ministros decide que las elecciones serán el 13 de mayo (Rutelli quería que fueran el 6) y que se celebrarán conjuntamente con la primera vuelta de las locales (lo que no quería la Casa)<sup>51</sup>.

---

<sup>49</sup> El contenido de la Ley Constitucional lo detallamos en «La reconstrucción constitucional», pp. 52-57. Y sobre su importancia, G.U. RESCIGNO señala que la «l. cost. 3/2001 ha profundamente modificato il titolo v della seconda Parte della Costituzione, relativo alle Regioni ed alli enti locali, ed in realtà insieme col Titolo v ha sconvolto l'intero assetto costituzionale... in particolare in materia di fonti del Diritto», *Corso*, p. 569. *Vid.* asimismo C. ORTEGA, «La nueva organización territorial regional, ¿o cuasi federal?, prevista en la Constitución italiana», *REDC*, 64, 2002, pp. 113-132.

<sup>50</sup> Desde la perspectiva constitucional e institucional hay que anotar en el debe, en su comienzo, el fracaso del proyecto de reforma constitucional de la Comisión Bicameral D'Alema (al respecto *vid.* nuestro trabajo «La comisión Bicameral D'Alema y su proyecto de reforma de la Constitución italiana», en estos *Anales*, 15, 1998, p. 11 y ss., J.M<sup>a</sup>. CASTELLÁ, «El Estado regional italiano. La propuesta de reforma constitucional», y A. RUGGERI, «El regionalismo italiano, del 'modelo' constitucional a las propuestas de la bicameral», los dos en *La descentralización y el federalismo*, Dir. de M.A. Aparicio, Universidad de Barcelona, 1999, p. 145 y ss. y p. 169 y ss., respectivamente) y, en su final, que no se aprobara la nueva legislación electoral, la ley que hiciera posible el voto de los italianos en el extranjero, la que resolviera la cuestión del conflicto de intereses y el Tratado con Suiza que permitiría una mejor investigación judicial de la evasión de capitales. En el haber, desde un punto de vista constitucional e institucional, hay que sumar la reconstrucción de arriba abajo del sistema de descentralización político territorial de los dos tipos de Regiones, con el resultado neto de la aprobación de 7 LL CC durante la Legislatura, lo que representa un balance muy positivo, sobre todo si se retiene que la última será sometida a referéndum, siendo así la primera de las 31 LL CC aprobadas durante toda la República en las que decidirá el pueblo italiano. Una buena relación de estas 31 LLCC es la M. DOGLIANI, «La legislazione», pp. 1.022-1.024.

<sup>51</sup> Amato promete su apoyo en la campaña, pese a que está disgustado por la circunscripción poco relevante que le han otorgado, hasta el punto de que en unas declaraciones a *La Stampa* (del 12-III-2001) anunció que no pensaba presentarse a las elecciones, de ahí que Prodi le ofreciera presidir la Convención europea, y Rutelli anunciara que formaría parte de su hipotético Gobierno.

*13 de marzo:* Anticipándose la «Casa», los dos polos presentan las firmas necesarias para solicitar un referéndum sobre el federalismo, los primeros de carácter abrogativo y los segundos de tipo confirmativo, en terminología italiana. Ahora comienza la discusión sobre cuándo habrá de celebrarse.

*14 de marzo:* Ciampi, de visita oficial a Buenos Aires, recibe las protestas de los italianos por no poder votar y recomienda la fórmula italiana para resolver la crisis económica argentina.

*15 de marzo:* Berlusconi se muestra indignado con un programa satírico de la RAI y promete vengarse.

*16 de marzo:* Berlusconi propugna el mando único del *Premier* sobre ejército, policía e inteligencia.

*17 de marzo:* Se suspende el programa satírico de la RAI sobre Berlusconi.

*18 de marzo:* Rutelli intenta cualquier tipo de acuerdo con Bertinotti, los Radicales y Di Pietro.

*19 de marzo:* Los Presidentes de las Cámaras ordenan a la RAI la suspensión de la información política sobre Italia.

*21 de marzo:* Mientras Berlusconi tarda en cerrar la lista electoral porque no sabe el lugar que le debe corresponder a Bossi, en la izquierda hay división sobre quién dirigirá a los Demócratas de izquierda. Disipando sus iniciales titubeos y para alivio del centro-izquierda, Amato acepta la candidatura al Senado por el Olivo en Grosseto, un distrito difícil de Toscana. En cambio, Bertinotti rechaza cualquier acuerdo electoral entre el PRC y el Olivo.

*22 de marzo:* La Corte de Casación admite los dos referendos solicitados por la Casa y el Olivo.

*23 de marzo:* La Comisión parlamentaria de vigilancia y la Autoridad de las telecomunicaciones aprueban un reglamento para la RAI que las libera de las anteriores restricciones políticas y satíricas.

*24 de marzo:* Berlusconi acusa a la *Corte Costituzionale* de estar en manos de la izquierda.

*26 de marzo:* Se promulga la Ley 81/2001, que completa la simplificación de la reforma Bassanini estableciendo que únicamente se pueden nombrar a 10 Subsecretarios con rango de Viceministro. Rutelli advierte a Europa que Bossi es peor que el austriaco Haider.

*27 de marzo:* Rutelli denuncia a Ciampi que no se está cumpliendo la paridad de las condiciones, ya que la presencia del centro-derecha es superior tanto en la RAI como en Mediaset. Reaparece *L'Unità*, que se proclama próxima al pueblo de izquierdas y comienza censurando a Berlusconi.

*28 de marzo:* Dificultades en el reparto de candidaturas en el Olivo, especialmente las mujeres se consideran postergadas.

---

La cierto es que, en la práctica, se ha agotado la Legislatura y Rutelli le indicó a Amato que, desde ese momento, quien dirigiría a la mayoría sería él.

*29 de marzo:* También hay tensiones en el reparto de candidaturas en la Casa, en concreto en el Sur, en razón de la pretendida hegemonía de Fini. Serán candidatos los hijos de Craxi y de Cossiga.

*30 de marzo:* Cumbre de los secretarios del Olivo presidida por Rutelli, que supera las diferencias con un leve reajuste sobre la propuesta inicial, de modo que los Demócratas de izquierda ceden algo en favor de la Udeur y de Rinnovamento. Se quedan fuera de las listas santones políticos de otro tiempo como Andreotti, Colombo y De Mita.

ABRIL DE 2001<sup>52</sup>

*2 de abril:* Se producen disputas en ambos Polos por los nombres en listas y candidaturas, mientras los comunistas de Bertinotti recurren contra los de Cosutta por utilizar como símbolo la hoz y el martillo, y Di Pietro irá por libre con su «Italia de los Valores».

*5 de abril:* Sartori dice en Madrid que sólo cabe la integración de los musulmanes de segunda generación.

*6 de abril:* *La Repubblica* revela que Berlusconi llegó a controlar el 80% del accionariado de la española Telecinco y que su emporio Fininvest cuenta con más de 60 empresas fantasmas anónimas.

*8 de abril:* La *Corte Costituzionale* no suspende, en principio, el referéndum en Lombardía y señala el 5 de mayo para decidir sobre el fondo del asunto.

*10 de abril:* Formigoni insiste en que Lombardía tendrá su referéndum regional el 13 de mayo próximo. Estalla una pequeña bomba en Roma que se atribuye a los neo-brigadistas.

*11 de abril:* Ante el problema suscitado por la Corte, Amato tiene que reunirse con Formigoni para decidir si se celebrará el referéndum lombardo y cuándo.

*13 de abril:* Por falta de acuerdo, Formigoni mantiene el 13 de mayo para su referéndum regional.

*14 de abril:* El centro-derecha ofrece para el referéndum lombardo el 27 de enero, fecha de la segunda vuelta de las locales.

*16 de abril:* Bianco, Ministro del Interior, dice que sólo puede proporcionar su máquina administrativa al referéndum lombardo a partir del 10 de junio.

*17 de abril:* Aunque Berlusconi sigue apostando por el 13 de mayo, los Magistrados de Milán dicen que ya no hay tiempo para la constitución de las Mesas.

*18 de abril:* En plena campaña electoral el Gobierno da su acuerdo al puente en el Estrecho de Messina.

---

<sup>52</sup> Lo que sigue se correlaciona con L. GIANNITI, «Cronache costituzionali italiane (aprile-giugno 2001)», *QC*, 3, 2001, pp. 645-652.

*19 de abril:* Berlusconi enviará un libro con su biografía a 12 millones de familias, lo que la izquierda considera una infracción de los límites de los gastos en la campaña electoral.

*20 de abril:* Formigoni cede y proclama que no se celebrará el referéndum lombardo.

*22 de abril:* Huelga de hambre de Emma Bonino contra las «liste civetta» y porque se le niega acceso tanto a la RAI como a Mediaset.

*24 de abril:* Amato anuncia que el referéndum sobre la LC que modifica el título V será en otoño.

*6 de abril:* El *Economist* lanza un ataque contra Berlusconi considerando que no debe gobernar. Fininvest, el emporio berlusconiano, se querellará contra el periódico londinense.

*30 de abril:* La Fiscalía anticorrupción española asevera que el periódico *El Mundo* ha proporcionado una serie de datos de la descapitalización de Telecinco en favor de las empresas fantasma de Berlusconi que será preciso investigar. A los ataques del diario español se suman *Le Monde*, *Der Spiegel* y *The Financial Times*.

## MAYO DE 2001

*2 de mayo:* Contra la ofensiva periodística foránea, Berlusconi lo niega todo, afirmando que no está dispuesto a que *El Mundo* y *Le Monde* gobiernen Italia<sup>53</sup>.

*3 de mayo:* Después de 7 días Bonino interrumpe su huelga de hambre siguiendo las recomendaciones de Ciampi, Bobbio y Amato.

*4 de mayo:* Berlusconi se entrevista con Murdoch, pero no hay acuerdo para la venta de Mediaset.

*7 de mayo:* Bonino vuelve a ponerse en huelga de hambre. La «Casa» publica en internet su programa<sup>54</sup>.

*8 de mayo:* Rutelli y Berlusconi no se enfrentan en debate televisivo sino que acuden en días sucesivos al programa político estelar de la RAI. En su intervención Berlusconi reafirma que no vende Mediaset por patriotismo y firma simbólicamente un contrato con sus votantes por el cual se retiraría de la política si no cumpliera cuatro de las cinco promesas que enuncia.

*13 de mayo:* Se celebran las elecciones generales con casi 50 millones de censados. Participan en la votación el 81,2% para la Cámara (en 1996 lo hizo el

---

<sup>53</sup> A las críticas acerca de la idoneidad personal de Berlusconi para gobernar se suma R. DAHRENDORF con el artículo «Le minacce del Cavaliere» (*La Repubblica*, del 3 de mayo de 2001).

<sup>54</sup> En el que se promete: exención del IRPF para las rentas inferiores a 22 millones de liras anuales y un máximo de un 33% para las rentas superiores a los 200 millones de liras y las Sociedades; supresión del impuesto de sucesiones; revisión liberal de los Planes de pensiones; elevación de las pensiones más bajas; creación de un millón y medio de puestos de trabajo en el quinquenio y una Sanidad mejor, ya sea pública o privada.

82,9%) y el 81,3% al Senado (en 1996 fue 82,2%). No hubo incidentes graves, salvo que en algunos colegios se votó hasta altas horas de la noche. Resulta netamente vencedora la «Casa de las libertades» de Berlusconi al obtener la mayoría absoluta en las dos Cámaras. En la *Camera dei Deputati* obtuvo 368 escaños, mientras el Olivo logró 250, el PRC 11 y un diputado independiente. En el *Senato della Repubblica* la Casa obtuvo 177, el Olivo 128, el PRC 3, Democracia Europea 2, Italia de los Valores 1 y otros cuatro senadores independientes<sup>55</sup>. También se celebró la primera vuelta de las elecciones locales parciales, pero en las grandes capitales habrá que esperar a la segunda para conocer al vencedor.

En su primera aparición en las televisiones como vencedor, Berlusconi lanza como mensaje de síntesis «menos impuestos y mejorar la escuela y la seguridad». Prodi frena cualquier duda europea reconociendo la legitimidad de la victoria del centro-derecha y de sus componentes.

*16 de mayo:* Primera entrevista en el Quirinale entre Ciampi y Berlusconi y, como lo exigen los asuntos europeos, se desvela que Ruggiero será el Ministro de Exteriores y Fini el único vice-presidente. La cuestión de las *liste civetta* al final termina perjudicando a Forza Italia, pero todavía debe resolver la Oficina Electoral Central, pues Bossi y Di Pietro ya han anticipado recursos ante el Tribunal Supremo.

*18 de mayo:* Ante la inminente cumbre en Génova del G8, el primer ministro saliente conversa largamente con el entrante.

*22 de mayo:* Para aceptar el Ministerio de exteriores, Ruggiero exige garantías acerca del comportamiento europeísta de Fini y Bossi. Respecto al último resultado evidente que en toda la operación ha resultado desplazado a la periferia del país y de la mayoría, pese a lo cual exige la presidencia de la Cámara.

*25 de mayo:* Para Sartori el conflicto de intereses sólo se resolvería vendiendo Mediaset a 3 competidores distintos.

*26 de mayo:* El Supremo decide que por las *liste civetta* Forza Italia pierde 12 escaños, que irán a Democracia de Izquierda, Margarita, AN y PRC.

*27 de mayo:* Curiosamente el centro-izquierda gana las alcaldías de Roma, Turín y Nápoles.

---

<sup>55</sup> En un análisis más detenido de los resultados destacan las siguientes apreciaciones: pese a que los resultados son aplastantes —pues entre las dos Cámaras la mayoría suma 545 escaños frente a los 367 de la oposición—, resulta que si el Olivo hubiera contado con los votos del PRC y de Di Pietro, que desdeñó, hubiera ganado las elecciones. Entre las fuerzas del Olivo los Demócratas de izquierda pierden posiciones, que gana La Margarita, y los resultados de los verdes han sido tan malos que piensan en disolverse. En la Casa el gran derrotado es Bossi, que ya no aspira a ser Vice-Primer Ministro, aunque subraya que sus votos en el Senado son decisivos, lo que sería cierto sin contar a los Senadores vitalicios; en consecuencia, puede decirse que, por el momento y a pesar de las veleidades italianas, Berlusconi y su Fuerza Italia cuentan en las dos Cámaras con una mayoría confortable. Destaca que no hayan obtenido presencia parlamentaria los Radicales y Bonino, por no alcanzar la barrera del 4%.





*28 de mayo:* Después de una nueva entrevista con Ciampi, Berlusconi señala que no está dispuesto a cumplir la exigencia de la legislación Bassanini de reducir el número de Ministerios a doce.

*30 de mayo:* Comienza la XIV Legislatura, pues en el primer escrutinio, que sólo exige la mayoría absoluta, es elegido Presidente del Senado Marcello Pera, filósofo de la ciencia.

*31 de mayo:* En el cuarto escrutinio es elegido Presidente de la Cámara Pier Ferdinando Casini, jurista cuyo origen político es el grupo de Forlani de la DC. Amato dimite ante su Gobierno.

## JUNIO DE 2001

*1 de junio:* Amato dimite como Presidente del Gobierno en funciones en el Quirinal ante Ciampi; a partir de entonces se encargará únicamente de los asuntos corrientes.

*5 de junio:* El Senador Bucciero y otros presentan una proposición de Ley Constitucional con el fin de producir el cese de eficacia de los dos primeros apartados de la Disposición transitoria y final XIII relativa al retorno de los Saboya<sup>56</sup>.

*9 de junio:* Berlusconi recibe del Presidente de la República el encargo de formar Gobierno. Ciampi ha consultado antes a los Presidentes de las Cámaras y a los exponentes de todos los partidos con presencia parlamentaria.

*10 de junio:* Berlusconi comunica la formación de su Gobierno, el quincuagésimo nono de la República, que constará de un único Vice-Presidente (Fini), 12 Ministros con cartera, 9 Ministros sin cartera, y el Subsecretario de la Presidencia (Letta). El nuevo Jefe de Gobierno anuncia que la primera medida será la aprobación de un Decreto-Ley para crear dos nuevos Ministerios con cartera, los de Comunicaciones y de Actividades Productivas<sup>57</sup>. No hay excesivas sorpresas, salvo el encargo a Bossi del Ministerio sin cartera de las Reformas Institucionales y de la Devolución.

*11 de junio:* Juramento en el Quirinal de Berlusconi y sus Ministros. Primer Consejo de Ministros, que nombra 60 Subsecretarios, a siete de los cuales les confiere el título de Vice-Ministros, con cometidos semejantes a nuestros Secretarios de Estado.

---

<sup>56</sup> A esta iniciativa se sumó la del Senador Eufemi y otros, que en representación de la mayoría proponían la derogación de esos dos apartados. La iniciativa prosperó rápidamente, aunque en el Senado no se aprobó más que por mayoría absoluta, de ahí que, aunque haya sido publicada por primera vez sin promulgar (*GU*, núm. 252, del 26 de octubre de 2002), no entraría en vigor hasta 2003, siendo probablemente la núm. 1 de ese año. La redacción de la reforma es más próxima a la proposición de Bucciero que a la de Eufemi.

<sup>57</sup> Se trata del Decreto-Ley 217/2001, de 12 junio, convertido en la Ley 317/2001, de 3 de agosto. Para una crítica constitucionalista de la figura de los Viceministros se remite a A. RUGGERI, «Viceministri di nome e di fatto, ovverosia al di fuori della Costituzione», *QC*, 2001, 3, pp. 523-532.

*13 de junio:* Según la normativa, el Gobierno tiene dos meses para convocar el referéndum sobre la LC que modifica el Título v, pero no está nada dispuesto a ello. Bossi encarga que se consulte a todos los constitucionalistas posibles, pero únicamente D’Onofrio y el ex-presidente del TC Vincenzo Caianiello le proporcionan pobres argumentos dilatorios.

*14 de junio:* Se critica el primer Decreto-Ley del Gobierno porque todavía no ha recibido la confianza de ninguna de las Cámaras, que reorganiza el Gobierno. Aunque se requiere un mínimo de 20 diputados, Refundación Comunista es admitida como Grupo Parlamentario con 11, por su implantación nacional.

*15 de junio:* División en la mayoría sobre el referéndum; mientras Bossi quiere celebrar dos, uno sobre la LC y otro sobre la Devolución, Formigoni propone que no se celebre ninguno.

*18 de junio:* Berlusconi expone su programa ante el Senado, en el que destaca que abordará cuanto antes el conflicto de intereses, que convocará el referéndum y que paralizará la reforma escolar del centro-izquierda. El Consejo de Estado confirma parcialmente al Tribunal Administrativo regional y ordena unas nuevas elecciones en Molise.

*20 de junio:* Declaración programática de Berlusconi en el Senado<sup>58</sup>; en las réplicas, Berlusconi añade que se profundizará en el federalismo, pero se compensará con un Ejecutivo fuerte y con elementos de representación proporcional. Obtiene la confianza por 174 votos favorables, 113 en contra y 5 abstenciones, entre ellas las de los senadores vitalicios Cossiga y Andreotti.

*21 de junio:* Después de la defensa de su Declaración programática, Berlusconi obtiene la confianza de la Cámara con 351 votos a favor, 261 en contra y una abstención. Bossi insiste en que, como Ministro competente, hará fracasar el referéndum.

*25 de junio:* En las elecciones regionales de Sicilia, en las que se aplican por primera vez las reglas de la LC núm. 2 de 2002, vence con holgura la Casa de las libertades.

*28 de junio.* El magistrado Francesco Greco —al que se acusa de inspirar las acusaciones de Telecinco— solicita el procesamiento de Berlusconi por falsificación de balances entre 1989 y 1996. El Gobierno aprueba las medidas llamadas de los «cien días», que procuran una intervención sobre el sector productivo para el relanzamiento de la economía.

---

<sup>58</sup> La Declaración programática del Gobierno se incluye como anexo en el *Resoconto Stenografico* de la *Camera* de la sesión núm. 4, del 18 de junio de 2001; los debates para el otorgamiento de la confianza parlamentaria en los *RR* del *Senato* (sesión núm. 6, del 20 de junio de 2001) y de la Cámara (sesión núm. 6, del 21 de junio de 2001).



*4 de julio:* Trasciende que no hay acuerdo en el Consejo de Ministros acerca de la Devolución que propone Bossi.

*6 de julio:* Empieza a desvelarse que la misteriosa Devolución de Bossi consistirá en el traspaso a las Regiones de competencias en materia de enseñanza primaria y secundaria, sanidad y seguridad.

*10 de julio:* Ciampi exige la celebración del referéndum para abrogar o ratificar la LC. El Olivo practica el obstruccionismo en la aprobación del Decreto-Ley que crea dos nuevos Ministerios.

*11 de julio:* El TC declara inconstitucional el art. 272 del Código penal por tipificar como delito la creación de una asociación antinacional. El Ministro Tremonti anuncia que el agujero deficitario que deja la anterior mayoría es de 43 mil millardos de liras. Sigue la división de la mayoría en la Devolución. En vísperas de la cumbre de Génova, se suspende hasta el día 21 de ese mes de julio la aplicación del Acuerdo de Schengen.

*14 de julio:* Rutelli aparece como el dirigente de la Margarita y la califica como el centro del centro-izquierda.

*16 de julio:* El Gobierno aprueba el nuevo programa económico en el que se prevén reducciones en el impuesto de la renta e incremento del ahorro.

*17 de julio:* Ciampi exige la celebración del referéndum antes de la aprobación de la Devolución.

*18 de julio:* Un inesperado eje izquierda-derecha en el Consejo Superior de la Magistratura elige a Marvulli Presidente de la Corte de Casación. Estallan varias cartas incendiarias que se atribuyen a los brigadistas con motivo de la Cumbre de Génova.

*20 de julio:* Cumbre de Génova del G8, con amplia manifestación de protesta contra la globalización, que es reprimida por la policía con excesivo rigor, causando la muerte de un joven italiano. La oposición comienza a pedir la dimisión del Ministro del Interior Scajola.

*24 de julio:* La oposición plantea una moción de censura o de reprobación contra el Ministro Scajola.

*25 de julio:* En represalia por la moción, la mayoría aprueba la iniciativa para la creación de una Comisión de investigación sobre el asunto Telekom Serbia, que afectaría a Dini. El Gobierno alemán y Amnistía Internacional denuncian la brutalidad de la represión de la policía italiana.

*30 de julio:* Reunión en Arcore de Berlusconi y Bossi para resolver acerca de la Devolución; aunque se impone el primero, todavía quedan aspectos por resolver.

---

<sup>59</sup> Cf. con GIANNITI, «Cronache costituzionale italiane (luglio-ottobre 2001)», *QC*, 1, 2002, pp. 127-133.

## AGOSTO DE 2001

*1 de agosto:* Rechazada en el Senado la moción de reprobación de Scajola; en la Cámara se pretende una investigación sobre los sucesos de Génova. Tras el fallecimiento del Senador vitalicio Carlo Bo, Ciampi nombra a Rita Levi Montalcini, premio Nobel de medicina.

*2 de agosto:* El Consejo de Ministros aprueba la Devolución aunque con un contenido restringido, y el proyecto no será redactado hasta después de la celebración del referéndum sobre la abrogación o la ratificación de la modificación parlamentaria del Título v, referéndum que se celebrará el 7 de octubre. En el mismo Consejo se aprueba un proyecto de LC que establece el principio de que la República debe promover la paridad de oportunidades entre hombres y mujeres<sup>60</sup>.

*10 de agosto:* Muere el profesor Gianfranco Miglio, ideólogo y mentor de la Liga y de Bossi.

*19 de agosto:* El Gobierno se declara neutral con respecto al referéndum del próximo 7 de octubre, siendo los partidos los que deberán pronunciarse.

*21 de agosto:* Ante los sucesos de Génova, el Gobierno quiere desembarazarse de compromisos internacionales como las cumbres de la FAO y de la OTAN, que deben celebrarse en Italia.

*30 de agosto:* Kofi Annan, Secretario de la ONU, quiere que la cumbre de la FAO se celebre en Roma.

## SEPTIEMBRE DE 2001

*1 de septiembre:* Bossi ataca a la Consulta (TC) calificándola como enemiga jurada de las Regiones.

*5 de septiembre:* El Gobierno decide que la cumbre de la FAO sea en Rímini.

*6 de septiembre:* Forza Italia, AN y Liga se pronuncian en contra del referéndum del 7 de octubre,

*7 de septiembre:* El Olivo apela a Ciampi, Casini y Pera porque el referéndum es boicoteado en televisión.

*9 de septiembre:* Ante el boicot al referéndum se pide a Ciampi que inste a la Comisión de Vigilancia de la RAI.

*11 de septiembre:* Atentado contra las Torres Gemelas de Nueva York. El mando militar de los EEUU invoca el art. 5 del Tratado por el cual se trata de un acto de guerra contra todos los Estados de la Alianza.

---

<sup>60</sup> El proyecto de Ley Constitucional supone la adición de un apartado al artículo 51 de la Constitución. Como antecedentes próximos, citamos que la LC núm. 2 de 2001 ya había impuesto este principio a las Regiones con Estatuto especial, y que la LC núm. 3 de 2001 lo incorporó al resto de las Regiones. Por el momento el proyecto ya ha sido aprobado por la Cámara; para seguir su tramitación parlamentaria véanse *Atto Camera* 1.583 y *Atto Senato* 1.213.



*13 de septiembre:* El Gobierno opta porque la reunión militar de la OTAN sea en la Academia Aeronáutica de Pozzuol, y no, como estaba previsto, en Nápoles.

*18 de septiembre:* El Comandante de la OTAN advierte que la guerra antiterrorista será larga y ocasionará lágrimas y sangre.

*19 de septiembre:* Ciampi subraya la importancia del voto en el referéndum del próximo 7 de octubre.

*21 de Septiembre:* Berlusconi anuncia que la cumbre de la OTAN no se celebrará en Nápoles, sino en Bruselas.

Rutelli, rompiendo con la práctica inaugurada por D'Alema, exige que el Parlamento vote toda intervención en guerra del Ejército italiano.

*23 de septiembre:* El centro-izquierda critica el mutismo de los medios públicos y privados sobre el referéndum.

*26 de septiembre:* Berlusconi dice que «Occidente es superior al Islam» y que la lucha contra el terrorismo debe ser quirúrgica. Criticado desde todos los ángulos, posteriormente tiene que rectificar.

*27 de septiembre:* A nueve días del referéndum la Comisión parlamentaria de Vigilancia todavía no ha aprobado el reglamento que regula la campaña al respecto.

## OCTUBRE DE 2001

*1 de octubre:* Sigue el boicot de las instituciones y de los medios de comunicación al referéndum<sup>61</sup>. Bossi ataca a la RAI porque en sus *spots* habla del referéndum sobre el «federalismo», lo cual es falso.

*2 de octubre:* La RAI tiene que cambiar sus *spots* y los Obispos recomiendan el voto referendario.

*3 de octubre:* El Senado aprueba el proyecto de Ley del exhorto internacional (367/2001) con algunas modificaciones respecto al texto de la Cámara, pero sin su confirmación, lo que indigna a la oposición.

*4 de octubre:* Ciampi promulga la Ley del exhorto internacional sin objeciones y entra en vigor al día siguiente.

*7 de octubre:* Tiene lugar el primer referéndum de ratificación de reforma constitucional de la historia republicana. La afluencia a las urnas es escasa, un 34%<sup>62</sup>, votando en sentido confirmativo el 64,2% (10.438.419 de votos) y en sentido

<sup>61</sup> *Vd.* A. MANZELLA «Il referendum scomparso», y B. JERKOV, «Referendum boicottato», *La Repubblica*, 1 de agosto de 2001, pp. 1 y 16, respectivamente.

<sup>62</sup> Sin embargo, teniendo en cuenta la oposición de la derecha que había triunfado recientemente en las elecciones, la ausencia de campaña, y que esa participación fue superior a la de los últimos referendos abrogativos y a la del último referéndum francés del 24-VIII-2000, se puede considerar satisfactoria. Únicamente votó en contra el Valle de Aosta. Se debe anotar que todos comparan que el triunfo responde también a la connivencia con los regionalistas de la Casa.

abrogativo el 35,8% (5.819.187 de votantes). De ese modo, se podrá promulgar la última LC de la XIII Legislatura, la núm. 3 de 2001, que es la que más artículos revisa; se promulga el 18 (con el referendo de Berlusconi y Bossi) y se publica por la *GU* del 24 de octubre<sup>63</sup>.

Al atardecer todas las cadenas interrumpen su programación por el ataque aéreo sobre Afganistán.

*9 de octubre.* Cámara y Senado aprueban sendas mociones que permiten apoyar el esfuerzo bélico estadounidense.

*12 de octubre.* Aprobados los dos primeros Decretos-Leyes contra el terrorismo; el primero tipifica el terrorismo internacional, endurece las penas y admite medidas policiales extraordinarias como las anti-mafia, y el segundo incide sobre la financiación del terrorismo<sup>64</sup>. Ambos se convertirán en Ley.

*14 de octubre.* Mientras se desarrolla en Asís una marcha multitudinaria contraria a la guerra, Berlusconi ofrece a Bush en Washington armas y soldados contra el terrorismo en un eventual conflicto armado.

*20 de octubre.* En Gante, en la reunión preparatoria de la cumbre, Prodi defiende con energía a Italia.

*24 de octubre.* En un brindis al sol, Berlusconi plantea en la Cámara la cuestión de confianza acerca de la aplicación del euro y el retorno de capitales del extranjero a Italia. Lógicamente, la gana.

*27 de octubre.* Irónicamente es el Gobierno Berlusconi el que aprueba el proyecto de ley de normas en materia de resolución de los conflictos de intereses<sup>65</sup>.

*30 de octubre.* Ciampi señala que no consiente que se cuestione el europeísmo de Italia, del que habían dudado los medios de comunicación por la intención de Berlusconi de no participar en el Airbus militar.

NOVIEMBRE DE 2001<sup>66</sup>

*3 de noviembre.* Italia, que ya había ofrecido desde el pasado 24 su intervención militar en Afganistán, ve compensada su espera por la petición de EEUU de apoyo aeronaval<sup>67</sup>.

---

<sup>63</sup> Acerca de las dificultades para la aprobación de la Ley Constitucional 3 de 2001 remitimos a nuestro trabajo «La reconstrucción constitucional», pp. 51-52 y 58-59.

<sup>64</sup> Son respectivamente el 369/2001 y el 370/2001, ambos del 12 de octubre; el primero convertido en la Ley 432/2001, y el segundo en la 431/2001, las dos de 14 de diciembre.

<sup>65</sup> La tramitación parlamentaria en *Atti Camera* 1.707 y 1.707-B y *Atto Senato* 1.206.

<sup>66</sup> Cf. L. GIANNITI, «Cronache costituzionali italiane (novembre 2001-gennaio 2002)», *QC*, 2, 2002, pp. 361-365.

<sup>67</sup> De este modo Berlusconi se resarce moralmente de que el protagonismo europeo fuera de Inglaterra, Alemania y Francia, y así, en Londres, el Primer Ministro italiano se ufana de que se amplía el directorio de la UE.

*4 de noviembre:* Berlusconi busca el apoyo pleno de toda la Cámara para la intervención en Afganistán.

*7 de noviembre:* La Cámara y el Senado aceptan la intervención militar italiana en la guerra de Afganistán; por primera vez el Olivo vota con la mayoría, si bien votaron en contra los Verdes, y los de Cossutta y Bertinotti. Italia enviará 2.700 soldados y sus aviones Tornado. Pacifistas y antiglobalización se manifiestan en contra.

*12 de noviembre:* En la repetición de las elecciones regionales de Molise triunfa ampliamente el centro-derecha, que había sido derrotado por 200 votos en el 2000. El nuevo Presidente será Michele Iorio.

Los jueces oponen resistencia a la aplicación automática del exhorto internacional.

*14 de noviembre:* En la conversión en Ley de un D-L el Gobierno plantea la confianza por tercera vez.

*17 de noviembre:* En Pesaro, Fassino es elegido por el 61% de los delegados Secretario general de los Demócratas de izquierda.

*18 de noviembre:* Elegido Francesco Amirante como nuevo magistrado de la Consulta, pero siguen desiertas otras dos vacantes desde 1999.

*20 de noviembre:* La Cámara de los diputados aprueba el proyecto de Ley para la actuación o implementación de las dos Leyes Constitucionales aprobadas que hagan posible el voto en «la circunscripción del extranjero» a los italianos residentes fuera de Italia para la elección de las dos Cámaras y en los referendos nacionales.

*21 de noviembre:* El Consejo de Ministros aprueba el proyecto de Ley de modificación del sistema electoral del Consejo Superior de la Magistratura, que reduce sus miembros de 30 a 20, incrementa el peso de la parte togada en el Consejo y establece un sistema electoral mayoritario y personalizado<sup>68</sup>.

*25 de noviembre:* Taormina, Subsecretario del Interior, ataca a los jueces de Milán, considerando que deben ser procesados y arrestados, pidiendo al tiempo la dimisión del Presidente de la ANM. Son muchos, incluso en la mayoría, los que piden su dimisión.

*28 de noviembre:* Cámara y Senado aprueban por amplísima mayoría la orientación política italiana en el Consejo Europeo de Laeken.

## DICIEMBRE DE 2001

*1 de diciembre:* Aprobado el Decreto-Ley 421/2001 de disposiciones urgentes para la participación de personal militar en la acción multilateral denominada «Enduring Freedom».

---

<sup>68</sup> Para su tramitación parlamentaria vease *Atti Senato* 891 y 891-B y *Atto Camera* 2.536.



*3 de diciembre.* En un ambiente de enfrentamiento del Gobierno con los Sindicatos, especialmente por la prevista revisión del sistema de pensiones, se produce un paro de cuatro horas en el tráfico aéreo.

*4 de diciembre.* El Subsecretario Taormina presenta la dimisión al Ministro del Interior Scajola.

*5 de diciembre.* El Senado aprueba una moción urgiendo la revisión del sistema judicial separando la función instructora de la fase oral, para, de ese modo, separar las carreras de fiscales y jueces. En respuesta a los jueces, Gennaro y el resto de la directiva de la ANM dimiten. Berlusconi acepta la sugerencia del Senado y señala que únicamente se trata de adelantar una reforma prevista para después.

*6 de diciembre.* En el Consejo de Ministros de Justicia e Interior que se celebra en Bruselas Italia se opone, amenazando con bloquear el acuerdo sobre la orden europea de búsqueda y captura.

*7 de diciembre.* Nuevo retraso en el Consejo para la Devolución. En Bruselas Berlusconi anuncia al *Premier* belga Verhofstadt la negativa italiana al Acuerdo sobre la orden de captura europea que debe entrar en vigor el 2004, porque no acepta que se incluyan en los delitos susceptibles de dar lugar a tal orden los delitos financieros.

*10 de diciembre.* El Consejo de Ministros no aprueba la ley de desarrollo de la LC núm. 3 de 2001 y anuncia que debe esperar a la presentación del proyecto de Devolución de Bossi. Llega al Pleno de la Cámara la *Ley Finanziaria* de 2002. Paro de 4 horas en ferrocarriles y líneas de metro y de autobuses.

*11 de diciembre.* En una nueva entrevista en Roma el Primer Ministro belga consigue que Berlusconi admita la orden de captura europea, con la reserva de que el Gobierno italiano adoptará las medidas que hagan compatible el acuerdo-marco con los principios supremos de su ordenamiento constitucional, lo que se interpreta en el sentido de la necesidad de una revisión de la Constitución<sup>69</sup>.

*13 de diciembre.* Por fin el Consejo de Ministros aprueba las líneas generales de la Devolución, que representa el proyecto de Bossi mutilado, puesto que no contempla, como él quería, que 5 magistrados del TC fueran designados por las Regiones, ni la disolución automática de la Corte. El proyecto modifica únicamente el art. 117 CI, permitiendo para toda clase de Regiones que las soliciten —y sufraguen en parte— transferencias de competencias exclusivas en enseñanza primaria, sanidad y policía administrativa y local. Bossi, con su típico optimismo, sale del Consejo alardeando de que «hoy cambia todo».

---

<sup>69</sup> El Acuerdo sobre el mandato europeo de captura incluía una lista de delitos como el terrorismo y el narcotráfico, pero Berlusconi y su diplomacia no querían que se incluyeran los delitos económicos, de fraude y de blanqueo de dinero (*Cf. Corriere della Sera*, del 7 y 17 de diciembre de 2001). Los términos del acuerdo con Italia consistieron en aplazar la entrada en vigor hasta 2004, de modo que Italia pudiera modificar el art. 26 de su Constitución.

*15 de diciembre:* Finaliza el Consejo Europeo de Laeken, en el cual se fija el 1 de marzo de 2002 para el comienzo de la Convención que examine las reformas institucionales para Europa.

*19 de diciembre:* Se inauguran en el Palacio de Congresos de Roma los Estados Generales —o congreso magno— sobre la educación primaria y secundaria<sup>70</sup>.

*20 de diciembre:* Berlusconi propone la elección de los parlamentarios por representación proporcional, la disminución de su número y un Presidente de la República decisivo en política.

*22 de diciembre:* Promulgados los Presupuestos generales y la Ley *Finanziaria* para el 2002.

*27 de diciembre:* Promulgada la Ley 459/2001, de 27 de diciembre, sobre «norme per l'esercizio del diritto di voto dei cittadini italiani residenti all'estero»<sup>71</sup>.

*31 de diciembre:* En su discurso de Fin de Año el Presidente advierte sobre la necesidad de mantener la separación de poderes.

El año político finaliza con el enfrentamiento del Ministro de Exteriores Ruggiero con sus colegas de Gobierno por su escaso europeísmo, pero las normas editoriales de la Revista, así como las reglas de la analística nos obligan a zanjar la relación aquí mismo.



---

<sup>70</sup> La Ministra Letizia Moratti señala que los cinco pilares sobre los que se debe asentar la reforma serán: «Una escuela para la persona; una escuela europea, nacional y local; una escuela para el territorio; una escuela para el trabajo; y una escuela para el capital humano». Mientras tanto se producen significativas manifestaciones juveniles contra la reforma.

<sup>71</sup> Publicada en la *GU* núm. 4, de 5 de enero de 2002.