



**Facultad de Economía,  
Empresa y Turismo**  
Universidad de La Laguna

## **MEMORIA DEL TRABAJO FIN DE GRADO**

**Evolución y diferencias entre el empleo público y privado en Canarias entre los años 2002  
y 2022**

**(Evolution and differences between public and private employment in the Canary Islands  
between 2002 and 2022)**

Loza Rodríguez, Guillermo

Tutor:

D. Miguel Becerra Domínguez

Grado en Contabilidad y Finanzas  
Facultad de Economía, Empresa y Turismo  
Curso Académico 2021-2022  
Convocatoria de julio

San Cristóbal de La Laguna a 11 de julio de 2022

## Resumen

En este estudio se analiza la evolución que han tenido tanto el empleo privado como el público, además de las personas paradas a lo largo del período de años comprendido entre 2002-2022T1. Nos centramos sobre todo en las reacciones observadas en dos grandes acontecimientos económicos ocurridos en este siglo (crisis económica internacional y pandemia). Especialmente, para detectar un posible impacto diferencial entre estas dos modalidades de empleo. La metodología del trabajo ha sido la organización de distintas gráficas que nos muestran la evolución tanto del empleo privado, público, del PIB y de las personas paradas, y el posterior análisis de estas, apoyándonos en informes y páginas web para comprender qué ocurre en las fases recesivas y expansivas de la economía.

**Palabras claves:** *Empleo privado, empleo público, parados, productividad.*

## Abstract

This study analyses the evolution of both private and public employment as well as the unemployed over the period 2002-2022T1. We focus mainly on the reactions to two major economic events of this century (international economic crisis and pandemic). In particular, in order to detect a possible differential impact between these two types of employment. The methodology of the work has been the organisation of different graphs showing the evolution of both private and public employment, GDP and unemployed people, and the subsequent analysis of these, using reports and websites to understand what happens in the recessionary and expansionary phases of the economy.

**Keywords:** *Private employment, public employment, unemployed people, productivity.*

## Índice

Introducción.....	5
Evolución del empleo en Canarias.....	6
Evolución del empleo público en Canarias.....	12
Evolución del empleo privado en Canarias.....	17
Comparación del empleo público y privado y del PIB en Canarias.....	21
Evolución de la productividad en Canarias.....	25
Evolución de la tasa de paro en Canarias.....	27
Conclusiones.....	31
Bibliografía.....	33

## Índice de tablas

Tabla 1. Evolución de la población ocupada en Canarias desde el año 2002 hasta el 2022.....	6
Tabla 2. Evolución del empleo público y privado en Canarias 2002-2022.....	8
Tabla 3. Producto Interior Bruto de Canarias a precios de mercado 2002-2020.....	9
Tabla 4. Evolución del PIB, media anual del empleo público y privado en Canarias 2002-2022.....	10
Tabla 5. Evolución del PIB, media anual del empleo público y privado en España 2002-2022.....	11
Tabla 6. Caída del PIB entre el año 2019 y 2020. Canarias y España.....	11
Tabla 7. Evolución de las persona ocupadas en el sector público en Canarias 2002-2022.....	13
Tabla 8. Media anual del empleo público en Canarias 2002-2022.....	15
Tabla 9. Comparación del empleo público en base al año 2002 entre Canarias y España. 2002-2022... ..	16
Tabla 10. Evolución de las personas ocupadas en el sector privado en Canarias 2002-2022.....	17

Tabla 11. Media anual del empleo privado en Canarias 2002-2022.....	19
Tabla 12. Comparación del empleo privado en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022.	20
Tabla 13. Evolución del empleo público y privado en base al año 2002 en Canarias. 2002-2022.....	21
Tabla 14. Evolución del PIB, del empleo público y privado en base al año 2002 en Canarias. 2002-2022. .....	22
Tabla 15. Comparación del PIB en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022. ....	23
Tabla 16. Comparación del PIB, del empleo público y privado en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022. ....	24
Tabla 17. Evolución de la productividad en Canarias. 2002-2020. ....	25
Tabla 18. Comparación de la productividad en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2020.	26
Tabla 19. Evolución de las personas activas paradas en Canarias 2002-2022.....	27
Tabla 20. Evolución de la tasa de paro juvenil en España 2002-2022.....	28
Tabla 21. Tasa de paro juvenil según la EPA por Comunidades Autónomas en 2022.....	29

## 1. Introducción.

Desde hace años venimos escuchando en casi cualquier debate político, lo importante que es tener, mantener e incrementar el empleo en el país, ya que es el motor fundamental que mejor muestra la dinamicidad de una economía y su desarrollo. Ahora bien, si profundizamos un poco en la forma de empleo, encontramos que este puede ser mediante el empleo público que comprende todos los asalariados de empresas públicas y de las Administraciones Central y Territoriales, incluidos tanto los trabajadores que cotizan al Régimen General de la Seguridad Social como los adscritos al Sistema Especial de Clases Pasivas; o, también, mediante el empleo privado que comprende a los asalariados del sector privado, empleadores, trabajadores independientes y empresarios sin asalariados, miembros de cooperativas, a familiares y otra situación profesional (INE - Instituto Nacional de Estadística, 2022).

En la manera en que cada país decide administrar sus economías encontramos que hay naciones, en las cuáles el sector público tiene una gran peso en la economía del país, argumentando la preponderancia del interés general frente al individual. Mientras que en otros países defienden una economía con más peso a la iniciativa privada, donde el sector público no tiene un gran impacto en su flujo económico, primando el interés individual. Basándose en que si el empleo privado tiene fuerza y funciona, por ende, el empleo público se va a nutrir de ello. Sobre la teoría, estas ideas parecen igualmente aceptables, pero, ¿Cuál sería la participación del Estado óptima a la hora de la creación de empleo? y, ¿qué relación tienen los diferentes tipos de empleo con la productividad?

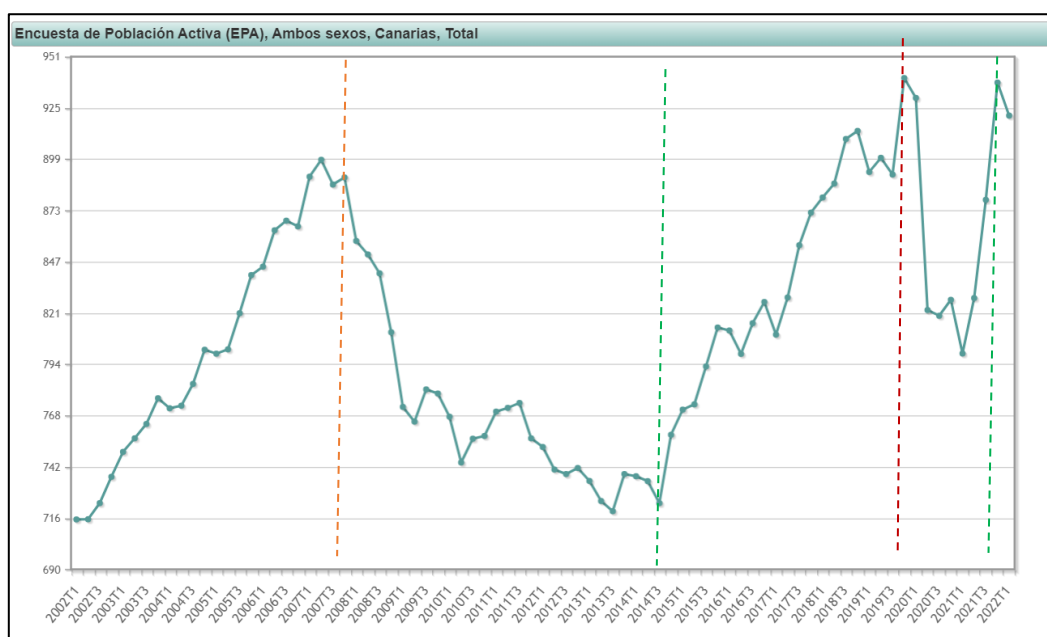
En este estudio trataremos de aproximarnos a estas cuestiones y, analizaremos la evolución del empleo en Canarias entre los años 2002 y 2022. Además, el peso fundamental que ha tenido el empleo público y privado, analizando el comportamiento de ambos tipos de empleos en fases de crisis y expansión económica. Viendo realmente si alguna forma de empleo se fortalece con las crisis económicas.

Considerando este estudio una reflexión fiable y útil de cara a la planificación de crisis futuras, con el objetivo de conocer de primera mano qué área de empleo será la más perjudicada y su nivel de consolidación. Para ello, la metodología de trabajo se basará en el estudio de diferentes gráficas para comprender la variación del empleo en este período de años, analizando a su vez, la productividad en Canarias en comparación con España.

## 2. Evolución del empleo en Canarias.

La elaboración de este trabajo se hará primero analizando en conjunto, sin hacer distinciones entre los dos tipos de empleos, cómo ha sido la evolución del empleo a lo largo del período comprendido entre 2002 -2022 en Canarias y tendremos como objetivo dar respuesta a las subidas y bajadas que se han ido presentando a lo largo de los años con lo que ello conlleva. Para ello, es necesario apreciar el cuadro de la población ocupada en el archipiélago teniendo en el eje "X" el período de años divididos en trimestres, y en el eje "Y" el total de ocupados.

Tabla 1. Evolución de la población ocupada en Canarias desde el año 2002 hasta el 2022.



Fuente: Valores extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En la gráfica se puede ver como el empleo es bastante dinámico y sensible a cualquier variación en la actividad económica. El gráfico muestra claramente 5 fases. La primera expansiva (2002-2008), la segunda recesiva (2008-2014), la tercera es una nueva fase expansiva (2014-2019), la cuarta vuelve a repetir una fase recesiva (2019-2020) y la última vuelve a ser expansiva (2019-2022)

A lo largo del tiempo, si miramos en perspectiva, tiende al alza, es decir, que por muchos bajones que ocurran, el número de población ocupada seguirá aumentando con los años debido al aumento de la población que se produce anualmente en las islas. Además, durante el período analizado el empleo muestra una tasa de crecimiento medio de 1,56% anual (cogiendo de referencia el año 2022T1 y el año 2002T1).

Algo que nos llama la atención dentro de este cuadro es que parece haber un "suelo imaginario" en los 716.000, pues en varias ocasiones ha tocado esta cifra, y ha comenzado una nueva subida. Por otra parte, cabe subrayar y hacer mención especial, al año 2008 y al 2020, pues son años en

los que la gráfica alcanza un máximo y cae en picado, haciendo ver que algo ha ocurrido en esos años.

Del año 2002 al 2008, el número de población ocupada en Canarias sigue una línea creciente y bastante sólida (crecimiento medio del 4,62%), indicando que son años de crecimiento en el archipiélago, pues la personas tienen facilidad para encontrar empleo en el mercado laboral.

En el año 2008 se desestabiliza la economía y hay una dura caída de casi un 15% (cálculo realizado con las cifras del 2008T1 y 2009T1), haciéndonos ver que en sólo un año, se destruyó todo el empleo que había tardado en construirse durante los cinco años anteriores. En ese año, más de cien mil personas perdieron su empleo debido a la crisis financiera internacional que se golpeó duramente en España y que la arrastró a unos años de recesión económica, alcanzando las peores cifras en 2013, lo que supuso una reducción de un 20% aproximadamente sobre el 2008. En estos años tuvo un crecimiento medio anual del -2,33% (cogiendo de referencia el año 2014T1 y el 2008T1)

En 2014, se inicia la recuperación y vemos que los datos reflejan un crecimiento muy similar a los vividos a principios de siglo, e incluso se superan las cifras de población ocupada que había antes del 2008, siendo un dato muy positivo para la economía de Canarias. En esta etapa de crecimiento, el empleo tuvo una tasa media del 4% (cogiendo de referencia los años 2019T1 y 2014T1)

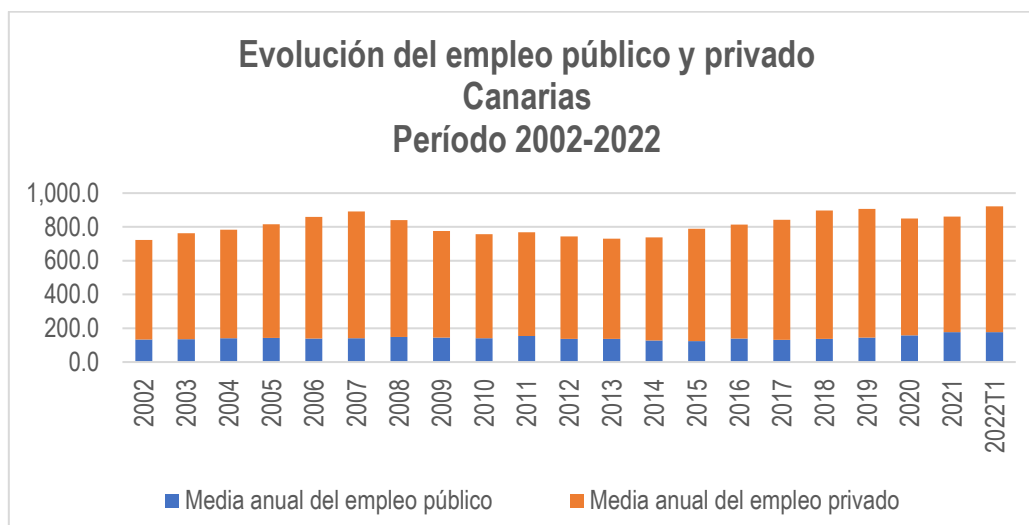
Por último, en el año 2020 apreciamos como vuelve a haber un duro golpe y las cifras se reducen en tan solo un año un 15% aproximadamente (cálculo realizado con las cifras del 2020T1 y 2021T1), dando a entender que en 2020 en Canarias, 15 de cada 100 personas ocupadas perdieron su empleo. Esto no se puede explicar sin mencionar que en este año se produce una nueva crisis, también de ámbito mundial, por la enfermedad del "COVID-19". Para 2022 vemos que se recuperó por casi completo el empleo. Esto ha sido un factor de positivismo en la economía canaria aunque debemos contar con las nuevas incertidumbres que se abren en este año.

A modo de diferencia entre ambas crisis, debemos nombrar que para esta última, se utilizó una estrategia totalmente diferente, lo que hizo que se obtuvieran resultados distintos. Para esta crisis se aplicaron los llamados "ERTES" o Expediente de Regulación Temporal de Empleo, fue una ayuda que se le concedió a las empresas, quiénes podían aplicar esto y así reducir la plantilla en el año de crisis, paralizando el contrato a sus trabajadores pero sin llegar a despedirlo, si no con la promesa de que cuando la economía se estabilice, vuelven a sus puestos. En este tiempo, era el SEPE quién pagaba la prestación por desempleo, desahogando a la empresa de esta obligación. El truco y, por ello, la diferencia con otras crisis, es que las personas que entraban en "ERTE" siguieron contando como ocupados, por ello este bajón tuvo una rápida recuperación, ya que si no se hubiese ido mucho más abajo.

A modo de adelanto, y sin hacer muchas distinciones, pues pondremos el foco de análisis en este campo más adelante, es necesario mostrar el diferente peso que tienen ambas modalidades de empleo y la evolución que han tenido a lo largo del período a comentar. Para ello, se expone un

gráfico de barras que nos distingue la cantidad de personas empleadas en el sector público y en el sector privado.

Tabla 2. Evolución del empleo público y privado en Canarias 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

En este momento, nos damos cuenta del peso tan grande que tiene el empleo privado sobre la economía canaria, pues apreciamos como más del 75% del empleo que se produce en Canarias equivale a empleo privado. Además, el gráfico representa perfectamente la sensibilidad de ambas modalidades de empleo, pues vemos que el empleo privado tiene subidas y bajadas pronunciadas, mientras que el empleo público casi nos cuesta diferenciar los años de subida y bajada, pues son muy leves. El año en el que menos diferencia ha habido entre ambos es 2013, y resulta interesante puesto que ambas modalidades de empleo estaban en momento de bajada. Esto refuerza lo anteriormente comentado sobre la mayor intensidad en las caídas del empleo privado sobre el empleo público

Antes de indagar por las diferentes modalidades de empleo, deberíamos analizar cómo ha evolucionado la economía de Canarias en este período de tiempo, y para ello, la mejor forma de medirlo es mediante el Producto Interior Bruto (PIB).

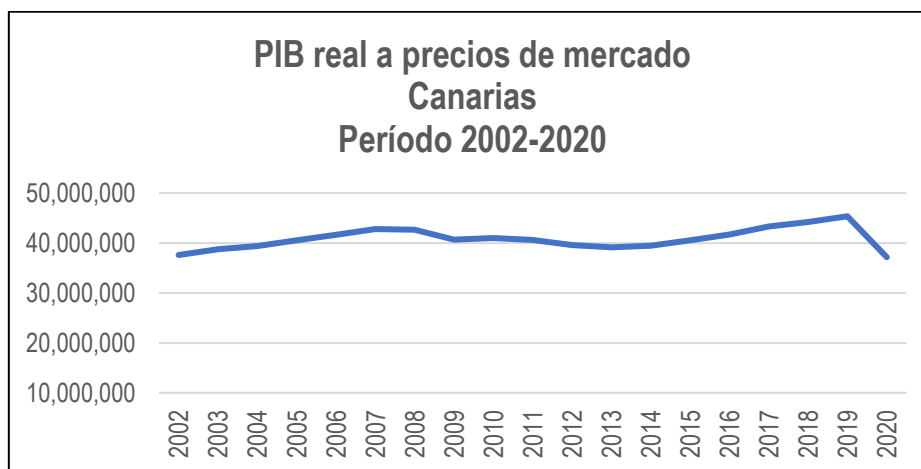
El PIB se define como el valor total de los bienes y servicios producidos en un país (en este caso, en una CC.AA) en un período de tiempo (normalmente un año). El PIB es el indicador más preciso que mide el volumen de lo que se produce en un ámbito, región...durante un período de tiempo. Además, el PIB se puede medir desde el lado de la demanda, desde el lado de la oferta (valor añadido por sectores) y mediante las rentas que se generan.

Conocida su definición, debemos saber que lo normal es que a cuanto mayor PIB, mayor empleo se generará. Por ello, es importante que el PIB mantenga una tendencia estable y creciente. Además, en este estudio se hablará del PIB real. Tras esta breve introducción acerca del PIB,



vamos a ver una gráfica la cuál nos muestra la evolución del PIB en Canarias desde 2002 hasta 2020 (último año del que se tiene registro).

Tabla 3. Producto Interior Bruto de Canarias a precios de mercado 2002-2020



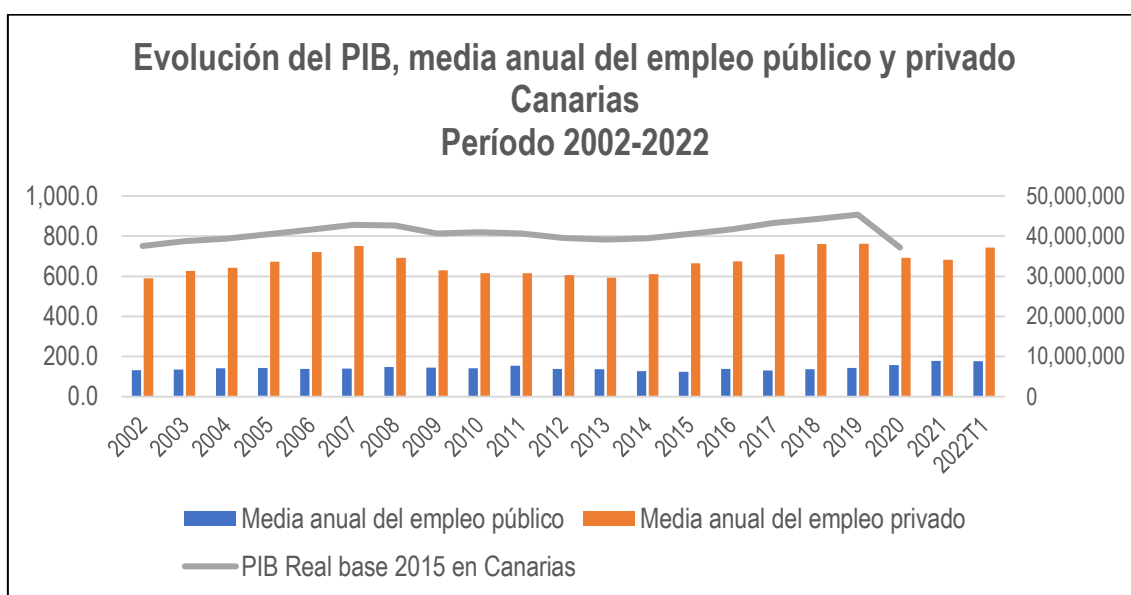
Fuente: Valores extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE). Valores recogidos hasta 2020. Para el cálculo se ha seleccionado el PIB nominal de 2015 y se ha utilizado el índice de volumen encadenados en base a 2015.

Como nos muestra la imagen, si marcáramos una línea de tendencia, veríamos como el PIB mantendría un ritmo creciente a largo plazo. Ahora bien, si hacemos hincapié en los años dónde se han producido las crisis, encontramos que para la Crisis Financiera Internacional de 2008, se produce un gran parón de la actividad e incluso el primer descenso del PIB del siglo XXI, indicándonos que se ha disminuido la actividad productiva. Los años en los que dura la crisis son bastante negativos para el PIB pues no consigue recuperar el ritmo creciente que tenía desde el 2002 y entra en años de desaceleración económica.

Cuando Canarias sale de la crisis (2014) volvemos a ver como el PIB vuelve a recuperar el ritmo de subida que tenía durante los primeros años del siglo XXI, llegando a alcanzar su nivel más alto en 2019, donde se corta esta subida, y esta vez sí que tenemos un durísimo golpe para la economía, su actividad económica se ve reducida drásticamente y hay una caída del casi 20% entre 2019 y 2020. Esto nos hace indicar que la actividad se paró por completo ya que 1/5 de lo que se estaba produciendo, se dejó de producir. Para el año 2020, los datos del PIB son peores que en el año 2002. Esto nos hace ver que la economía ha tenido un retroceso que la sitúan más baja que hace 18 años.

Es conveniente, llegados a este punto, juntar ambas gráficas vistas anteriormente para poder analizar la relación que existe entre el empleo y el PIB, por ello, además de eso, vamos a hacer una distinción entre empleo privado y público, consiguiendo mostrar en la tabla la evolución de ambos por separado.

Tabla 4. Evolución del PIB, media anual del empleo público y privado en Canarias 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos. En el eje vertical izquierdo tenemos los datos de empleo. En el eje vertical derecho tenemos los datos del PIB. Los datos del PIB solo llegan hasta 2020.

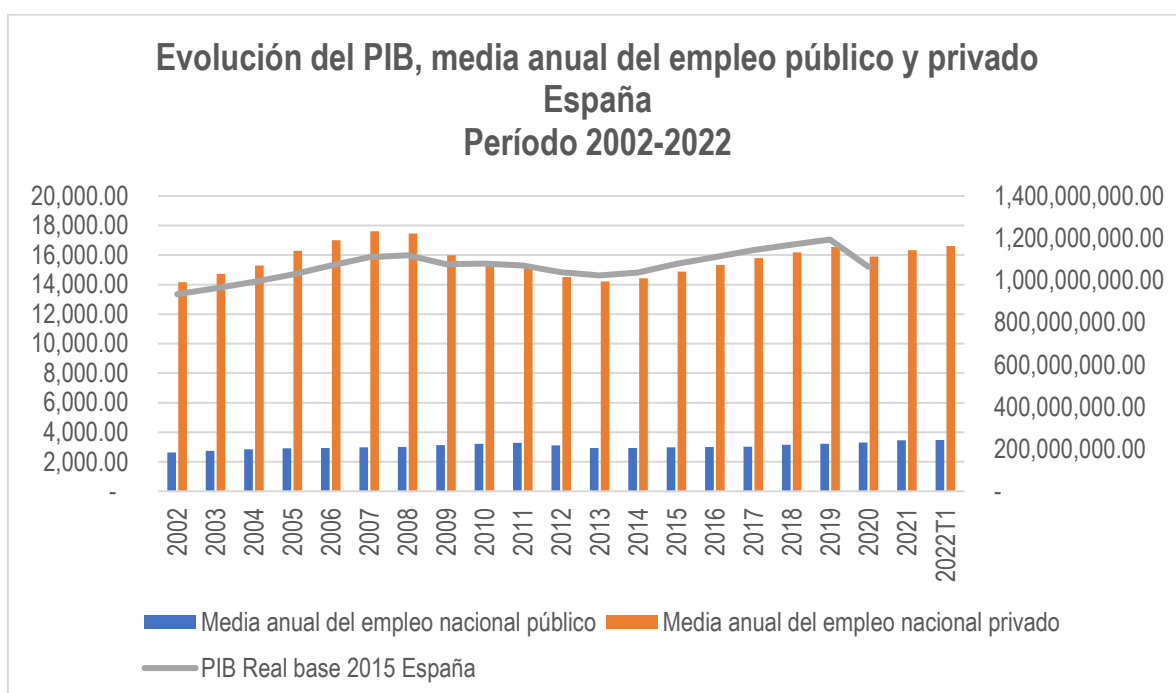
Al observar el gráfico, apreciamos que el PIB se ve influido y, prácticamente, calca los movimientos del empleo privado, ya que parece lo lógico pues, como vimos anteriormente, es quién abarca la mayor parte de la economía. Es de destacar que en la crisis financiera internacional de 2008, la caída del empleo fue mayor que la del PIB. Además, en esta crisis no existían instrumentos como los “ERTES” que permitían mantener los niveles de ocupación.

Por otro lado, la crisis del COVID-19 sí arremete muy fuerte contra el PIB debido a que la actividad en el mundo se detiene, y por tanto salvo los bienes básicos, se deja de producir durante un tiempo, es por ello que desde el 2019 (punto más alto) hasta el 2020, se produce una caída de, aproximadamente, un 20%. Aunque no tenemos las cifras del año 2021, tras la recuperación casi completa de la actividad económica, podemos anticipar una subida del PIB pero es difícil saber hasta cuanto, ya que dudo que se recuperen las cifras que alcanzó Canarias en 2019.

En este gráfico se ve a la perfección la actuación de los “ERTES” en la economía, pues vemos como la caída del PIB es mucho mayor que la del empleo privado, representando así una paralización de la economía pero no un descenso representativo de esa economía en el empleo, pues como ya hemos dicho, los trabajadores que entraron en “ERTE” no contaron como desempleados, pero no participaron en la actividad económica.

Antes de continuar con el estudio, no podemos olvidar comparar a Canarias con la evolución de España, por ello es importante ver este último gráfico a nivel nacional con el fin de averiguar si lo que pasa en Canarias ocurre también en las demás CC.AA y si hay mucha diferencia con el conjunto de resultados.

Tabla 5. Evolución del PIB, media anual del empleo público y privado en España 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos. En el eje vertical izquierdo tenemos los datos de empleo. En el eje vertical derecho tenemos los datos del PIB. Los datos del PIB solo llegan hasta 2020.

Si nos dedicamos a hacer la comparación entre Canarias y España, podemos ver que no hay tanta diferencia entre ambas, pues prácticamente parecen representaciones calcadas. Por lo que podemos analizar, el empleo público en Canarias por lo menos, en esta comparación, parece seguir el ritmo que lleva a nivel nacional, mientras que sí encontramos alteraciones en el empleo privado y el PIB, puesto que para la última crisis (COVID-19), parece que Canarias sufre una caída más acentuada que en el resto de España, notándose sobre todo en el PIB. Como ya hemos mencionado anteriormente, esto se debe a la paralización mundial de la economía, y mayoritariamente, al bloqueo del turismo durante todo el año 2020, ya que la actividad económica principal de las islas es el turismo y el sector servicio, por esta razón, la economía canaria se vio al borde del colapso.

Tabla 6. Caída del PIB entre el año 2019 y 2020. Canarias y España

	Canarias	España
Caída PIB (2019 a 2020)	-17.5%	-9.8%

Fuente: Tabla elaboración propia. Se ha calculado el porcentaje de PIB que se ha perdido entre el año 2019 y 2020.

Además, debemos aclarar que el empleo público depende de la voluntad y decisión de los responsables públicos de demandar empleo. Por su parte, el empleo privado depende de la decisión y voluntad de múltiples empresas de demandar empleo. La decisión del empleo público se manifiesta en los presupuestos generales de las administraciones públicas. Mientras que las decisiones de las empresas privadas depende de los múltiples mercados de bienes y servicios. Por último, debemos recordar que la demanda de trabajo es una demanda derivada de los mercados de bienes y servicios. Por otro lado, la demanda de los servicios públicos puede ser una demanda derivada pero en muchos casos depende del presupuesto dado.

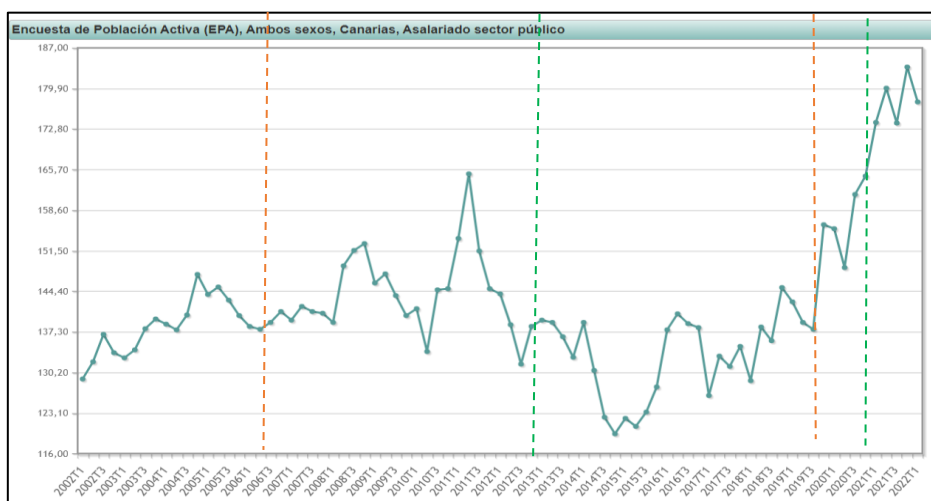
## **2.1 Evolución del empleo público en Canarias.**

En cualquier país, hay un mínimo de servicios que deben ser cubiertos por las Administraciones Públicas y el Estado para que se garantice lo que conocemos como Estado de Bienestar y haya una cierta calidad de vida. Hay bienes que sólo pueden ser provistos por el Estado y otros a los cuáles se le quiere garantizar su correcto uso, bien sea por su naturaleza de bien público o por ser bienes preferenciales. Esto es lo que entendemos como sector público. Este sector, además, tiene como grandes objetivos promover la eficiencia económica (reduciendo o corrigiendo los fallos del mercado), mejorar la distribución de la renta (ayudas sociales, subsidios...) y propiciar la estabilidad y el crecimiento económico (reduciendo los efectos negativos de los ciclos económicos, atrayendo inversión extranjera, impulsando determinados sectores...). Para ello, se financia principalmente de la recaudación de tributos y de la emisión de deuda (Roldán, 2021).

Cabe hacer un gran inciso en que el sector público abarca mucho más de lo que es el empleo público, que es dónde nos vamos a centrar nosotros, pues el sector público puede generar los objetivos mencionados anteriormente, a través del empleo público, pero también, mediante otros mecanismos que no generan empleo público ya sea mediante subvenciones, ayudas... Además, un ejemplo de ello puede ser la educación concertada, ya que estos centros son de gestión privada pero financiados por el sector público. Por lo tanto, no generan empleo público pero se financian del sector público. Por otro lado, debemos hacer mención a los bienes preferentes, los cuáles son determinados bienes que se han considerado que deben ser accesible para todos los ciudadanos independientemente de los recursos que dispongan (educación, salud, vivienda...)

Tras esta breve introducción, iniciaremos nuestro estudio del empleo público haciendo un análisis sobre la variación que ha tenido a lo largo del período comprendido entre los años 2002-2022 y cómo se ha comportado dentro de las dos grandes crisis de este período (2008 y 2020). Para ello, es necesario ver la siguiente gráfica de las personas ocupadas en el sector público en Canarias.

Tabla 7. Evolución de las persona ocupadas en el sector público en Canarias 2002-2022.



Fuente: Valores extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Observando el gráfico podemos comentar que el empleo público apenas tiene variación, oscilando entre los 144 de media durante todo el período a analizar. Como rasgos destacables a simple vista podemos remarcar el ligero repunte que tuvo en el inicio del año 2008 coincidiendo con la llegada de la crisis financiera española y, acentuándose en su cifras más altas e, históricamente registradas, en el año 2011 en plena crisis financiera, dejándonos una primera conclusión que comentar, y es que en tiempos dónde la economía está en recesión y los empleos, en líneas generales, se están perdiendo, el sector público demuestra un componente de estabilidad importante y nos hace ver que realmente, el empleo público está más condicionado por las decisiones que se toman sobre el presupuesto público que por la realidad de la economía.

Durante el período de la primera crisis (2008-2014) hay que comentar que frente al componente de estabilidad que comentábamos antes, Canarias sufre períodos de incremento y caída, mostrando movimientos espasmódicos, los cuáles, al iniciar la crisis el empleo sube levemente, pero del 2008 hasta el 2010, hay una dura caída, dejándonos ver que en realidad sí se vio afectado el empleo por culpa de la crisis. En 2011, como comentábamos alcanza unas cifras récord, pero rápidamente en 2012, vuelve a perder esa cantidad de empleo y cae nuevamente.

La crisis de 2008 fue un duro golpe a la economía española, provocada por la crisis financiera-inmobiliaria, desembocando en una crisis social, reputacional e institucional. En este punto cuándo todo el país comenzaba una dura recesión, sorprende ver como hay un aumento muy considerable de personas empleadas en el sector público. En Canarias, como en cualquier ámbito, los empleos públicos suponen un plus por su seguridad ante el empleo privado. Sorprende que tras la caída del empleo público entre 2008-2010, se produce un aumento de un 21% que solamente dura un año, ya que al siguiente año cae con más dureza. Esto nos muestra un ligero intento de paliar la crisis con la contratación de empleo público con la naturaleza temporal de un año

Para finalizar el análisis de este primer período, hemos de comentar que debido al excesivo aumento que se produce en 2011 (récord absoluto en ese momento de personas empleadas en el sector público), vemos una fuerte caída en ese mismo año y los años posteriores, llegando a tocar mínimos históricos.

En 2014, se observa un nuevo crecimiento y recuperación del empleo público, que no será hasta cuatro años más tarde cuando se alcancen los 130.000 empleados del año 2002.

Durante los siguientes años, vemos como el empleo público mantiene una continua subida. No es hasta el 2020 cuando se vuelve a disparar el gráfico, alcanzando números nunca vistos y estando ante un nuevo récord de personas empleadas en el sector público. Esto coincide nuevamente con una nueva crisis, ya que estamos ante la fecha del inicio de la pandemia por Coronavirus.

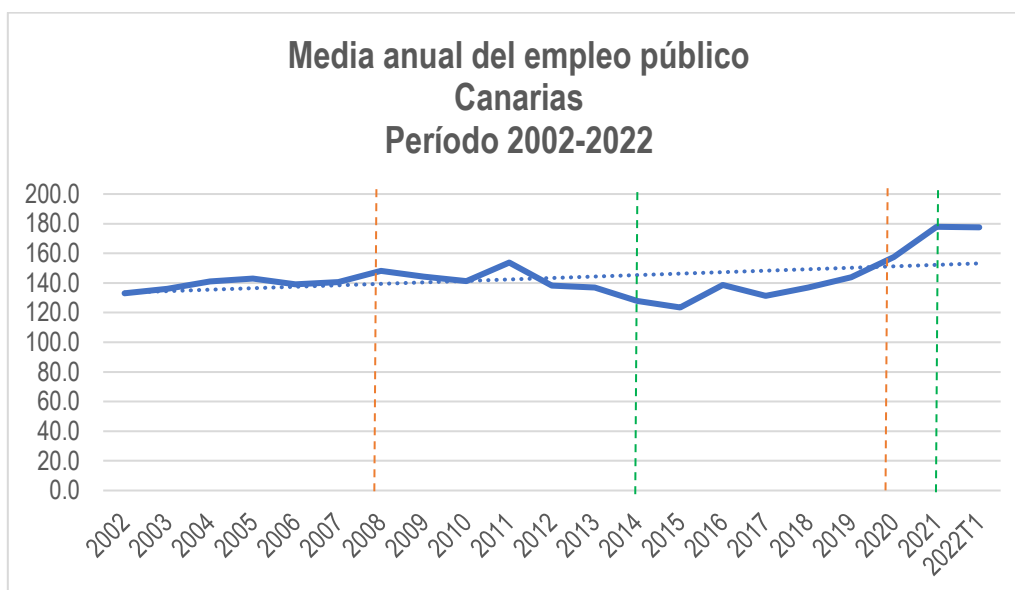
Como podemos observar, el empleo público en Canarias en esta nueva crisis, sigue un patrón distinto al anterior, pues vemos que en ningún momento el empleo público cae, sino todo lo contrario, tiene un aumento considerable y se estabiliza en cifras bastante altas. Este alto crecimiento se debe, en gran medida, a que esta crisis fue sanitaria y se necesitó contratar un alto número de sanitarios y de otros servicios públicos. A diferencia de la primera crisis, donde el sector público se dedicó a realizar ayudas a la banca o a conceder subsidios por desempleo y no puso el foco en la contratación de nuevas personas

Ante todo esto, podemos sacar una conclusión importante, y es que la manera en que las Administraciones Públicas actúan frente a la crisis se ve involucrado directamente en la economía del país, pues representan un papel importante en la economía. Además, en las crisis, como hemos visto, suelen actuar ampliando la oferta de empleo público con el objetivo de contrarrestar las grandes caídas que sufre el empleo privado en estas situaciones.

Ahora bien, es de esperar que en estos próximos años, viendo como finalmente se ha mantenido el empleo y no ha hecho ningún intento de bajar, se consolide en esas cifras, y probablemente aunque venga una época de expansión y se decida invertir en otros lugares, es difícil que el empleo público sufra una reducción. Por tanto, esto significa que ya el gasto público tiene un presupuesto estructurado sobre esa cantidad y, parecería extraño si se desestabiliza en gran medida, tanto para arriba como para abajo.

Para analizar el desarrollo del empleo público en Canarias, es importante ver, también, como ha ido evolucionando anualmente, y, para ello, se ha hecho la media anual sumando el resultado de los cuatro trimestres y dividiéndolo entre cuatro.

Tabla 8. Media anual del empleo público en Canarias 2002-2022.

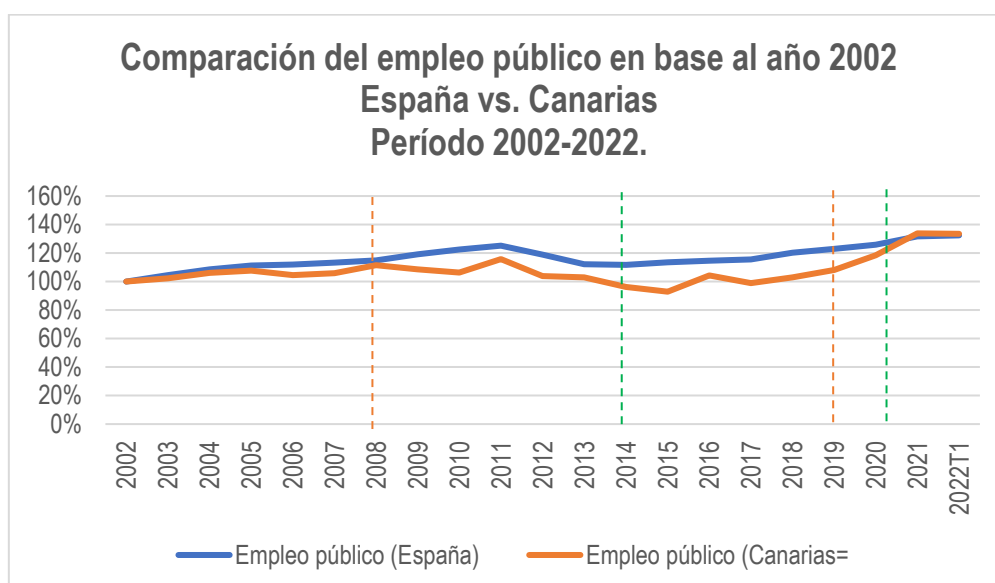


Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

Apreciamos así una línea de tendencia alcista ((tasa media de crecimiento del período 1,92%) marcada en el gráfico respetada en casi todo momento, pues se ve claramente como los años en los que más sufre el empleo público es entre 2012 y 2017. Este gráfico, al ser medias anuales, acentúa más las subidas y bajadas que ha ido teniendo el empleo público a lo largo del período de años analizado. Prácticamente se puede observar que esta modalidad de empleo es bastante equilibrada a lo largo de los años, pues no ha sufrido de grandes variaciones y se mueve siempre de manera progresiva, es raro ver una subida o caída en picado.

Es obligatorio hacer una serie de comparaciones entre España y Canarias, pues siempre es curioso ver si Canarias ha seguido el ritmo medio del país o si se ha despegado de la media. Por ello, vamos a analizar en base al año 2002, la evolución del empleo público tanto a nivel nacional como del archipiélago y averiguar si existen muchas diferencias.

Tabla 9. Comparación del empleo público en base al año 2002 entre Canarias y España. 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

A raíz de esta gráfica podemos sacar algunas conclusiones respecto como varía a la evolución del empleo público en Canarias respecto al total del país, pues como vemos ambos parten del mismo año y tienen como referencia 2002, y finalizan en 2022T1 con prácticamente el mismo resultado (casi un 40% más que en 2002) pero como vemos en la imagen, Canarias ha sido mucho más sensible a las variaciones y a los factores que ocurrían año tras año. Si lo analizamos, vemos como a nivel nacional, el empleo público se ha mostrado menos sensible a las bajadas de la actividad, pues ha seguido un crecimiento constante y nunca ha estado en niveles por debajo o iguales al 2002. Solamente tuvo unos años (2011-2013) donde creció menos que el año anterior, y por tanto cayó, pero a partir de ahí, siempre ha seguido el patrón alcista.

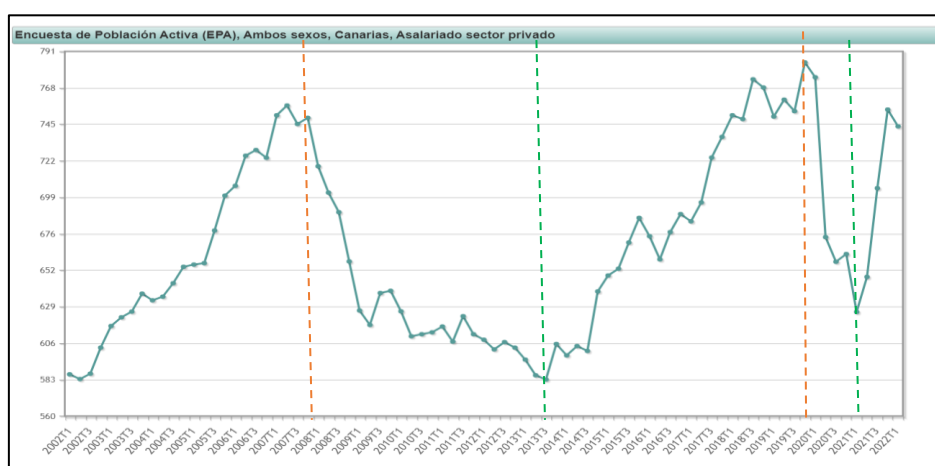
Por el contrario, Canarias ha sido mucho más dinámica y ha mostrado signos de inestabilidad, dónde ha llegado caer el empleo público a cifras por debajo del año 2002 (2013-2016) pero en estos últimos 3 años, ha tenido un crecimiento bárbaro y ha conseguido situarse en la media nacional. Podemos concluir con que el ajuste del empleo público en Canarias a lo largo del período a analizar ha sido mucho mayor que el de España, salvo en los últimos dos años en el que Canarias se ha decidido por igualar la media española y ha destinado gran parte de su inversión en los presupuestos públicos en Canarias a generar una mayor oferta pública de empleo.



## 2.2 Evolución del empleo privado en Canarias.

Es el momento de pasar a comentar el empleo privado, y haciendo un breve repaso por la gráfica nos damos cuenta que este sector es extremadamente sensible y sufre de grandes caídas y recuperaciones durante el período de tiempo de nuestro estudio. Lo más impactante es que estas variaciones no son lentas y prolongadas a lo largo del tiempo, sino más bien todo lo contrario, son caídas en picado que parece que no tienen ningún suelo siendo aún más preocupante por lo abruptas que son, ya que por ejemplo del año 2008T1 al 2009T1 se pierde casi un 20% de empleo privado en un año. En cambio, si nos centramos en las dos grandes recuperaciones que ha habido del empleo privado, vemos que son muy diferentes y guardan mucha relación con la forma de la caída, pues prácticamente tardan el mismo tiempo en recuperarse de lo que tardaron en caer.

Tabla 10. Evolución de las personas ocupadas en el sector privado en Canarias 2002-2022



Fuente: Valores extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Ahora bien, si analizamos en profundidad la gráfica, nos tenemos que centrar, como ya hicimos con el sector público en los dos grandes acontecimientos que han ocurrido en lo que va de siglo XXI en España y en el mundo, y, por tanto, en Canarias. El primero de ellos, como ya sabemos, es la crisis internacional de 2008 que se prolonga hasta el año 2014. Este primer acontecimiento, rompe una tendencia de crecimiento del sector fantástica, ya que desde el año 2002, el empleo privado mantenía una subida bastante sólida y, situaba a Canarias como un lugar que apoyaba y fomentaba el empleo privado. El empleo privado en Canarias ha tenido una tasa de crecimiento media del 1,31%.

En 2008, con el inicio de la crisis, el empleo privado en Canarias sufre un duro golpe y empieza a caer por la dificultad de los empresarios canarios para mantener económicamente el negocio, ya que muchas familias y empresas se encuentran con altos niveles de endeudamiento, llegando a tal punto que les era imposible mantener esa deuda y terminaron por cerrar su negocio. Además hay que contar con la cantidad de personas paradas que aumentaron en estos años, pues muchos negocios de los que no cerraron, redujeron la plantilla, afectando directamente a miles de personas que se vieron sin trabajo. Es importante destacar, que el sector dónde más destrucción de empleo hubo fue en el de la construcción dónde muchas inmobiliarias quebraron y desaparecieron, debido

a que la crisis afectó de lleno a esta actividad. Además, debemos recordar que los “ERTES” no existían en estos años.

No es hasta el inicio de 2014 hasta que por fin se ven datos positivos para el sector privado, pues es el final de la crisis y el inicio de un aumento de empleo privado, aunque se podría entrar a valorar la precariedad de los contratos de trabajo en estos momentos, pues muchas empresas ante la irregular e inestable situación que se vivía, optaban por los contratos temporales o de muy pocas horas, con el objetivo de cubrirse ante posible nuevas caídas de la actividad. La salida de la larga crisis, es un estímulo que impulsa a muchas empresas a generar empleo y a constituirse dentro del sector privado, ya que se abren nuevas oportunidades de mercado y las familias están dispuestas a aumentar el consumo que tanto habían restringido en estos años. Por ello, vemos que los siguientes años son de bastante ilusión para empleo privado, pues no para de aumentar hasta 2020 donde se alcanza un máximo histórico de personas ocupadas en el sector privado en Canarias.

Es precisamente en el 2020T2, como consecuencia de la pandemia del COVID-19 dónde se inicia un acontecimiento que marca un nuevo retroceso histórico para el país, pues es el inicio de la pandemia mundial, en el cuál se nos obliga a la población entera a realizar un confinamiento estricto, paralizando cualquier actividad económica no vital, y atrayendo de nuevo, una nueva crisis económica bastante fuerte. Muchos empresarios fueron obligados a cerrar sus negocios ya que les fue imposible mantener su negocio durante más de tres meses sin tener ninguna actividad, y por tanto, sin generar ningún tipo de ingreso mientras tenían que pagar el local, sueldos... Es por ello que se produce la mayor caída vista hasta el momento en el sector privado donde hay un retroceso de más de un 20% en la pérdida de empleo privado en tan solo un año (2020T1-2021T1). Esta caída de la economía es un imprevisto que pilla al mundo sin un plan de acción, y por tanto, se reproduce perfectamente en la gráfica del desplome del empleo un solo año.

Las ayudas, principalmente fueron proporcionadas por el Gobierno español, y la medida estrella que más repercusión tuvo fueron los “ERTES” (Expedientes de Regulación Temporal de Empleo) que tenían el objetivo de que el trabajador recupere su trabajo una vez la actividad económica vuelva a la normalidad. Para muchas empresas, fue un alivio económico, ya que con esta autorización temporal, podían suspender los contratos de algunos trabajadores quedando exentos de pagar una parte de su sueldo y cotizaciones, acomodando así el coste de la masa salarial a la inactividad económica.

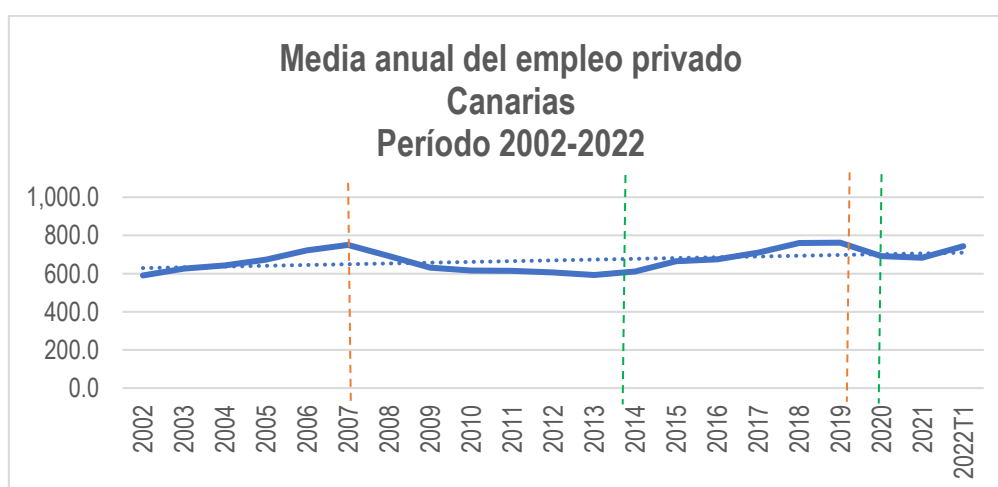
Como ya hemos mencionado anteriormente, con esta estrategia se consiguieron maquillar los resultados de los ocupados y los parados, pues los trabajadores en situación de “ERTE” se contabilizaron como personas ocupadas. Además de los “ERTES”, se lanzaron unas nuevas líneas de avales mediante el Instituto de Crédito Oficial (ICO) que movilizaron más de 121.000 millones de euros y fueron una ayuda directa para los autónomos junto a las moratorias bancarias, fiscales y de Seguridad Social y otras exenciones. Por otro lado, se sacaron dos fondos los cuáles se organizaron uno para ayudas directas a empresas y autónomos con el objetivo de cubrir gastos fijos y deudas con proveedores y otros acreedores (7.000 millones de euros); y, el otro para la recapitalización de las empresas afectadas (1.000 millones). Además, se extendieron hasta final de año (2021) las moratorias concursales y las medidas de agilización en el ámbito de la justicia.

El Gobierno español dotó a Canarias y Baleares con una línea “COVID” de ayudas directas no reembolsables y de carácter finalista con el objetivo de que el sector privado canario pague las deudas contraídas desde marzo de 2020 (2.000 millones de euros entre las dos). Este monto fue muy superior a las demás CC.AA, que percibieron un total de 5.000 millones a repartir entre todas, pues los archipiélagos fueron las economías regionales más afectadas por esta pandemia debido a la gran dependencia del turismo en su economía.

La situación actual, en pleno 2022, hace pensar en la nueva y rápida recuperación del sector privado. Además, esta vez, hay que elogiar al Gobierno español y a los organismos de poder de Canarias, pues se han volcado con esta recuperación y sacan cada vez más ayudas con el objetivo, ya no solo de que el empleo privado crezca, sino que este crecimiento sea a base de unos cimientos fuertes y difíciles de romper, como ejemplo de ayudas, nos encontramos con subvenciones como la del “Kit Digital” que saca el Gobierno de España o la “Subvención para el mantenimiento de empleo” que saca el Gobierno de Canarias, siendo estas de fácil acceso y que permiten un mejor desarrollo de las empresas. A estas ayudas, hay que sumar los fondos que ha habilitado la Unión Europea a los países miembros para reparar los daños económicos y sociales causados por la pandemia, llamados “Fondo europeo Next Generation”.

Por último, es importante destacar lo similar que reacciona esta modalidad de empleo ante las crisis, pues prácticamente en ambas crisis se repite el patrón de hay caída cuando estamos en crisis, pero desde que superamos ese período de crisis, rápidamente se comienza un período de crecimiento. Además, prácticamente, el tiempo que necesita el empleo privado para recuperarse y volver a niveles similares que tenía antes de la crisis, es muy parecido al tiempo en el estuvo inmerso en dicha crisis. Es decir, el primer acontecimiento dura 6 años (2008-2014) y la recuperación ante esta crisis se prolonga durante 5 años (2014-2019). Por otro lado, la segunda crisis dura 1 año (2020-2021) y el tiempo que tarda en recuperarse prácticamente de este golpe, es 1 año también (2021-2022).

Tabla 11. Media anual del empleo privado en Canarias 2002-2022.

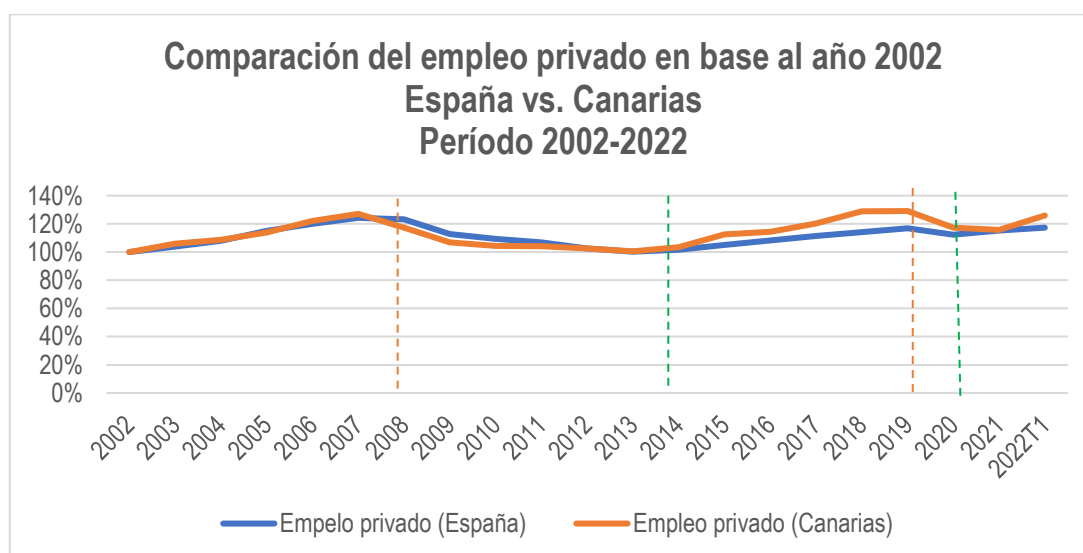


Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

Como ya hicimos con el empleo público, es de vital importancia hacer lo mismo con el empleo privado, por ello hemos realizado el mismo proceso y se ha elaborado una gráfica con las medias anuales para ver desde otra perspectiva la evolución de esta modalidad de empleo. Se aprecia una línea de tendencia alcista (tasa media anual de crecimiento de un 1,25%) reflejada en la gráfica bastante similar a la vista en el empleo público. Además, notamos que el empleo privado sí cae junto a las crisis, ya que en los períodos de crisis es cuando se reflejan las caídas. Por otro lado, en esta tabla se distingue mucho más claro la similitud que guardan los dos períodos de crisis, pues prácticamente el empleo privado ha reaccionado igual, repitiendo claramente un patrón.

Además, repitiendo el proceso que llevamos anteriormente, nos tenemos que centrar en el empleo privado de España y compararlo con el de Canarias, con el objetivo de hacer un análisis y, descubrir si siguen el mismo patrón, lo que sería lógico o Canarias se desdibuja de la media y actúa diferente.

Tabla 12. Comparación del empleo privado en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022.



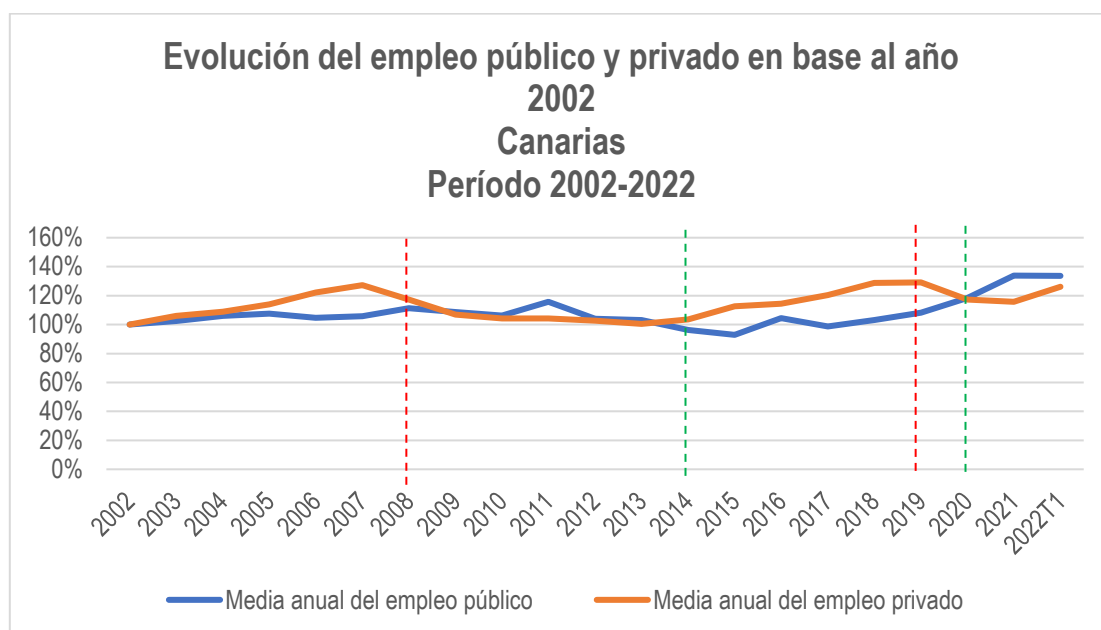
Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

En este caso, el empleo privado en España es muy similar al de Canarias y se observa un solapamiento de ambas gráficas. Destacando el crecimiento por encima de la media española que ha tenido el empleo privado canario durante los años 2014-2020, mientras que a nivel nacional costaba recuperarse de la crisis económica internacional de 2008, Y tuvo un crecimiento bastante lento, pues en su punto más alto (2019) llegó a registrar un 20% por encima del año 2002, en Canarias en ese mismo año, se registró un crecimiento de casi un 35% frente al año 2002. Siendo una diferencia bastante alta entre ambas. Esto nos hace indicar que hubieron CC.AA que les costó retomar e impulsar la actividad económica privada en este período y por ello, el país se vio tan lastrado, mientras que por otra parte, Canarias tuvo un impulso económico durante estos años y consiguió mantener un ritmo creciente bastante superior al del país.

### 2.3 Comparación del empleo público y privado y del PIB en Canarias.

Con el objetivo de abordar este estudio de una manera más completa y querer entender realmente la evolución tanto del empleo público, como del privado, es necesario coger un año de referencia (en nuestro caso 2002). De esta manera tendremos la evolución de cada año de forma porcentual respecto a nuestro año base 2002. A raíz de este método podremos sacar conclusiones más acertadas sobre que modalidad de empleo ha crecido más durante este período, y por tanto, en donde se está invirtiendo más fondos a la hora de generar empleo.

Tabla 13. Evolución del empleo público y privado en base al año 2002 en Canarias. 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos.

Nuevamente con este gráfico se pone de manifiesto las situaciones de las dos crisis (2008 y 2020). Si comenzamos desde nuestro año base 2002, parece que a partir de 2005, el empleo privado se empieza a despegar del público, creciendo en mayor proporción año tras año y alcanzando su mayor diferencia en 2007. Destacar que en el año 2006 hay un descenso del empleo público. No obstante, la llegada de la crisis financiera internacional provoca la caída del empleo privado hasta llegar a los números de 2002, pues prácticamente en el año 2014 se registran los números de nuestro año base. Durante el período de crisis (2008-2014) podemos ver como ambas modalidades de empleo siguen el mismo comportamiento, pues prácticamente se solapan en todos los años excepto 2011. En ese año se produce un repunte bastante notorio del empleo público que desaparece al año siguiente, indicándonos que en 2011 se hay un incremento de casi un 20% respecto al año base y que durante este período de crisis, nunca más se repite.

A partir de que finaliza la crisis financiera y volvemos a los años de recuperación y crecimiento, se produce un nuevo despegue del empleo privado que deja atrás al público, calcando prácticamente el crecimiento que tuvo en el primer período del siglo XXI. Destacamos los años 2013 y 2014, pues situaron el empleo público por debajo del año 2002. Esto es producto aún de los ajustes de las finanzas públicas, mientras que el empleo privado ya respondía a la actividad económica.

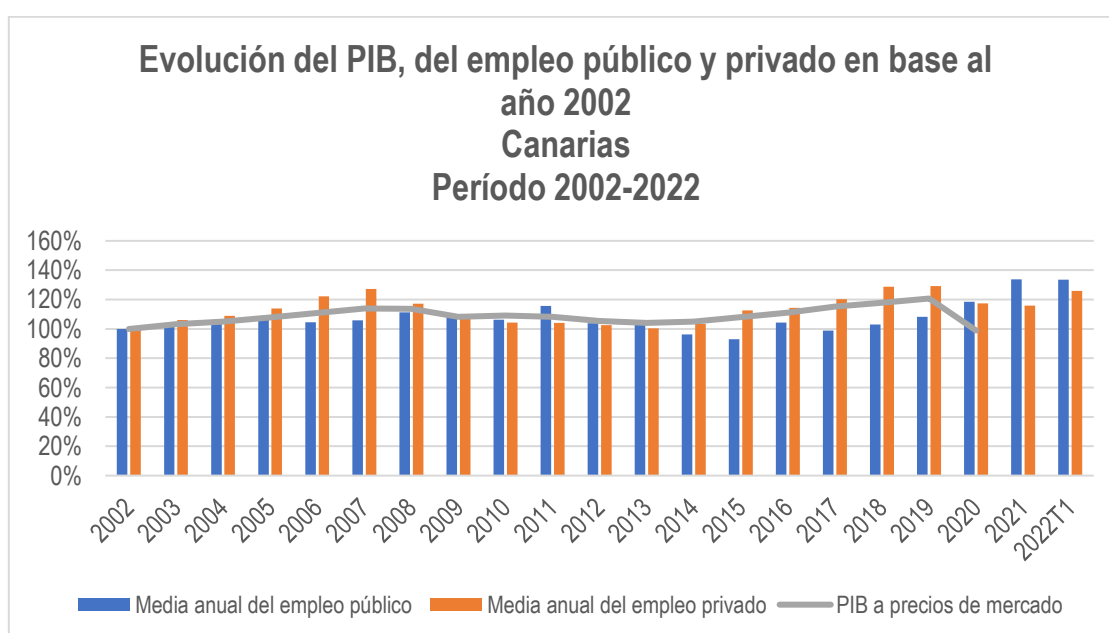
Con la última crisis vivida en 2020, se produce un comportamiento totalmente distinto del empleo público pues incrementa con cierta claridad frente al empleo privado, y aguanta esas cifras durante 2021.

Viendo como ha conseguido establecerse en el primer trimestre de 2022, nos hace ver que muy posiblemente el empleo público mantendrá esas cifras durante lo que queda de año y para el futuro, pues parece que esta inversión que se ha hecho en la generación de empleo público se mantendrá. Esto se debe a la naturaleza del empleo, pues han crecido en ámbitos que realmente se necesitaban por lo que es muy probable que se consoliden para el futuro y, aunque aparezca una nueva crisis, será difícil que se revierta esta situación.

Por último, apreciamos como el empleo privado repite el ciclo de la primera crisis y parece que ya se está recuperando de la caída tan abrupta que tuvo durante la crisis de la pandemia.

Para entender con más precisión el funcionamiento de la economía y el papel que juegan ambas modalidades de empleo, es necesario aplicar a la última gráfica, la evolución del PIB en base al año 2002 también, sirviéndonos de referencia para aclarar los movimientos que hace este último, en relación a las subidas y bajadas que muestran tanto el empleo público como el privado.

Tabla 14. Evolución del PIB, del empleo público y privado en base al año 2002 en Canarias. 2002-2022.



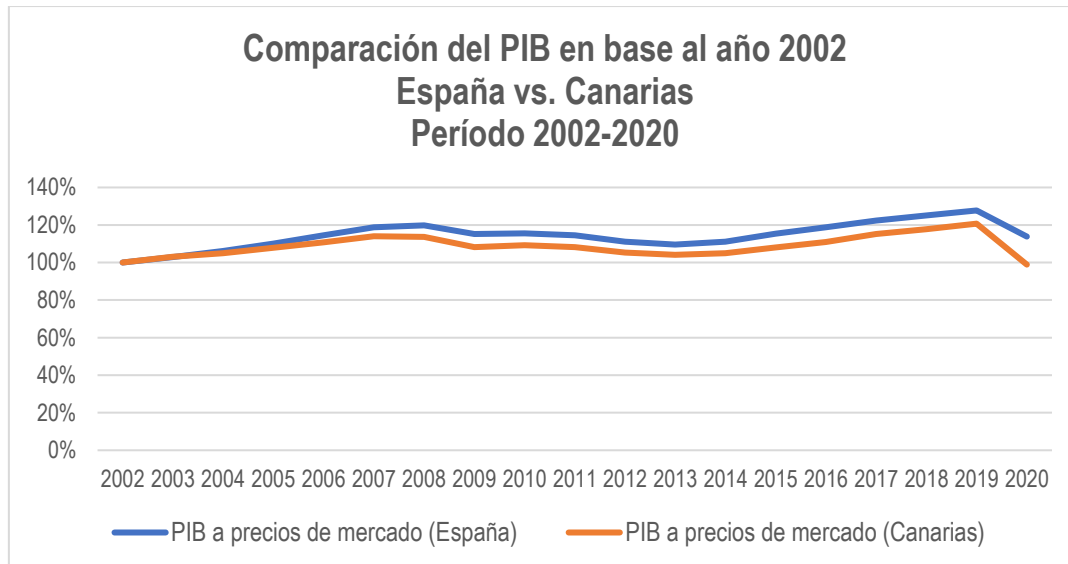
Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos. Los datos del PIB solo llegan hasta 2020.

Sobre esta imagen, es interesante destacar, como el PIB mantiene un ritmo bastante parecido al de ambas modalidades de empleo. Los primeros tres años del período a analizar se mueven a la par, hasta que en 2006, es el crecimiento del empleo privado el que sobresale por encima del PIB y del empleo público, haciéndose mayor la diferencia en el 2007. Tras los años de crisis, el empleo privado vuelve a igualar los niveles del PIB y del empleo público hasta el 2014, que el empleo público da un bajonazo y se descuelga. A raíz de la última crisis, es importante señalar la gran caída que sufre el PIB respecto a ambas modalidades de empleo.

En este momento nos encontramos 3 situaciones totalmente distintas que se ven representadas en el gráfico perfectamente. Por un lado, el empleo público aumenta y se sitúa por encima del PIB en ese año. Por otro lado, el PIB tiene una caída de más de un 10% respecto al 2019 y se sitúa en un nivel inferior al de 2002. Esto se puede explicar a la paralización de la economía por culpa del COVID-19. Por último, el empleo privado decae pero en un porcentaje mucho menor de lo esperado debido a la estrategia de los “ERTES”, pues como hemos comentado todas los trabajadores que entraron en esta modalidad vieron su actividad paralizada pero se contabilizaron como ocupados. De esa forma se puede entender que el PIB tenga esa caída tan brusca y el empleo privado no.

Continuando con esta serie de comparaciones, hemos de analizar también las diferencias que hubo con el PIB a nivel nacional y en Canarias volviendo a tener como base el año 2002.

Tabla 15. Comparación del PIB en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022.



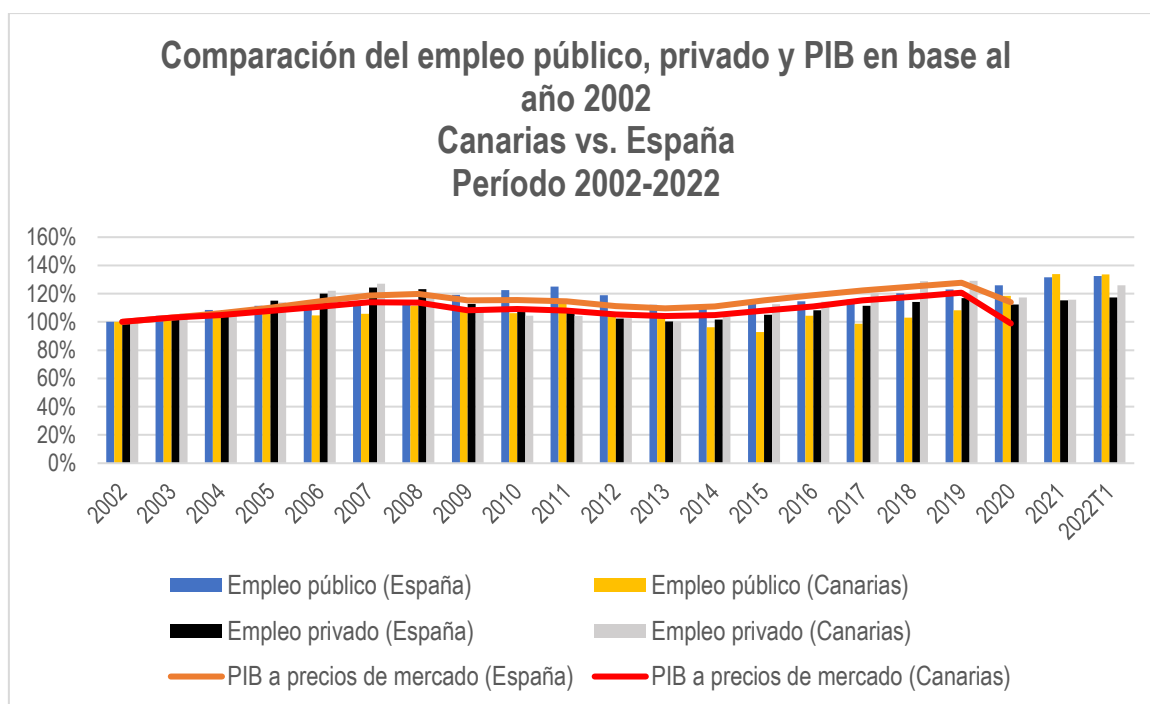
Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Los datos del PIB solo llegan hasta 2020. Para el cálculo se ha seleccionado el PIB nominal de 2015 y se ha utilizado el índice de volumen encadenados en base a 2015

Ambos PIB han registrado un crecimiento muy similar para todo el período de años analizados salvo para 2019-2020, pues esta vez Canarias es la que lastra un poco los resultados globales y hace bajar la media, ya que tuvo una caída mucho mayor que a nivel nacional debido a la paralización de su principal actividad, el turismo. Además de esa diferencia negativa para nuestro

archipiélago, debemos nombrar que desde el 2006, la economía española tiene un mejor ritmo que la de Canarias, consiguiendo en todos los años mejorar las cifras. Esa brecha que se ha mantenido desde 2006, se hace más notoria en el último año.

Por último, para concluir con este apartado, es interesante juntar en una sola gráfica todas las comparaciones comentadas anteriormente, pues nos aporta una visión final más amplia del estudio.

Tabla 16. Comparación del PIB, del empleo público y privado en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2022.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Se ha hecho la media de todos los años con los resultados trimestrales. El año 2022 se coge de referencia solamente el primer trimestre porque no hay más datos. Los datos del PIB solo llegan hasta 2020.

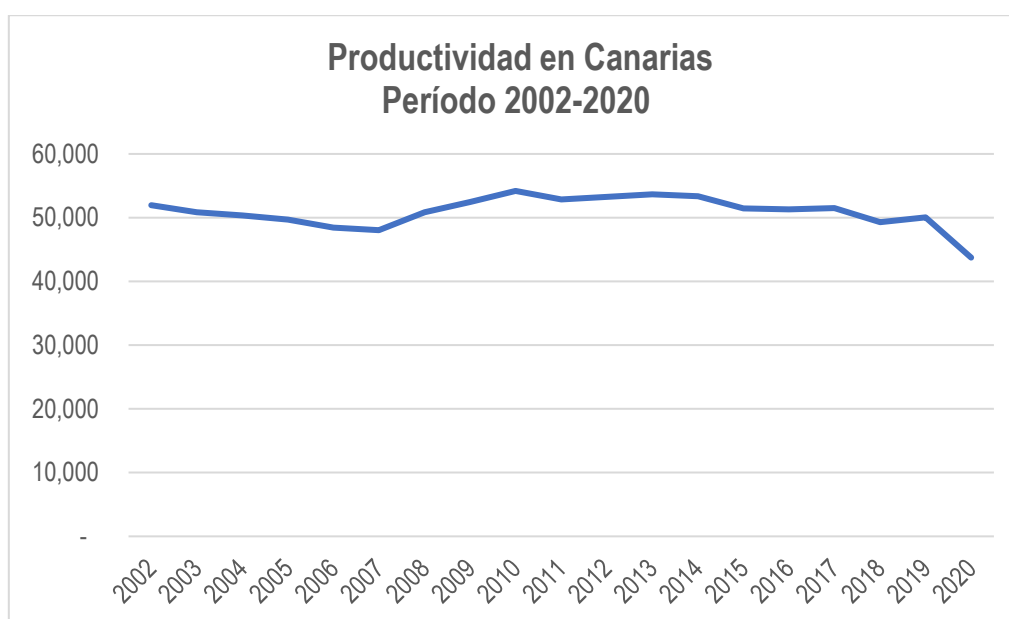
En esta imagen, como de costumbre, tenemos al año 2002 como referencia y a partir de ahí, hemos calculado la evolución del empleo y del PIB. Es en esta tabla dónde se aprecia con más precisión las conclusiones que hemos ido obteniendo a lo largo del estudio, ya que antes de la crisis del 2008 es el empleo privado quién tiene un crecimiento más fuerte, pero con la crisis el empleo público en España es quién absorbe el golpe y tiene una subida muchísimo mayor que en Canarias, que no puede seguir el ritmo a las demás CC.AA. Salidos de la crisis, es el empleo privado en Canarias el que tiene un ritmo superior al de España y anota unos años (2016-2019) muy buenos y teniendo un crecimiento bastante fuerte hasta la llegada de la pandemia. Finalmente, vuelve a tener un papel fundamental el empleo público debido a que registra un crecimiento nunca visto hasta la fecha y ocurre en todo el país, ya que Canarias registra números muy parecidos a la media nacional.



## 2.4 Evolución de la productividad en Canarias.

Uno de los objetivos del trabajo era averiguar qué tan productivo es el trabajo en Canarias e investigar la productividad del empleo público y privado por separado. Al intentar realizar este estudio, hemos llegado a la conclusión de que nos es imposible hallar la productividad del empleo público porque eso conllevaría a hacer una investigación nueva por la extensión y contenido que genera. Aunque, sí podemos comparar la productividad en términos generales, ya que tenemos el PIB y el conjunto de ocupados, y así observar la evolución de la productividad en este período.

Tabla 17. Evolución de la productividad en Canarias. 2002-2020.



Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Solamente podemos calcular hasta 2020 por falta de datos del PIB.

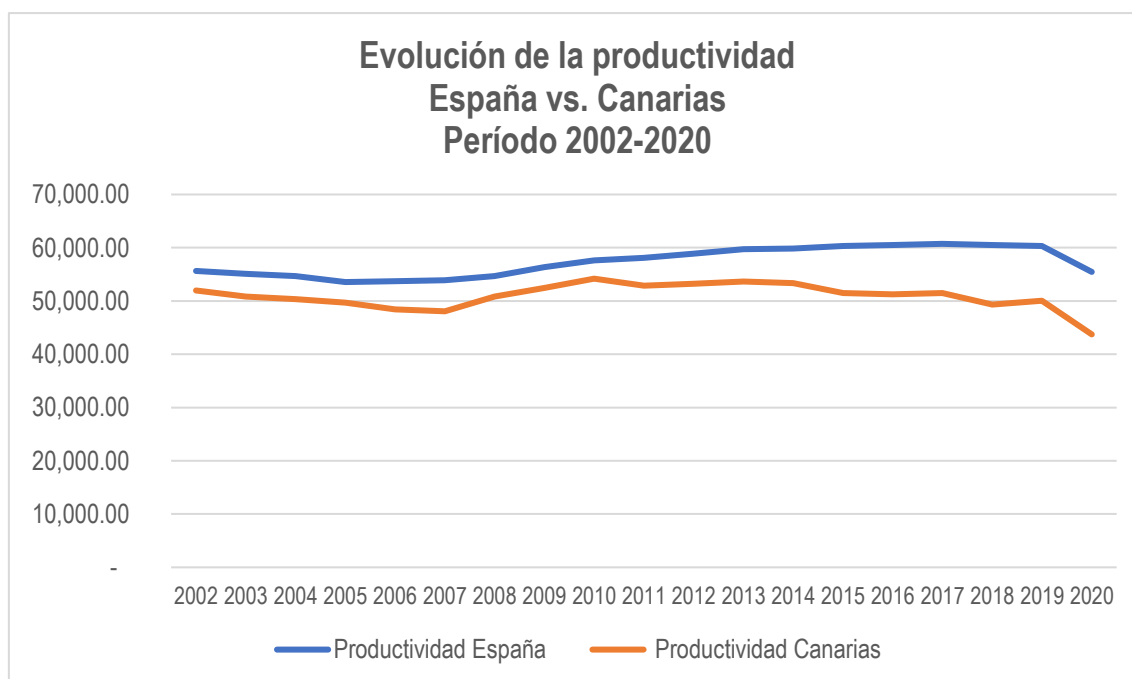
El gráfico nos da a analizar que tan efectiva es la capacidad productiva de canarias y como ha ido evolucionando con los años, puesto que ha medida que avanzan los años y la población crece, por obligación directa aumentan los puestos de trabajo, y, por tanto hay más gente empleada, pero eso no nos indica que sea más efectivo o n. En esta comparativa descubrimos un dato que debería preocuparnos bastante, ya que había más productividad en 2002 que actualmente por bastante diferencia, indicándonos que la economía canaria tiene un serio problema.

Si comenzamos el análisis desde el año 2002, vemos como la productividad va en descenso hasta que llega la crisis de 2008 que hace que la productividad aumente de manera considerable y se sitúe para el año 2010 en una cifra récord que hasta ahora ha sido imposible igualar. Esta subida en los años de crisis se debe a que mucho empleo privado se perdió, y las empresas tuvieron que reducir plantilla haciendo trabajar más y más efectivos a los empleados que se quedaron.

A partir de 2010, la productividad empieza un camino de bajada que se ve agravado por la crisis de la pandemia, ya que vuelve a entrar en juego el papel de los "ERTES". Los trabajadores que se estaban en esa situación de paralización de empleo seguían contando como ocupados pero no

trabajaban, por tanto eso se ve reflejado en la productividad que muestra un 15% menos que la que había en 2002. Esto nos deja una reflexión bastante interesante acerca de que aumentar el número de trabajadores no significa que aumente la productividad, pues Canarias lleva siendo testigo de esta realidad durante más de 10 años.

Tabla 18. Comparación de la productividad en base al año 2002 entre España y Canarias. 2002-2020.



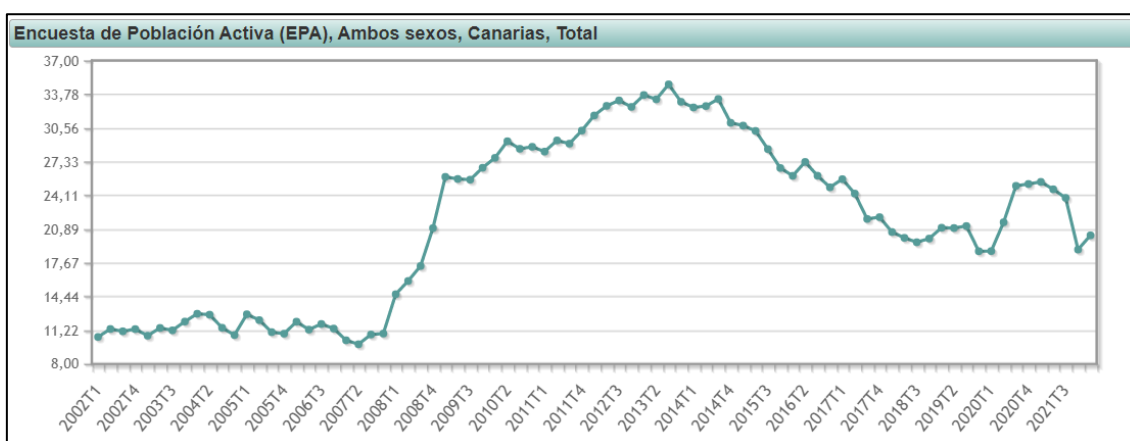
Fuente: Gráfica de elaboración propia. Datos extraídos del INE. Solamente podemos calcular hasta 2020 por falta de datos del PIB.

Para concluir, es importante comparar la productividad española con la de canarias para ver si encontramos anomalías en los datos, pues deberíamos tener dos gráficas muy parecidas según la lógica. Como podemos ver, esta lógica se impone en los primeros años del período a analizar, pero a partir de 2011, estas dos líneas se empiezan a separar y optan por trayectos diferentes, mostrándonos que Canarias tiene un problema desde ese año, pues la productividad empieza a bajar, mientras que la productividad nacional sigue un camino ascendente. Esta imagen nos muestra que Canarias es incapaz de seguir el ritmo de las demás CC.AA y lleva años sin poder sacar el máximo a la productividad económica. Por último, debido a lo que ya comentamos del turismo, el descenso de Canarias es más pronunciado que el de España en general, pues al finalizar el año 2020, la media nacional de productividad está un 30% por encima de 2002, mientras que en Canarias está casi rozando la misma cantidad en 2020 que en 2002. Así, llegamos a la conclusión que Canarias puede y debe aumentar esa productividad casi un 30% más de lo que está haciendo actualmente para poder estar al nivel de las demás CC.AA.

## 2.5 Evolución de la tasa de paro en Canarias.

Cuando hablamos de los dos ámbitos de empleo en los que estamos trabajando, es inevitable pensar en el desempleo. Todas esas personas sin trabajo, que estén en busca de uno y estén en el mercado laboral disponible para trabajar. Además, hay que hablar también de la tasa de paro que es un porcentaje que expresa la proporción de parados que hay respecto al total de activos. Tras esta breve explicación, es importante mostrar una gráfica de la tasa de paro en Canarias durante el período a analizar.

Tabla 19. Evolución de las personas activas paradas en Canarias 2002-2022.



Fuente: Valores extraídos del Instituto Nacional de Estadística (INE). Datos mostrados como tasas (porcentajes). En 2022 se utiliza como referencia los datos del T1.

Ahora bien, si vemos la gráfica de la tasa de paro en Canarias en el período comprendido entre 2002-2021, comprendemos la magnitud e importancia de esta variable en la población, pues abarca nada más y nada menos que un 20% de la población activa aproximadamente en la actualidad. Esto en cierto modo es bastante preocupante, pues nadie quiere ser parte de ese porcentaje pues eso indicaría que está en búsqueda de empleo, y, actualmente, de cada 10 personas en Canarias con edad para trabajar, 2 se encuentran sin trabajo.

Esta cifra está muy por encima de lo que se entendería como una tasa de desempleo natural, ya que ésta oscila entre un 2% y un 5%, dando a entender que de cada 100 personas, 5 se encuentran en situación de desempleo.

Puestos a analizar el gráfico, nos encontramos con que antes de llegar al inicio de la crisis de 2008, en Canarias había una tasa de desempleo de un 10%, siendo esta bastante “aceptable” para la época y haciendo ver a la Comunidad Autónoma, un lugar atractivo para la búsqueda y consecución de empleo. Es en 2008 cuando Canarias se ve golpeada por la crisis financiera internacional, y hace que la tasa de paro se dispare a cifras nunca antes vistas, llegando a estar en su punto más álgido (2014) en casi un 34%, triplicando así las cifras que traía en años anteriores.

Un dato a tener en cuenta y bastante alarmante es que la gráfica sube de manera casi exponencial en esos años, pero la bajada se produce muy lenta y progresivamente, tardando así casi 6 años para alcanzar el punto más bajo después de la crisis, y situándose todavía cerca del 18%. Por lo que podríamos decir que está muy bien para habernos visto con casi un 40% de paro, pero la realidad es que esta cifra es casi el doble que la que había antes de la crisis, por lo que podríamos considerar que se puede hacer un trabajo mayor del que se ha hecho para recuperar los números que se tenían.

Además, este dato sí es para destacar positivamente, vemos como con la última crisis de la pandemia, la gráfica hizo un pequeño amago de subida poderosa haciéndonos pensar que se iría de nuevo a buscar ese casi 40%, pero la realidad es que tan solo llegó al 26% y rápidamente se creó un techo en esa cifra que se ha sido imposible romper hasta el momento, y en tan solo un año, se ha vuelto al porcentaje que había justo antes de la crisis. Esto es debido, en gran medida, a la estrategia de los “ERTES” que frenaron el aumento de la tasa de paro y permitieron una rápida recuperación del mercado laboral. Además, muy probablemente, sin la aplicación de los “ERTES”, la tasa de paro se hubiese ido fácilmente al 25-30%.

Tabla 20. Evolución de la tasa de paro juvenil en España 2002-2022.



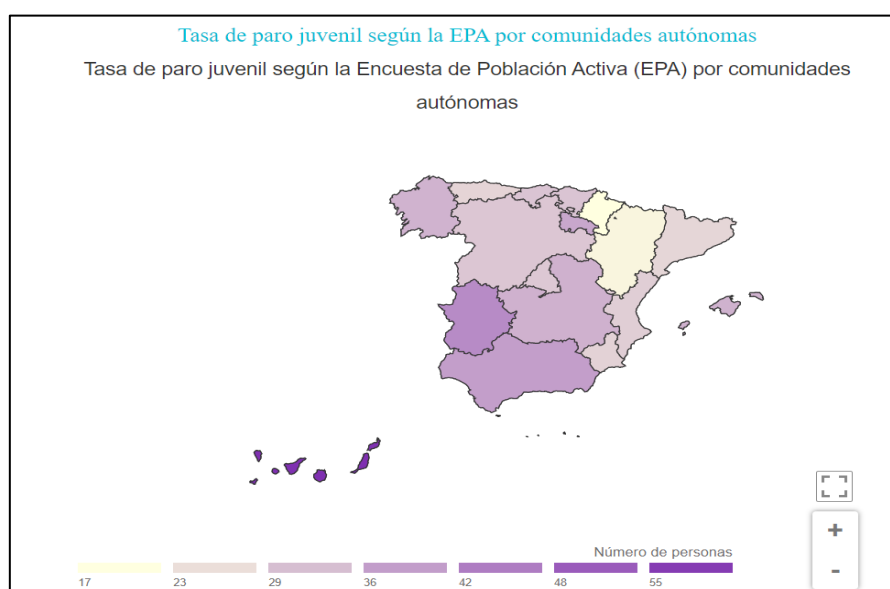
Fuente: Desempleo juvenil son los menores de 25 años. Datos extraídos de la página EPDATA a partir de las cifras del INE. (Paro en España hoy, según la EPA del INE, 2022)

Aunque hemos visto que 2021 se cerró con unas cifras que invitaban a la esperanza, los últimos datos que ha sacado el Instituto Nacional de Estadística sobre España, son desoladores, pues nos indica que el primer trimestre de 2022, aumentó un 2,28% el paro respecto al mismo trimestre del año anterior y la tasa de paro subió 0,32 puntos porcentuales en relación hace tres meses. Esto lo resume perfectamente la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE, la cuál, aparte de darnos los datos anteriormente comentados, nos aporta datos interesantes sobre el paro juvenil, una cuestión vital en los últimos años por el gran ascenso que ha tenido. Según los datos, en España,

del total de personas que se encuentra paradas, tres de cada diez son menores de 25 años, lo que nos hace preguntarnos si es que los jóvenes a día de hoy, salen más incompetentes y no están lo suficientemente preparados para el mundo laboral.

El gráfico representa a la perfección como el empleo juvenil nunca se recupera desde la primera crisis, pues los jóvenes son los más afectados por la dificultad para encontrar empleo. Este análisis, nos lleva a cuestionarnos si el aumento que ha habido en los últimos años de empleo público, se ve repercutido en los jóvenes o directamente a este grupo de edad se le hace imposible acceder a ese mercado. Además, estos datos, empeoran drásticamente cuando hablamos de Canarias, pues nos indica que más del 50% de las personas paradas en las islas, corresponden a jóvenes menores de 25 años (Paro en España hoy, según la EPA del INE, 2022). Además, el problema del paro juvenil es determinante para la capacidad de crecimiento de una economía.

Tabla 21. Tasa de paro juvenil según la EPA por Comunidades Autónomas en 2022.



Fuente: Datos extraídos de la página EPDATA a partir de las cifras del INE. (Paro en España hoy, según la EPA del INE, 2022)

Por todo ello, es importante destacar las medidas que se han implantado para evitar otra subida escandalosa de la tasa del paro y conseguir solventar con bastante rapidez este problema, y analizar de qué manera se podría reducir el paro juvenil y así, conseguir que muchos jóvenes entren al mundo laboral definitivamente y en trabajos no precarios. Una de las medidas para contrarrestar el fuerte ascenso del desempleo fue ya comentada en el sector privado, y es la aplicación de los ERTES para salvaguardar muchos puestos de trabajo. Además, de la aplicación del teletrabajo que permitió a muchas empresas redirigir su forma de realizar su actividad e incluso, muchas han visto esta nueva modalidad de trabajo muy apta para sus trabajadores.

Por otro lado, entre las ayudas y medidas adoptadas para contrarrestar el paro juvenil, según el Estatal, S.P.D.E (2019) desde el Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social se ha asumido el compromiso de llevar a cabo el “Plan de choque por el empleo joven 2019-2021”, teniendo como objetivos la mejora de productividad y valor añadido de la estructura productiva española, mejorar la cualificación de los jóvenes y desarrollar iniciativas en los jóvenes. Además, según un estudio realizado por el Banco de España (2021), destaca que el problema de la precariedad de los jóvenes, viene desde el sistema educativo y la renta baja e inestable de los adolescentes. Además, propone como solución un mejor y responsable uso de los recursos del plan europeo “Next Generation EU”, pues es un fondo masivo de recuperación de la UE dado a los países miembros para ayudar a paliar los problemas. Aparte, destacar la formación dual que resulta bastante interesante a largo plazo con el objetivo de que las empresas junto a los centros educativos se encarguen de formar a los jóvenes.

Mientras tanto, en el Gobierno de Canarias, también se ha lanzado un plan para atacar el desempleo juvenil, empezando por un “Programa Operativo de Empleo Juvenil” está gestionado de forma compartida con el Estado y en términos económicos tiene una cuantía de 74.890.389 €. Además de este programa, se ha lanzado una subvención desde el Gobierno de Canarias, mediante la cuál se les aporta un dinero a las empresas para que contraten a los jóvenes apuntados en este programa y así puedan entrar al mundo laboral.

Después de ver el mal arranque que ha tenido 2022, esperemos que estas medidas surtan el efecto deseado y consigan encarrilar el bajón esperado en la tasa de desempleo juvenil. Por otro lado, pienso que la mejor manera para conseguir un mayor número de jóvenes ocupados es la de incentivar a las empresas privadas a la contratación de estos jóvenes, además de motivar el emprendimiento entre los adolescentes, pues es una vía muy válida. Además, desde las empresas y universidad, promover cursos de formación muy enfocados en las tareas a realizar dentro de la empresa, con el objetivo de una mayor adaptación por parte de los jóvenes.

### 3. Conclusiones.

El estudio de este trabajo nos aporta una visión más clara de la economía canaria y de la evolución que han seguido las distintas modalidades de empleo y la tasa de paro, distinguiendo entre empleo privado y público. En este análisis se ha conseguido sacar algunas conclusiones que invitan a la reflexión. Empezamos este apartado aclarando que ambas modalidades de empleo responden de manera distinta a las crisis. En cuanto a la relación que mantienen con el ciclo económico afirmamos que el empleo privado se mueve bastante similar pero el empleo público no se ve tan influenciado por lo que ocurre en la economía, sino más bien, por la autoridad política-económica y por los diferentes mecanismos de decisión en demandas de empleo.

El empleo público, por tanto, en la primera crisis no se vio tan perjudicado y, básicamente se movió en niveles parecidos durante todo el período excepto en el año 2011 que tuvo esa subida repentina y que no pudo sostenerse en el tiempo, propiciando una caída mayor. Con la llegada de la segunda crisis (COVID-19), el empleo público tiene una reacción totalmente distinta a la anterior, pues en esta responde ante este acontecimiento con una subida histórica de trabajadores ocupados en este sector. Esta subida se puede explicar debido a que fue una crisis sanitaria, y, por tanto se necesitó contratar bastante personal médico y de otros servicios públicos, lo que nos lleva a pensar que el empleo público antes de la aparición de la pandemia estaba en unos niveles inferiores a los que debería estar, ya que una vez finalizada la crisis, se sigue manteniendo el nivel de ocupados públicos. Por último, recalcamos que el empleo público no depende tanto del momento económico por el que esté pasando, si no más bien, al presupuesto y a las decisiones de las políticas económicas que se le de desde el Parlamento de Canarias.

A la vista de la consolidación del empleo público frente a la crisis del COVID-19, y una nueva posible crisis en septiembre de este año. El sector público entra en un conflicto bastante interesante, puesto que muy posiblemente, se verá obligado a realizar un ajuste financiero. Por ello, nos cabe la incertidumbre si restará presupuesto del disponible para el empleo público o mantendrá los niveles que hemos visto durante el inicio de este año y utilizará otros mecanismos para solventar la crisis.

El empleo privado tiene una manera bastante similar de reaccionar ante las crisis (independientemente de cuál sea) y se ve bastante influenciado por el ciclo económico por el que esté pasando Canarias. El patrón por el que responde el empleo privado suele ser el de aumentar cuando la economía está en crecimiento. Con la llegada de la crisis, el empleo cae y la bajada dura el tiempo en el que se mantenga la crisis. Una vez se consigue salir de la crisis, el empleo tarda en recuperar el mismo tiempo en el que se prolongó la crisis. El ejemplo lo tenemos con la crisis de 2008-2014 (6 años) y se estuvo recuperando hasta 2019 (5 años). Además, la crisis de la pandemia dura un año y se recupera en un año también.

La productividad en Canarias es un tema bastante preocupante que debería ser tratado con urgencia, pues desde el 2010 no ha parado de caer, y a día de hoy Canarias tiene una productividad muy por debajo de la que tenía en 2002. Se rompe así la falsa creencia de que cuanto más gente trabaja en un lugar, más productivo se vuelve ese lugar. Esta la cuestión de la

productividad del sector público, pues vemos que ahora mismo se encuentra en cifras muy por encima de las que había en 2002, pero la productividad hace todo lo contrario.

La tasa de paro en Canarias y, especialmente, en lo referente al grupo de edad juvenil es un tema igual de preocupante que la productividad, pues vemos que estos datos a día de hoy sigue siendo un 10% más alta que la que había en 2002. Además, la crisis de 2008 afectó tanto en este sentido a Canarias, que nunca llegó a recuperarse y a conseguir estabilizar las cifras de paro en niveles anteriores a esa crisis. Por otro lado, si nos centramos en la tasa de paro juvenil en Canarias, nos encontramos que el 55% de las personas paradas en el archipiélago son menores de 25 años. Esto es un problema que se podría empeorar con el tiempo, pues las personas que actualmente se encuentran en esta posición, en 10 años ya estarán en edad madura para trabajar y no tendrán ni la experiencia ni los conocimientos necesarios para emplearse. Esto, a largo plazo, podría conllevar a menos productividad aún de la que hay ahora por el hecho de que los jóvenes parecen no estar capacitados para entrar al mercado laboral. Además, el problema del paro juvenil es determinante para la capacidad de crecimiento de una economía.

Desde hace unos años, se ha detectado un problema con la productividad y con el desempleo juvenil en Canarias que deberían ser tratados con urgencia, ya que intervienen de forma negativa en la economía y en el futuro del archipiélago. Una posible solución al desempleo juvenil es la de crear incentivos con ayudas económicas a las empresas privadas para que contraten jóvenes con estudios pero sin experiencia en el mundo laboral y se formen desde las empresas (algo muy similar a la formación dual). Además, poner a disposición de los jóvenes por parte de las universidades e institutos a orientadores laborales para guiarles y abrirles las puertas al mundo laboral. Sería interesante incluir desde la Enseñanza Secundaria Obligatoria (ESO) y el Bachillerato, materias orientadas a la formación de los jóvenes al mundo laboral.

Por otro lado, para tratar el problema de la productividad, una propuesta interesante sería la realización de un estudio que nos mostrara la productividad del empleo público. Además, invertiría en realizar una auditoría anual a todos los organismos y empresas públicas con el objetivo de localizar a las empresas o instituciones que no estén maximizando todos sus recursos con el fin de mejorar y sacar el máximo rendimiento de ellas.



#### 4. Bibliografía.

Estatal, S. P. D. E. (2022). Glosario. Servicio Público de Empleo Estatal. <https://www.sepe.es/HomeSepe/mas-informacion/Glosario.html?let=P#>

Burguillo, R. V. (2021, 18 marzo). *Tasa natural de desempleo*. Economipedia. <https://economipedia.com/definiciones/tasa-natural-de-desempleo.html>

La Economía de la Comunidad Autónoma de Canarias: Diagnóstico Estratégico. (2017). [https://www.caixabankresearch.com/sites/default/files/content/file/2018/01/61436\\_canarias\\_esp\\_baixa.pdf](https://www.caixabankresearch.com/sites/default/files/content/file/2018/01/61436_canarias_esp_baixa.pdf)

El PIB de Canarias y de sus Economías Insulares. (2021). Real Sociedad Económica de Amigos del País de Tenerife. [https://www.rseapt.es/images/portadas-publicaciones/memorias/Informe\\_RSEAPT-El\\_PIB\\_de\\_Canarias.pdf](https://www.rseapt.es/images/portadas-publicaciones/memorias/Informe_RSEAPT-El_PIB_de_Canarias.pdf)

Bolaños, A. (2009, 19 febrero). El consumo privado y la inversión se desploman en el tramo final de 2008. El País. [https://elpais.com/diario/2009/02/19/economia/1234998002\\_850215.html](https://elpais.com/diario/2009/02/19/economia/1234998002_850215.html)

La Moncloa. 12/03/2021. El Gobierno destina otros 11.000 millones de euros a ayudas para empresas y autónomos frente al COVID-19 [Consejo de Ministros/Resúmenes]. (2021, 12 marzo). La Moncloa. [https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Paginas/2021/120321-cministros\\_extraordinario.aspx](https://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/resumenes/Paginas/2021/120321-cministros_extraordinario.aspx)

Statista. (2021, 3 diciembre). Crecimiento anual del PIB de los 20 países más ricos del mundo 2018–2026. <https://es.statista.com/estadisticas/942932/crecimiento-anual-del-pib-de-los-20-paises-mas-ricos-del-mundo/>

El PIB cae un 18,1% en Canarias. (2021, 17 diciembre). datosmacro.com. <https://datosmacro.expansion.com/pib/espana-comunidades-autonomas/canarias>

Canarias - Place Explorer - Data Commons. (2019). Data Commons. [https://datacommons.org/place/nuts/ES7?utm\\_medium=explore&mprop=count&popt=Person&hl=es](https://datacommons.org/place/nuts/ES7?utm_medium=explore&mprop=count&popt=Person&hl=es)

Pirámide de población de Canarias 2021. (2021). datosmacro.com. <https://datosmacro.expansion.com/demografia/estructura-poblacion/espana-comunidades-autonomas/canarias>

Roldán, P. N. (2021, 18 septiembre). Sector público. Economipedia. <https://economipedia.com/definiciones/sector-publico.html>

Paro en España hoy, según la EPA del INE. (2022, 4 mayo). epdata.es. <https://www.epdata.es/datos/paro-espana-hoy-epa-ine/10/espana/106>

EPA de Canarias 2022. (2022). datosmacro.com. <https://datosmacro.expansion.com/paro-epa/espana-comunidades-autonomas/canarias>

Medidas económicas para contrarrestar el impacto de la COVID-19 en España. (2021, 10 junio). CaixaBank Research. <https://www.caixabankresearch.com/es/economia-y-mercados/actividad-y-crecimiento/medidas-economicas-contrarrestar-impacto-covid-19>

Estatad, S. P. D. E. (2019b). Plan de Choque por el Empleo Joven 2019–2021. Servicio Público de Empleo Estatal. <https://www.sepe.es/HomeSepe/Personas/encontrar-trabajo/plan-de-choque-empleo-joven-2019-2021.html>

Óscar Arce. (2021, abril). LA CRISIS DEL COVID-19 Y SU IMPACTO SOBRE LAS CONDICIONES ECONÓMICAS DE LAS GENERACIONES JÓVENES. Banco de España. <https://www.uso.es/wp-content/uploads/2021/04/informe-juventud-banco-de-Espana.pdf>

Programa Operativo de Empleo Juvenil. (2020). Gobierno de Canarias. [http://www.gobiernodecanarias.org/hacienda/dgplani/fondos\\_europeos/programas/programa\\_operativo\\_empleo\\_juvenil/](http://www.gobiernodecanarias.org/hacienda/dgplani/fondos_europeos/programas/programa_operativo_empleo_juvenil/)

Servicio Canario de Empleo. (2020). Gobierno de Canarias. [https://www3.gobiernodecanarias.org/empleo/portal/web/sce/sede\\_electronica/desempleados/servicios\\_empleo/incentivate](https://www3.gobiernodecanarias.org/empleo/portal/web/sce/sede_electronica/desempleados/servicios_empleo/incentivate)

Carta, G., & Pou Bell, V. (2018, julio). Productividad y eficiencia del sector público español. BBVA. <https://www.bbva.com/wp-content/uploads/2018/07/Observatorio-productividad-sector-publico-1.pdf>

El empleo en la prestación de servicios públicos (2002–2014). El caso del subsector de Comunidades Autónomas. (2016). Airef. <https://www.airef.es/wp-content/uploads/2016/11/Documento-de-Trabajo-3-2016.-El-empleo-en-la-prestaci%C3%B3n-de-servicios-p%C3%BAblicos-2002-2014.-El-caso-del-subsector-de-Comunidades-Aut%C3%B3nomas.pdf>

INE - Instituto Nacional de Estadística. (2022). INE. Instituto Nacional de Estadística. INE. <https://www.ine.es/index.htm>